Стратегия
социально-экономического развития
муниципального образования городской округ
Керчь Республики Крым
на период до 2030 года

Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Центр стратегий регионального развития Института прикладных экономических исследований

Руководитель работ:
Комаров В. М. – к.э.н., директор Центра стратегий регионального развития.
Ответственные исполнители:
Волошинская А.А. – старший научный сотрудник Центра стратегий регионального развития;
Земцов С.П. – к.г.н., старший научный сотрудник Лаборатории проблем предпринимательства;
Коцюбинский В.А. – старший научный сотрудник Центра стратегий регионального развития;
Шаталова М.А. – научный сотрудник Центра стратегий регионального развития.

Разработчики ***выражают признательность*** жителям г. Керчь, членам Стратегического совета по разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым до 2030 года за ценные замечания и предложения, поступившие в ходе подготовки Стратегии,
в том числе ***особую благодарность***:
Андропуло Д. М. - председателю постоянной депутатской комиссии по вопросам образования, науки, культуры, молодежной политики и спорту;
Астаховой И.О. - заместителю начальника Управления экономического развития Администрации г. Керчь;
Бельскому А.В. - к.и.н., доценту Керченского государственного морского технологического университета;
Блиновой Л.В. - ученому секретарю ГБУ РК "Восточно-Крымский ИКМЗ";
Волченскому В. - председателю комиссии по промышленности, отдела общественного содействия развитию города Русской общины Керчи;
Галченко Н.В. - заместителю генерального директора ГБУ РК «Восточно-Крымский ИКМЗ»;
Давыдову Е.В. - руководителю Керченского филиала РОО ВДВ "Союз десантников Крыма";
Десятову Э. М. - члену Общественного совета Керчи, директору турфирмы «Миндаль;
Джапарову Р.Р. - заместителю генерального директора ООО «Судостроительный завод «Залив»;
Зеленкевичу Н.И. - и.о. директора ГУП РК «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт»;
Иногородской И.В. - начальник отдела по вопросам рекреационной деятельности;
Карпенко Л. Б. - проф. кафедры русского языка Самарского государственного университета, миссионерский отдел Феодосийской епархии;
Коваленко Ю.В. - председателю ТОС «Эльтиген»;
Козлову Ф. Ф. - общественная организация ветеранов и инвалидов войны труда, военной службы, правоохранительных органов (пенсионеров города-героя Керчи);
Крицкой В.Ю. – советнику Главы администрации г. Керчь;

Кройтору И. М. - главному специалисту Керченского инженерно-технического центра по созданию объектов градостроительства (филиал КФУ им. В. И. Вернадского);

Лукашову Ю.Д. - заместителем генерального директора автономной некоммерческой организации «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Социально- экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

Мазиловой Г.Б. - председателю Общественного совета г. Керчь;

Муравленко П.Б. - председателю Правления Крымской региональной общественной организации возрождения и развития Крыма «Боспор»;

Отцу Сергию Ковалю - Протоиерею, настоятелю храма св. блгв. кн. Александра Невского, г. Керчь, руководителю Миссионерского отдела Феодосийской епархии;

Плотникову В.А. председатель «Российской общины», заместителю председателя Совета национальностей г. Керчи;

Попову В. - председателю общественной организации «Экология и мир»;

Ровниной О.А. - заместитель директора ФГБНУ «ЮгНИРО»;

Солодиловой О.С. - заместителю председателя городского совета, руководителю группы по социальной защите населения;

Тишиной Е.В. - начальнику управления транспорта Администрации г. Керчь;

Умрихиной Т.В. - генеральному директору ГБУ РК «Восточно-Крымский ИКМЗ».

Содержание

Введение 6

1. Комплексный анализ достигнутого уровня социального, экономического, пространственного и экологического развития 8
1.1. Человеческий и социально-культурный потенциал 8
1.2. Экономический потенциал 13
1.3. Экономико-географический и пространственный потенциалы 19
1.4.Природно-экологический потенциал, потенциал выхода на траекторию устойчивого развития 23

2. Разработка сценарных вариантов, выбор целевой модели социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года 27
2.1.Внешние и внутренние факторы, SWOT-анализ социально-экономического, пространственного и экологического развития 27
2.2. Анализ документов оперативного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым 33
2.3. Разработка сценариев социально-экономического развития, выбор целевой модели развития городского округа Керчь 35

3. Миссия, приоритетные направления и цели долгосрочного развития городского округа Керчь 38
3.1.Миссия (стратегическая цель) и приоритетные направления долгосрочного развития городского округа Керчь 38
3.2. Результаты проведенных глубинных интервью 39
3.3. Приоритетные направления, основные цели и задачи долгосрочного развития городского округа Керчь 50

4. Приоритет I «Древнейший город России» 58

5. Приоритет II «Святоапостольский город и центр паломничества 80

6. Приоритет III «Туристическая столица восточного Крыма» 83

7. Приоритет IV «Город-герой» 93

8. Приоритет V «Социальное развитие и спорт» 114

9. Приоритет VI «Город рыбаков» («Рыбацкая столица юга России») Город корабелов» 114

10. Приоритет VII «Город корабелов» 129

11. Приоритет VIII Точки роста 137

12. Приоритет IX «Ворота России в Крым, транспорт и логистика» 137

13. Приоритет X «Инженерная инфраструктура, экология» 143

14. Приоритет XI «Керченская агломерация» 146

15. Зонирование, внутригородская специализация 152

16. Целевые показатели и механизмы реализации Стратегии 157

16.1. Целевые показатели и результаты реализации Стратегии по основным сценариям 157

16.2. Результаты реализации Стратегии с учетом целеполагания в рамках Восточного экономического микрорегиона Республики Крым 160

16.3. Обоснование ресурсов, необходимых для реализации Стратегии 162

16.4. Разработка механизмов реализации Стратегии 162

16.5. Определение сроков и этапов реализации Стратегии 164

16.6. Определение основных направлений деятельности Администрации города Керчи Республики Крым 165

Приложение 166

Приложение 1. Список памятников государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Восточно-Крымский историко-культурный музей-заповедник» 166

Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (далее – Стратегия) определяет миссию, приоритетные направления и стратегические цели, основные задачи и ключевые мероприятия долгосрочного развития.

Стратегия разработана на основе требований федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; закона Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым»; закона Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» (далее - «Стратегия развития Республики Крым»); Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»; Распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»; Постановления Совета Министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 855 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Крым»; Постановления Совета министров Республики Крым от 22 января 2021 года № 26 «Об организации проектной деятельности в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» и с учетом приказа Минэкономразвития России от 23 марта 2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

Стратегия учитывает положения государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 63».

Стратегия задает миссию долгосрочного развития г. Керчь – возродить историческую славу г. Керчь как самого древнего и одного из самых прекрасных

городов России, славу «Города-героя», «Рыбацкой столицы России», «Города корабелов», реализовать гуманистическую, эколого-экономическую модель развития, обеспечив переход от старопромышленной к человеко-ориентированной экологической модели развития.

Стратегия направлена на воплощение в жизнь исторической миссии и возрождение славы города, как «Одного из древнейших городов мира», «Города-героя», «Рыбацкой столицы», «Города корабелов», Пантикапея («Рыбный путь»), «Центра туризма Восточного Крыма», «Ворот России в Крым», города-музея.

1. Комплексный анализ достигнутого уровня социального, экономического, пространственного и экологического развития

1.1. Человеческий и социально-культурный потенциал

Демографические тенденции. Численность постоянного населения муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым по состоянию на 1 января 2017 г. составила 149,6 тыс. человек (7,8% от численности населения Республики Крым). Доля г. Керчь в общей численности населения Республики Крым снижалась в 2000-е годы, однако после воссоединения Крыма и Российской Федерации в 2014 году начала постепенно возрастать (с 7,4% в 2013 г. до 7,8% в 2017 г.) (*рисунок 1*).

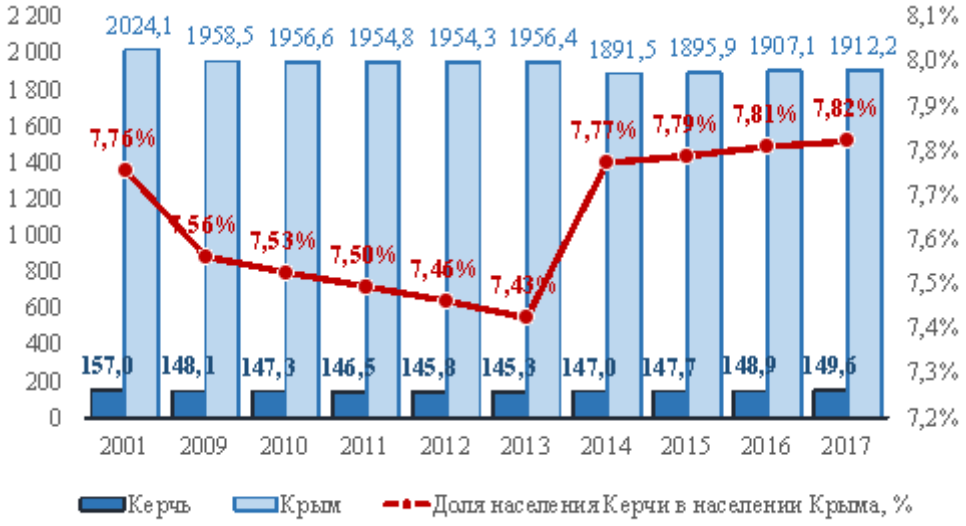

Рисунок 1 – Численность населения городского округа Керчь и Республики Крым по состоянию на 1 января 2017 года, тыс. человек (шкала слева) и доля в процентах (шкала справа)

Источник: Крымстат (с 2014), государственная служба статистики Украины (до 2013)

На карте-анаморфозе (*рисунок 2*) наглядно показано соотношение численности населения муниципальных образований Республики Крым.

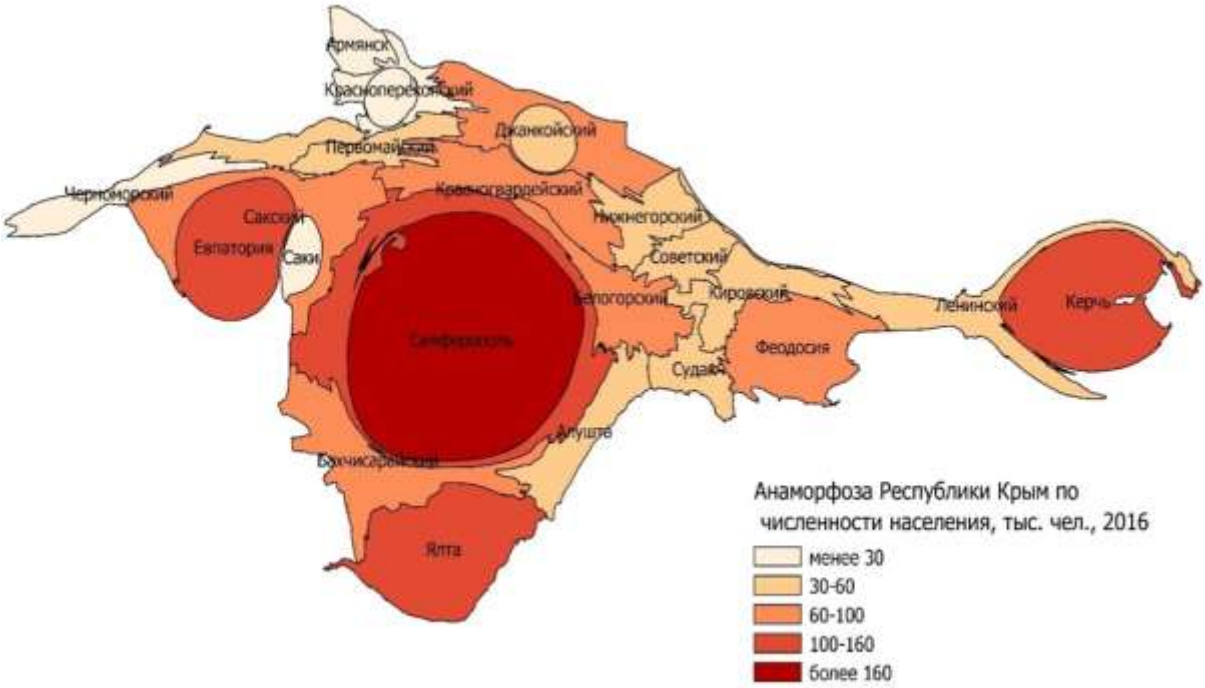

Рисунок 2 – Концентрация численности населения в муниципальных образованиях Республики Крым

Источник: составлено по данным Крымстата, http://crimea.gks.ru/

Прирост общей численности населения происходит за счет положительного сальдо миграции, что отчасти компенсирует естественную убыль населения. Так, на протяжении 2015-2017 годов в городском округе Керчь число умерших почти вдвое превышало число родившихся – естественная убыль населения943человека в 2015 году,1165человек в 2016 году и 950 человек в 2017 году.Однако отрицательная естественная убыль населения по абсолютному значению ниже положительного сальдо миграции, которое составляет около 2 тыс. человек в год (*таблица 1*).

Таблица 1– Основные показатели движения городского населения городского округа Керчь и Республики Крым за 2015 и 2017 года

Показатель	Единица измерения	Керчь		Крым	
		2015 г.	2017 г.	2015 г.	2017 г.
Число родившихся	человек	1398	1226	23951	20849
Число умерших	человек	2335	2176	29079	27562
Естественный прирост (убыль)	человек	-937	-950	-5128	-6713
Естественный прирост (убыль) населения на тысячу жителей	человек на тыс. жителей	-6,3	-6,3	-2,70	-3,5
Миграция – всего	человек	2201	1957	16297	8276
Миграция на тысячу жителей	человек на тыс. жителей	14,8	13,1	8,6	4,3

Источник: Крымстат

В результате естественного движения населения и положительного сальдо миграции на 2016 год в Керчи сложилась следующая структура населения:

14,2% составляют лица моложе трудоспособного возраста, 54,7% -лица трудоспособного возраста и 31,1% -лица старше трудоспособного возраста (*таблица 2*).

Таблица 2– Возрастная структура населения г. Керчи и Республики Крым за 2016 год

Моложе трудоспособного возраста (0-15 лет), %		Трудоспособного возраста (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года), %		Старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше), %	
Керчь	Крым	Керчь	Крым	Керчь	Крым
14,2	17,3	54,7	55,4	31,1	27,3

Источник: Крымстат

Примечание: общая сумма отличается от 100% из-за погрешности округления

В городском округе Керчь, в отличие от всей Республики Крым, доля лиц младше трудоспособного возраста ниже, что в будущем может привести к сокращению доли лиц трудоспособного возраста. Кроме того, в Керчи наблюдается высокая доля лиц старше трудоспособного возраста, что в свою очредь создает повышенную демографическую нагрузку.

Таким образом, динамика численности населения городского округа Керчь повторяет основные тренды Республики Крым, но эти тренды выражены значительно ярче – как в части естественной убыли населения в 2001-2013 годы, так и в части характеристик миграционного прироста населения на протяжении 2014-2017 годов.

Социальная сфера. В городском округе Керчь в социальной сфере в 2016 году работало 9364 человека или около 40% ото всех занятых, из которых 18,2% были заняты в образовании, 14,7% в области здравоохранения, и 7,0% - в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, а также социального страхования. В сфере услуг официально трудоустроено 2 831 человек (12,1% занятого населения Керчи), из которых 3,8% пришлось на операции с недвижимостью, 2,7% - на оптовую и розничную торговлю.

Образование. В г. Керчь действует 21 дошкольное образовательное учреждение и 21 муниципальная средняя образовательная школа, в том числе две школы с углубленным изучением английского языка, морской технический лицей (образования физико-математического профиля) и две гимназии. Для детей открыты шесть учреждений дополнительного образования («Центр детского и юношеского творчества», «Дом детского и юношеского творчества», «Центр научно-технического творчества», «Туристско-краеведческий центр «Киммерия», «Детско-юношеский клуб физической подготовки», «Керченский межшкольный учебный комбинат «Профцентр»).

В городе Керчь осуществляют деятельность следующие профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования и научные организации:

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Керченский морской техникум колледж» (ГБПОУ РК «КМТК»);

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Керченский технологический техникум» (ГБПОУ РК «КТТ»);

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Керченский политехнический колледж» (ГБПОУ РК «КПП»);

- Государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Крым «Керченский медицинский колледж им. Г.К. Петровой» (ГАОУ СПО РК «Керченский медицинский колледж им. Г.К. Петровой»);

- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Керченский государственный морской технологический университет» (ФГБОУ ВО «КГМТУ»);

- Судомеханический техникум ФГБОУ ВО «КГМТУ»;

- Керченский филиал Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Республики Крым «Крымский инженерно – педагогический университет» (Керченский филиал ГБОУ ВО РК «КИПУ»);

- Керченский филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Азовский научно – исследовательский институт рыбного хозяйства» («ЮгНИРО») (Керченский филиал ФГБНУ «АзНИИРХ»).

ГБПОУ РК «КМТК» осуществляет подготовку квалифицированных рабочих по следующим профессиям: Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), Оператор станков с программным управлением, Судостроитель – судоремонтник металлическихсудов, Слесарь – монтажник судовой, Мастер столярного и мебельного производства, Парикмахер, а также специалистов среднего звена по специальностям: Технология машиностроения, сварочное производство, Судостроение, Судовождение, Эксплуатация судовых энергетических установок.

ГБПОУ РК «КТТ» осуществляет подготовку квалифицированных рабочих по профессиям: Мастер отделочных строительных и декоративных работ, Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), Слесарь по ремонту строительных машин, Судостроитель – судоремонтник металлических судов, Повар, кондитер, а также специалистов среднего звена по специальностям: Строительство и эксплуатация зданий и сооружений, Сварочное производство, Поварское и кондитерское дело.

ГБПОУ РК «КПУ» осуществляет подготовку квалифицированных рабочих по профессиям: Парикмахер, Повар, кондитер, Исполнитель художественно – оформительских работ, а также специалистов среднего звена по специальностям: Строительство и эксплуатация зданий и сооружений, Сварочное производство, Поварское и кондитерское дело.

ГБПОУ РК «КПК» осуществляет подготовку квалифицированных рабочих по профессиям: Парикмахер, Повар, кондитер, Исполнитель художественно – оформительских работ, а также специалистов среднего звена по специальностям: Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий, Сетевое и системное администрирование, Технология машиностроения, Монтаж, техническое обслуживание и ремонт промышленного

оборудования (по отраслям), Технология аналитического контроля химических соединений, Земельно – имущественные отношения, Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), Операционная деятельность в логистике, Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров, Право и организация социального обеспечения.

ГАОУ СПО РК «Керченский медицинский колледж им Г.К. Петровой» ведет обучение по таким специальностям, как акушерское дело, лечебное дело и сестринское дело, обеспечивая Керчь средним медицинским персоналом.

ФГБОУ ВО «КГМТУ» осуществляет подготовку специалистов по следующим направлениям подготовки: экология и природоиспользование, электроэнергетика и электротехника, Технологические машины и оборудование, Продукты питания животного происхождения, Водные биоресурсы и аквакультура, Экономика, Судовождение, Эксплуатация судовых энергетических установок, Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики. При университете действует Судомеханический техникум.

Керченский филиал ГБОУ ВО РК «КИПУ» готовит педагогические кадры для системы дошкольного, начального, среднего и высшего образования.

В целом образовательная система г. Керчь ориентирована на подготовку кадров в области морских перевозок, рыболовства, судостроения и судоремонта, строительства, сферы обслуживания, а также в области подготовки среднего медперсонала и педагогических кадров.

Здравоохранение. В городском округе Керчь к ведению Министерства здравоохранения Республики Крым относится 6 государственных бюджетных учреждений здравоохранения:

- ГБУЗ РК «Керченская больница №1 им. Н.И.Пирогова»;
- ГБУЗ РК «Керченская городская больница №3»;
- ГБУЗ РК «Керченская городская детская больница»;
- ГБУЗ РК «Керченский психоневрологический диспансер»;
- ГБУЗ РК «Керченский родильный дом»;
- ГАУЗ РК «Керченская стоматологическая поликлиника».

В вышеуказанных медицинских организациях на 01.07.2022 занято физических лиц: врачей – 337, среднего медицинского персонала – 960.

Также к ведению Министерства здравоохранения Республики Крым относится Государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Крым «Керченский медицинский колледж им Г.К. Петровой», в котором занято 64 чел.

На территории города Керчи развита сеть санаторно-курортных учреждений, которая включает 38 объектов размещения, в т.ч. – 4 санатория, 3 пансионата, 22 базы отдыха, 9 гостиниц. Крупнейшими из них являются: база отдыха «Два моря», база отдыха «Залив», пансионат «Эльтиген», санаторий «Москва-Крым», отель «Меридиан», санаторий «Залив», база отдыха «Солнечный берег».

Культура. По числу организаций культурно-досугового типа г. Керчь значительно уступает муниципальным образованиям Южного берега Крыма. В 2016 году на территории городского округа действовали: ГБУ РК «Восточно-Крымский историко-культурный музей-заповедник», Городской центр культуры

и досуга, Дворец культуры «Корабел», Городской дом культуры, ГБУ «Керченская централизованная библиотечная система», а также три детских школы в сфере музыки и искусств – Детские музыкальные школы №1 и №2, а также Детская школа искусств им. Р.В. Сердюка.

Физическая культура и спорт. В г. Керчьдействует единственная спортивная школа (МБУ ДО «Детско-юношеский клуб физической подготовки» г. Керчи РК»), отсутствует плавательный бассейн и другие спортивные объекты. При этом развитие коммерческой спортивной инфраструктуры сдерживается невысокими доходами населения.

1.2. Экономический потенциал

Городской округ Керчь является важнейшим промышленным центром Республики Крым, входя в пятерку крупнейших муниципальных образований Крыма по объему отгруженной продукции, в том числе в расчете на душу населения.

После воссоединения Крыма и России городской округ Керчь приобрел особую значимость для Республики Крым, став крупнейшим после городского округа Симферополь транспортным узлом, обеспечивающим наземные и морские перевозки из России на Крымский полуостров.

С завершением строительства мостового перехода через Керченский пролив роль городского округа Керчь в транспортной системе Крыма существенно повысится: Керчь станет «воротами Крыма» на единственном сухопутном пути между Крымским полуостровом и Российской Федерацией. Строительство мостового перехода через Керченский пролив в значительной степени устранит недостатки текущего географического положения, связанные с относительной удаленностью от центра Крымского полуострова и международного аэропорта в городе Симферополь, что позволит укрепить транспортные, экономические и культурные связи г. Керчь с остальной территорией Российской Федерации.

Основными факторами, сдерживающими развитие экономики и промышленности г. Керчь являются:

высокие логистические издержки (доставка сырья и сбыт продукции);

проблемы доступа на внутренний рынок Российской Федерации;

сравнительно высокая стоимость кредитования;

морально и физически устаревшая материально-техническая база;

высокая энергетическая и ресурсная емкость производства;

моноспециализация и низкий уровень товарной диверсификации;

относительно низкий уровень внедрения энергосберегающих технологий, инноваций и мер по защите окружающей среды;

отсутствие полной загрузки предприятий ОПК в рамках Государственного оборонного заказа.

Однако за период 2014-2016 годов большая часть предприятий г. Керчи смогла переориентироваться на российский рынок и получить доступ к кредитным ресурсам, благодаря чему удалось восстановить позитивную динамику производства.

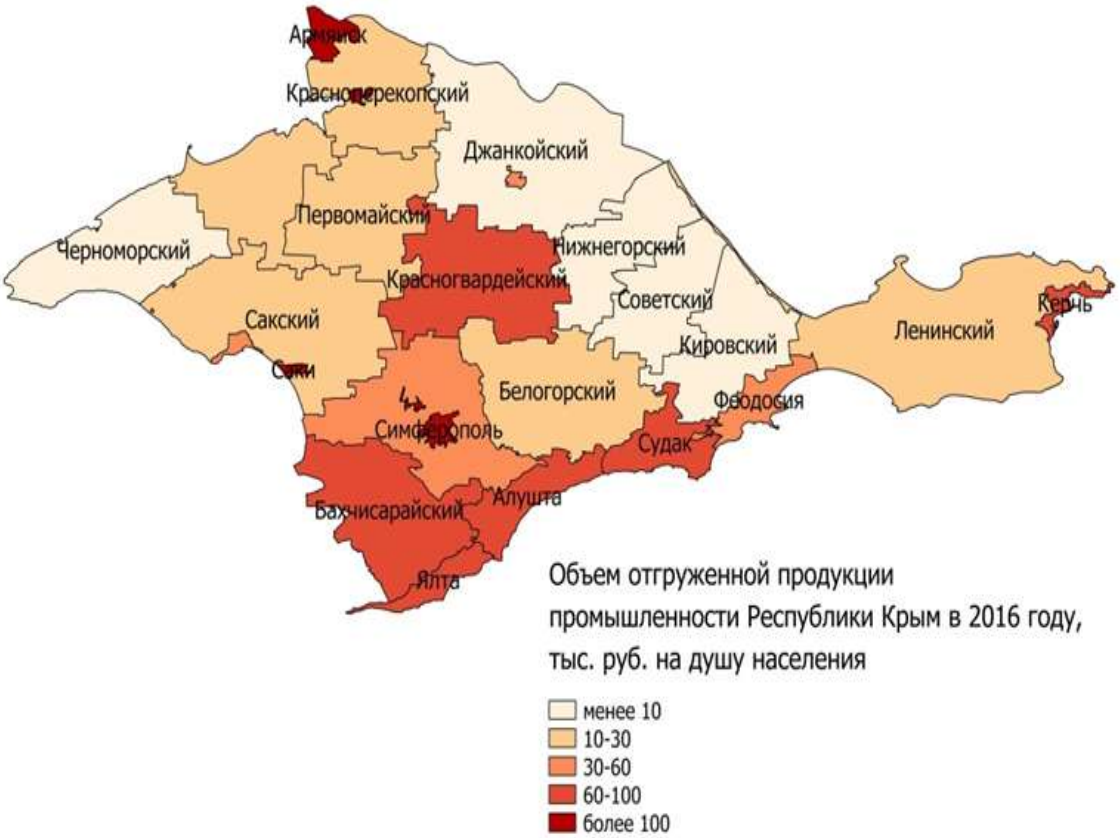

Рисунок 3 – Объем отгруженной продукции промышленности на душу населения в муниципалитетах Республики Крым

Источник: составлено по данным Крымстата, http://crimea.gks.ru/

Если в 2015 году было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников которых превышает 15 человек, по фактическим видам экономической деятельности на сумму в 4,2 млрд. руб., (в том числе по обрабатывающим производствам – 3,2 млрд. руб., по производству и распределению энергии, газа и воды – 0,95 млрд. руб.), то в 2016 году – уже 6,1 млрд. руб., (в том числе по обрабатывающим производствам – 4,9 млрд. руб. (рост на 32,9%), по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 1,2 млрд. руб. (рост на 24,4%).. Значительный рост – в 2,4 раза – зафиксирован в 2016 году по сравнению с 2015 годом и по отгруженным товарам несобственного производства (данные Крымстата, *рисунок 3*).

Структура экономики и занятости. Экономическая система г. Керчь является старопромышленной и моноспециализированной. Ключевая специализация - виды деятельности, связанные с морской деятельностью– морские перевозки, перевалка грузов, судостроение и судоремонт, рыболовство и рыбопереработка.

Расположение г. Керчь на морском побережье вдали от крупных промышленных центров создает возможности для развития малого и среднего бизнеса в сфере переработки сельскохозяйственного сырья (в том числе рыбы), отдыха и туризма. Вместе с тем малый и средний бизнес в Керчи развит в меньшей степени, чем в других городах Крыма (*таблица 3*).

Таблица 3 – Число субъектов малого и среднего предпринимательства в пересчете на 10 тысяч человек населения и доля численности работников МПС в численности работников всех предприятий и организаций, в % за 2015 год

Город, регион	Субъектов МСП на 10 тысяч человек населения	Субъектов МСП на 10 тыс. чел. по отношению к тому же показателю г. Керчи	Доля работников МПС в численности работников всех предприятий
Республика Крым	378	1,24	24,5%
Симферополь	607	2,00	31,3%
Джанкой	522	1,72	10,5%
Саки	519	1,71	25,0%
Ялта	503	1,65	25,5%
Красноперекопск	459	1,51	6,0%
Феодосия	430	1,41	28,7%
Алушта	415	1,37	27,3%
Евпатория	404	1,33	20,2%
Судак	338	1,11	15,4%
Керчь	***304***	**1,00**	**19,7%**
Армянск	268	0,88	4,7%

Источник: данные Крымстата, показатели муниципальных образований, доля без внешних совместителей

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения в городском округе Керчь:

в 2 раза ниже, чем в городском округе Симферополь;

в 1,7 раза ниже, чем в в городских округах Джанкой, Саки и Ялта;

в 1,3-1,5 раз ниже, чем в Красноперекопске, Феодосии, Алуште и Евпатории.

Городской округ Керчь превосходит по уровню развития малого и среднего предпринимательства только промышленный город Армянск. Похожаяситуация складывается и по другому показателю – доле работников малого и среднего предпринимательства в численности работников всех предприятий – Городской округ Керчь опережает помимо Армянска, также Красноперекопск, Судак и Джанкой.

Структура занятости. В структуре занятости г. Керчь по состоянию на конец 2016 года преобладают обрабатывающие производства (в том числе судостроение) (21,7%), транспорт и связь (20,3%), образование (18,2%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (14,7%), государственное управление (7,0%) и производство и распределение электроэнергии, воды и газа (5,9%): на указанные сферы деятельности, в общей сложности, приходится 87,7% всех занятых по данным Крымстата.

При этом на традиционные для приморских городов виды занятостиприходится относительнонебольшое количество занятых: на торговлю

и ремонт в 2016 году приходилось 2,7% занятых, на гостиницы и рестораны – 0,64% занятых, на рыболовство и рыбоводство – 0,18%. Низкая доля занятости в гостиничной и ресторанной сфере, а также в торговле свидетельствует о недостаточном развитии инфраструктуры для обслуживания туристов.

Крупнейшие предприятия. После распада СССР металлургическая и судостроительная промышленность городского округа Керчь пережила период стремительного упадка; был закрыт Камыш-Бурунский железорудный комбинат, а также ряд других крупных предприятий города, из 18-ти рыбокомбинатов осталось в рабочем состоянии 2 шт., полностью утеряно океаническое рыболовство.

После воссоединения Республики Крым и Российской Федерации объем промышленного производства в городском округе существенно снизился вследствие корректировки логистических маршрутов и условий сбыта продукции. Наиболее серьезным последствием стало отсутствие заказов на судостроительном заводе «Залив», который обеспечивал до четверти (23%) объема реализованной продукции г. Керчь.

Территориальный промышленный комплекс Керчи можно охарактеризовать как Восточно-Крымский территориальный промышленный комплекс, так как он формирует его большую часть.

В настоящее время в городском округе Керчь осуществляют деятельность судостроительные и судоремонтные предприятия, предприятия морского и паромного транспорта, развита металлообработка, легкая промышленность, а также производство и распределение электроэнергии, тепла и газообразного топлива.

Основными бюджетообразующими промышленными предприятиями города Керчь являлись в 2016 году:

АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы»,

ГУП РК «Крымские морские порты»,

ООО «Тис-Крым»,

ООО «Ювас-транс» и другие.

В отраслевом разрезе крупнейшими предприятиями являются:

Судостроительный комплекс:

АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» (строительство танкеров, пассажирских и рыболовецких судов, военных кораблей, судоремонт; в советские годы предприятие производило танкеры, нефтяные платформы, контейнеровозы, на предприятии на воду было спущено первое в мире ледокольно-транспортное судно с атомной энергетической установкой – лихтеровоз-контейнеровоз «Севморпуть»);

ООО «КМВ «Фрегат» (строительство буксиров, судоремонт);

Металлургический комплекс:

АО «Керченский металлургический завод»;

ООО «Юг Интер-Пак»(производство металлических изделий для укупорки стеклянной тары; услуги по лакированию и литографированию жести);

ООО «Фирма «Воля»;

Промышленность строительных материалов:

ООО «АТТИК-ПРОМ», ООО «ГЕНИНВЕСТ»;

Топливно-энергетический комплекс (Восточный микрорегион):

Камыш-Бурунская ТЭЦ;

Рыбохозяйственный комплекс:

вылов рыбы –ООО «ПКРП «Белая Русь» и ООО «Керченская рыбопромышленная компания»;

переработка и консервирование –ООО «Во СТО КРАТ», ООО «Пролив», ООО «Крымский берег», ООО «Керчьхолод» и ИП Дубовик Л.И., ООО «Звезда рыбака город Керчь»;

научное сопровождение – Керченский филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства»;

Пищевая промышленность:

«Керченский хлебокомбинат – филиал АО «Крымхлеб»;

АО «ЗАО «Крым»;

Легкая промышленность:

ООО «Керченская швейная фабрика»;

индивидуальные предприниматели;

Химическая промышленность:

ООО «Алгеал» (выпуск изделий из пластмасс, работы по трафаретной декалькомании);

АО «Керченский металлургический завод»;

ООО «Южное сияние-16» (производство пластмассовой посуды).

Полиграфическая промышленность:

ООО «Керченская городская типография»;

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды:

Керченское УЭГХ ГУП РК «Крымгазсети»;

ООО «Крымтеплоснабжение»;

филиал ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»;

филиал АО «Крымтеплоэлектроцентраль «Камыш-Бурунская ТЭЦ»;

КРЭС филиала ГУП РК «Крымэнерго»;

Керченский филиал ГУП РК «Вода Крыма».

Электроэнергетика. Общая потребляемая мощность г. Керчь составляет зимой 85-90 МВт, и летом – 40-42 МВт. При этом энергосистема является дефицитной из-за нехватки электроэнергетических мощностей: местный филиал АО «Крымтеплоэлектроцентраль «Камыш-Бурунская ТЭЦ» мощностью 10 МВт покрывает не более 15-25% потребности города в электроэнергии.

Экономика городского округа в значительной степени зависит от централизованного энергообеспечения, так как многие промышленные предприятия технологически не могут быть переведены на автономные источники питания, или требуют для своей работы крупных мощностей, которые достаточно сложно обеспечить за счет автономных источников питания. Существенный вклад в обеспечение электроэнергией городского округа Керчь и Республики Крым также внесло завершение строительства в мае 2016 года энергомоста, соединяющего Единую энергосистему Российской Федерации и энергосистему полуострова Крым. Энергомост проходит через г. Керчь, что дает дополнительные возможности для развития местной экономики.

Торговля и услуги населению. Оптовая и розничная торговля имеют важнейшее значение для экономики городского округа. В 2016 году в сфере торговли было занято около 2,7% работающего населения Керчи. Было продано товаров несобственного производства (без субъектов малого предпринимательства) на сумму в 1902,6 млн. рублей, что в 2,4 раза больше аналогичного показателя предыдущего года. В последнее время активно развивается торгово-распределительная сеть: в 2015 году в Керчи насчитывается 95 предприятий оптовой и 98 – розничной торговли, а также 2 предприятия, торгующих автотранспортными средствами.

Муниципальный бюджет. По итогам 2021 года доходы бюджета МОГО Керчь РК составили 3,8 млрд. рублей, из которых налоговые и неналоговые доходы составили 1,1 млрд. рублей или 30,2% и 2,7 млрд. рублей или 69,8% - безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджета субъекта и других источников *(рисунок 4)*.

В объеме налоговых и неналоговых доходов значительную часть доходов составляют поступления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) – 46% (531,3 млн. рублей) *(рисунок 5)*.

Рисунок 4 – Структура доходов бюджета МОГО Керчь РК за 2021 г.

Источник: Отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год

Рисунок 5 – Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета МОГО Керчь РК за 2021 г.

Расходная часть бюджета МОГО Керчь РК в 2021 году составила 4,2 млрд. рублей, из них 43,2 % расходов (1,6 млрд. рублей) были осуществлены в сфере образования; 17,1 % (647,1 млн. рублей) - в сфере ЖКХ; 12,3 % (465,6млн.рублей) - в социальной политике; 11,6% (439,8 млн. рублей) в национальной экономике (газификация, транспорт, дорожное хозяйство); 0,01% - на охрану окружающей среды (рисунок 3).

Источник: Отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год

1.3. Экономико-географический и пространственный потенциалы

Городской округ граничит с запада с Ленинским муниципальным районом, с востока через Керченский пролив – с Краснодарским краем. Керчь является главным центром Восточного экономического микрорегиона Республики Крым, который включает, помимо городского округа Керчь, также Ленинский район Республики Крым (Стратегия развития Республики Крым, стр. 116).

Транспортно-логистический комплекс. Городской округ Керчь – важнейший транспортный и логистический узел Республики Крым, перспективное место сосредоточения транзитных транспортных и туристических потоков федеральной значимости.

С точки зрения экономического районирования и функционального зонирования, заложенного в рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, Керчь находится на основной субширотной (г. Керчь – г. Феодосия – г. Симферополь с ответвлением на г. Евпаторию и г. Севастополь) зоне сосредоточения экономической активности (Стратегия развития Республики Крым, стр. 113).

В среднесрочной перспективе с окончанием реализации крупнейших федеральных проектов транспортные потоки будут переориентированы с коридора «Север–Юг» на коридор «Восток–Запад» или «Кавказ-Крым». Усиление основной субширотной зоны произойдет в результате сооружения мостового перехода через Керченский пролив, строительства субширотной автомагистрали «Таврида», увеличения пропускной способности (путем строительства вторых путей, электрификации и расшивки узких мест) железнодорожной линии г. Керчь – г. Феодосия – г. Джанкой (Стратегия развития Республики Крым, стр. 113).

С точки зрения факторов, обуславливающих транзитную роль Восточного экономического микрорегиона, можно отметить (Стратегия развития Республики Крым, стр. 127-128):

город Керчь является «Воротами» Республики Крым на материковую часть России;

завершение в 2018 году строительства Керченского мостового перехода;

наличие крупнейшего в Республике Крым портового комплекса.

Воссоединение Республики Крыма и города федерального значения Севастополь и Российской Федерации в 2014 году привело к следующим структурным изменениям в транспортно-логистическом комплексе как Республики Крым, так и городского округа Керчь (Стратегия развития Республики Крым, стр. 151):

переориентация транспортных потоков с направления «Север–Юг» на направление «Восток–Запад»;

переориентация транспортных потоков с железнодорожного на автомобильный и воздушный транспорт;

кратное повышение роли Керченской паромной переправы;

резкое снижение загруженности железнодорожных магистралей (до 2014 года загруженность железнодорожных магистралей составляла 95%);

увеличение роли авиатранспорта;

рост грузоперевозок автомобильным транспортом;

отсутствие дополнительных мощностей у автомобильных и железнодорожных магистралей по направлению Восток–Запад;

повышение логистических издержек и розничных цен на отдельные товары, поскольку основной грузопоток поступает через Керченский пролив с участием в перевозке паромной переправы.

По данным Крымстата городской округ Керчь является одним из лидеров среди муниципальных образований Республики Крым по показателям грузооборота (3,8% от общего объема автомобильных грузоперевозок, 3 место) и пассажирооборота (12,7% от общего пассажирооборота Республики Крым, 3 место) автомобильного транспорта.

Инженерная инфраструктура. Согласно данным Крымстата в 2015 году городской округ Керчь входил в десятку лидеров по средней обеспеченности жилья инженерной инфраструктурой среди муниципальных образований Республики Крым, лишь немногим уступая г. Ялта и г. Симферополь (*таблица 4*).

Таблица 4 – Удельный вес общей жилой площади муниципального образования, которая оборудована соответствующей инженерной инфраструктурой

Муниципальное образование	**Водопровод**	**Водоотведение**	**Отопление**	**Горячее водоснабжение**	**Ванна (душ)**	**Газ**	**Средняя обеспеченность по шести категориям**
Республика Крым	84.9	78.7	75.7	56,5	66,1	88,8	79.8
Армянск	100	100	-	-	97,8	97,8	100
Джанкой	100	100	99.9	99,5	99,5	99,3	100
Саки	100	100	100	0,3	100,0	97,3	100
Красноперекопск	100	100	97.9	-	100,0	98,7	99.3
Алушта	99.3	98.3	100	98,3	98,3	97,4	99.2
Симферополь	99.6	98.3	99.2	96,8	96,4	94,0	99
Керчь	***97.2***	***96.1***	***93.7***	***-***	***0,1***	***85,5***	***95.7***
Ялта	100	98	85.6	67,3	92,6	61,7	94.5
Феодосия	98.7	86.5	93.3	69,6	81,9	87,5	92.8
Евпатория	100	98.8	78.8	88,8	99,1	95,9	92.5
Бахчисарайский район	89.3	85.3	83.4	53,3	61,5	91,1	86
Сакский район	81.9	78.9	78.9	61,1	61,4	96,9	79.9
Симферопольский район	77.6	73	71.1	57,6	62,0	89,6	73.9
Красноперекопский р-н	86.8	67.2	65.1	50,7	51,9	96,6	73
Судак	72	72	72	56,6	72,0	70,8	72
Раздольненский район	69.8	59.1	64.4	42,0	43,6	80,1	64.4
Красногвардейский р-н	82	48.3	59.2	50,6	47,2	91,9	63.2
Черноморский район	67.7	54.6	58.3	45,1	45,3	91,4	60.2
Ленинский район	63.8	47.7	61.3	37,6	46,4	63,8	57.6
Нижнегорский район	58.7	45.3	43.6	31,4	41,4	94,5	49.2
Советский район	57	49.5	39.8	40,1	42,5	86,7	48.8
Кировский район	49	48.9	48.3	31,2	45,8	99,2	48.7
Первомайский район	48.5	48.5	38.9	38,9	36,5	97,6	45.3
Джанкойский район	48.7	41.1	37.9	33,0	35,8	94,1	42.6
Белогорский район	43.3	38.7	19.5	25,3	29,7	89,3	33.8

Источник: Регионы Республики Крым. 2015. Статистический сборник. Керчь: Крымстат, 2016

При этом основной проблемой инженерной инфраструктуры Керчи остается нерешенный вопрос с горячим водоснабжением. Горячее водоснабжение в Керчи было прекращено еще в 1996-1997 годах, и до настоящего времени инженерные сети не эксплуатировались и пришли в негодность. За прошедшие годы население самостоятельно решило вопрос с горячей водой, установив электронагревательные приборы, и будет готово пользоваться услугами централизованного горячего водоснабжения только при наличии сравнительно низкой стоимости.

Значительный потенциал г. Керчь имеет по газификации жилья, уровень которой составляет только 85,5% против 88,8% у Республики Крым в целом и 97-99% у г. Саки, Джанкоя, Армянска, Красноперекопска и Алушты.

В то же время инженерная инфраструктура Керчи характеризуется высокой степенью износа. До сих пор проблемными областями остаются:

неудовлетворенное состояние материально-технической инфраструктуры ЖКХ;

неравномерное распределение централизованных систем ЖКХ;

отсутствие общих отраслевых схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения (хотя работа в данном направлении ведется);

наличие ограничений в обеспечении водными ресурсами для питьевого и производственного потребления; отсутствие инфраструктуры по утилизации и переработке отходов.

Невысокое качество инфраструктуры ЖКХ сказывается на низкой удовлетворенности качеством услуг ЖКХ со стороны населения и бизнеса. Согласно данным социологического опроса в январе-феврале 2016 года в городском округе Керчь, в котором приняло участие более 1350 жителей, почти две трети опрошенных (66,51%) считают, что основным фактором, препятствующим развитию города, является изношенность инженерных коммуникаций. При этом более половины респондентов признали жизнь в г. Керчи некомфортной или «скорее, некомфортной».

Согласно Отчёту о научно-исследовательской работе «Схема и программа развития электроэнергетики Республики Крым на 2019-2023 годы», подготовленному АО «Научно-технический центр единой энергетической системы», изучение данных о среднемноголетних скоростях ветра территорий Республики Крым показало, что город Керчь имеет потенциал, необходимый для работы ветрогенерирующих установок.

Инвестиции. Городской округ Керчь – один из лидеров Республики Крым по объему привлеченных инвестиций за 2014-2016 гг. (*рисунок 6*).

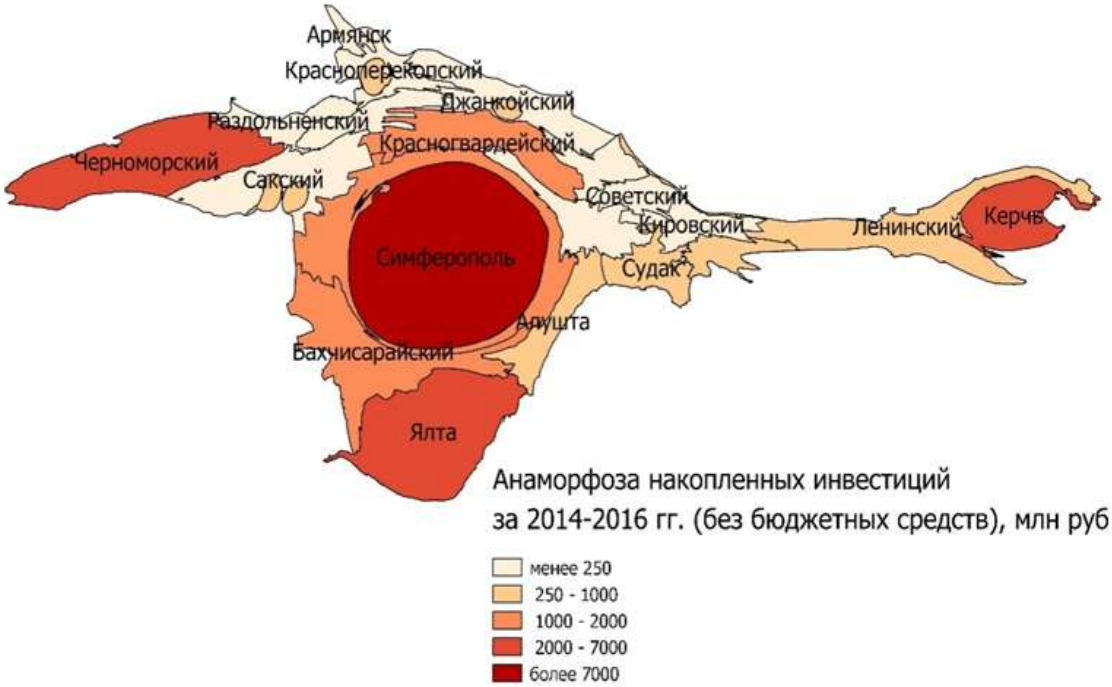

Рисунок 6– Объём накопленных инвестиций по муниципальным образованиям Республики Крым (без учета бюджетных инвестиций) за 2014-2016 гг.

Источник: составлено по данным Крымстата, http://crimea.gks.ru/

Дополнительным преимуществом для инвестора служит статус свободной экономической зоны в Республике Крым. Свободная экономическая зона (СЭЗ) на территории Республики Крым создаётся на период в 25 лет с возможным продлением; статус СЭЗ начал действовать с 1 января 2015 года и предусматривает некоторые виды льготного налогообложения, особенности осуществления госконтроля, въезда и СЭЗ.

1.4. Природно-экологический потенциал, потенциал выхода на траекторию устойчивого развития

Природно – климатические условия. Город Керчь характеризуется умеренным климатом, практически субтропическим, что создает прекрасные условия для жизни населения. Климат Керчи находится под влиянием двух морей: Азовского и Черного, что является влияющим фактором в образовании погодных условий. Немаловажным фактором также является близость Керчи к Кавказу. Зима — мягкая, а лето — жаркое. Иногда температура воздуха зимой опускается до такого предела, что Керченский пролив замерзает. Это явление сказывается на климатических условиях и характере зимы. Летом часто идут ливни, которые приносят восточные ветра кавказского направления.

Экологическое развитие. Керчь в 70х – 80х годах XX века входит в

число промышленных центров южной части СССР. Его начинают именовать «индустриальной столицей Крыма». Здесь действуют свыше 200 крупных и мелких производств, промышленные районы активно строятся и развиваются, что на сегодняшний день отражает накопленный экологический ущерб. Значительные объемы отходов накоплены на объектах горнодобывающей промышленности (ОАО «Камыш-Бурунский ЖРК»), энергетики (Камыш-Бурунская ТЭЦ), гальванического производства (АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы»).

По объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, городской округ Керчь в 2016 году находился на 4 месте среди всех муниципальных образования Республики Крым – после Красноперекопска, Армянска и г. Симферополя. Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составил 1,6 тыс. тонн (*рисунок 7*).

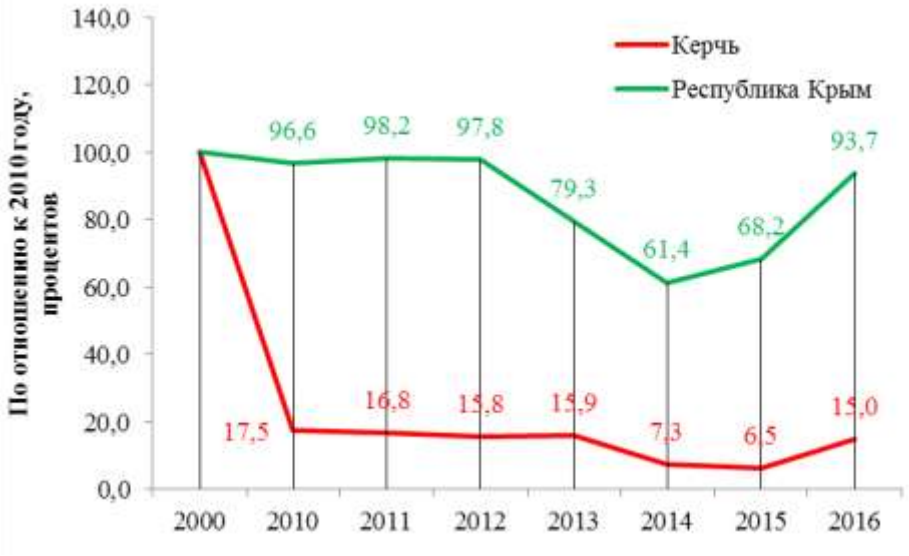

Рисунок 7– Динамика объема выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в Республике Крым и городском округе Керчь в 2000 – 2016 гг.

Источник: Ежегодный доклад о состоянии окружающей среды в Республике Крым в 2016 году

Как можно видеть, выбросы в городском округе Керчь с 2000 года сократились с 10,65 тыс. тонн до 1,6 тыс. тонн, т.е. в 6,7 раза, что связано в первую очередь с индустриальным спадом в экономике муниципального образования, снижением объемов выпуска в судостроительной отрасли и пр.

На сегодняшний день наибольшее загрязнение атмосферного воздуха в Керчи осуществляется передвижными источниками – легковой и грузовой автотранспорт. При этом после воссоединения Республики Крым и Российской Федерации наблюдается значительное увеличение числа личного автотранспорта, часть из которого не имеет крымской регистрации (государственные регистрационные знаки других субъектов Российской Федерации). При этом после ввода в эксплуатацию мостового перехода через Керченский пролив и активизации экономического роста возможно ухудшение

экологической ситуации в связи с увеличением потока автотранспорта, а в последствие и железнодорожного транспорта и ростом числа личного автотранспорта на душу населения. В краткосрочном периоде возможен положительный эффект из-за перераспределения потоков, следующих через город от Паромной переправы, к Мостовому переходу.

На втором месте по объему выбросов в атмосферный воздух – работа котельных в отопительный сезон, которые в качестве источника топлива используют не только природный газ, но также мазут и уголь.

Среди крупнейших предприятий-загрязнителей воздуха – АО «Керченский металлургический завод», котельные АП «Керчьтеплокоммунэнерго» и Камыш-Бурунская теплоэлектроцентраль (КБ ТЭЦ) в отопительный сезон. Указанные предприятия находятся в черте города.

Качество питьевой воды и поверхностных вод. На территории городского округа Керчь распространен мэотический водоносный горизонт. Запасы подземных вод данного водоносного горизонта по результатам геологоразведочных работ в 2019 году списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых в полном объеме. Объем добычи и использования подземных вод по г.о. Керчь в 2021 году составил 60,225 тыс. м3/год, из которых 40,402 тыс. м3/год – хозяйственно-питьевое водоснабжение, 5,595 тыс. м3/год – производственно-техническое водоснабжение.

Водоносный горизонт характеризуется негативными тенденциями, наблюдается минерализация запасов подземных вод, что может привести к распространению ряда заболеваний у населения, например, мочекаменной болезни. По данным предприятия ООО «Пролив» в 2016 году минерализация отбираемых вод составила 9,7 г/литр. На других объектах водопотребления минерализация составляет около 1,0-1,3 г/литр, что также значительно превышает нормы – 0,2-0,4 г/литр.

Качество поверхностных вод городского округа Керчь зачастую не соответствует санитарным нормам по микробиологическим показателям. Превышение норм было зарегистрировано в районах городского пляжа, в прибрежной зоне «Старый карантин», ул. Московской и ул. Сморжевского.

Загрязнение почв, озеленение, леса. В 2016 году в городском округе Керчь Республики Крым регистрировались повышенные санитарно-химические показатели по тяжелым металлам (свинец, цинк) вследствие высокого уровня транспортных перевозок за счет автомобильного транспорта. Помимо этого, отдельные микробиологические исследования свидетельствуют о повышенном уровне загрязнённости почвы микроорганизмами.

Остро стоит проблема недостаточного озеленения города Керчи, что влечёт за собой обеспечение развитие парков, скверов и проведение различных городских акций по высадке деревьев.

В границах города Керчи сформировано 59 земельных (лесных) участков, общей площадью 803 га. Подпунктом «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта от 28.12.2016 № Пр-2563 предусмотрено

«Обеспечить установление границ лесов, расположенных на землях населенных пунктов, и внесение в Единый государственный реестр недвижимости (в том числе в реестр границ) сведений о таких лесах.

2. Разработка сценарных вариантов, выбор целевой модели социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года

2.1. Внешние и внутренние факторы, SWOT-анализ социально-экономического, пространственного и экологического развития

В таблицах 5-8 проведен анализ сильных и слабых сторон, имеющихся возможностей и угроз для города Керчь (SWOT-анализ), проведенный по следующим группам активов территории:

природно-экологический потенциал;
пространственный потенциал;
экономический потенциал;
человеческий и социально-культурный потенциалы.

Таблица 5 – SWOT-анализ: природно-экологический потенциал

Сильные стороны	**Слабые стороны**
Относительно благоприятные природно-климатические условия, относительно мягкий климат Сравнительно благоприятная экологическая обстановка по сравнению с крупными городами России Значительный туристический и рекреационный потенциал территории Наличие условий для развития возобновляемой энергетики Развития сеть санаторно-курортных учреждений, Наличие природных ресурсов (железная руда, цементное сырьё) Наличие экологически чистого транспорта - городской троллейбусной линии	Относительно высокий по сравнению с небольшими курортными городами Республики Крым уровень загрязнения окружающей среды Экологическая нагрузка от автотранспорта, котельных и промышленных предприятий, изношенных коммуникаций Накопленный экологический ущерб Повышенные санитарно-химические показатели по тяжелым металлам (свинец, цинк) вследствие высокого уровня транспортных перевозок за счет автомобильного транспорта Расположение производственных мощностей в городской черте Устаревшая и морально изношенная инфраструктура Относительно недостаточное развитие парков и озелененных территорий
Возможности	**Угрозы**
Использование природно-климатического потенциала и для экологического туризма и комплексного оздоровления Внедрение «зеленых» технологий в промышленности	Увеличение уровня загрязнения атмосферного воздуха в результате увеличения выбросов от передвижных источников Ухудшение экологической обстановки при выходе промышленности третьего и четвертого

Формирование кластеров высокотехнологичных и наукоемких зеленых отраслей, развитие солнечной и ветровой энергетики Реализация «флагманских проектов» с комплексной эколого-экономической эффективностью Реализация концепции экогорода, снижение антропогенной нагрузки на природу и экосистемы Внедрение системы переработки отходов, запрет пластика и иных бионеразлагаемых отходов Внедрение энергосберегающих технологий в городском проектировании и планировании, внедрение технологий умного города Развитие экологически чистого общественного транспорта на более экологически чистых видов топлива Вынос промышленных предприятий и портовой инфраструктуры за черту города и создание туристического сектора	технологических укладов на полную мощность Исчерпание природных богатств, деформация природных ландшафтов Рост антропогенной нагрузки на морские экосистемы из-за строительства моста через Керченский пролив Браконьерство, неконтролируемый вылов рыбы

Таблица 6 – SWOT-анализ: пространственный потенциал

Сильные стороны	**Слабые стороны**
Стратегически важное географическое, геоэкономическое и геополитическое положение Выгодное экономико-географическое положение, «Ворот Крыма» (основной субширотный автомобильный и железнодорожный транспортный коридор, энергомост «Россия – Крымский полуостров», ввод в 2018 году в эксплуатацию мостового перехода через Керченский пролив, Европейский транспортный коридор Е-97) Наличие территорий для размещения аэропорта Крупный логистический центр Республики Крым (крупнейший порт Республики Крым, железнодорожный вокзал, перевалочные базы сжиженного газа, Керченская паромная переправа) Относительная близость после ввода в эксплуатацию Керченского моста Краснодарского края – одно из самых быстроразвивающихся регионов России Сравнительная сохранность уникального архитектурного стиля в историческом центре города	Нехватка электроэнергетических мощностей Нерешенный вопрос с горячим водоснабжением Расположение в городской черте промышленных узлов, создающих ограничения для роста города Отсутствие свободных городских земель Отталкивающая городская среда индустриального и старопромышленного города Хаотичная, псевдоархитектурная и точечная застройка, приводящая к деградации городского ландшафта и архитектурного облика Слабое развитие периферийных районов Неудовлетворенное состояние материально-технической инфраструктуры ЖКХ Наличие ограничений в обеспечении водными ресурсами для питьевого и производственного потребления; отсутствие инфраструктуры по переработке отходов

Возможности	Угрозы
Увеличение автотранспортного и железнодорожного транзитного потока после введения в эксплуатацию электрифицированного моста через Керченский пролив Запуск высокоскоростного железнодорожного сообщения (ответвление от линии высокоскоростной магистрали «Москва – Адлер») Размещение аэропортов местного значения, развитие местной авиации Реализация человеко-ориентированных градостроительных практик и подходов к развитию городской среды («город удобный для жизни», пешеходный город, экогород, город человеческого масштаба), создание общественных пространств Обеспечение конкуренции за человеческий капитал с точки зрения качества городской среды, экологии, природно-климатических условий Встраивание в федеральные транзитные коридоры и выход к рынкам сбыта, развитие сферы услуг придорожной инфраструктуры транзитных автодорог	Деградация городской среды в результате хаотичной, точечной и многоэтажной застройки, расширения автодорожной сети за счет пешеходных зон и зеленых насаждений, строительства многоуровневых развязок Некомфортность проживания особенно на периферии городского округа

Таблица 7 – SWOT-анализ: экономический потенциал

Сильные стороны	Слабые стороны
Действие льготного режима Свободной экономической зоны в Республике Крым, способствующее привлечению инвесторов и развитию малого и среднего предпринимательства Один из крупнейших центров России в судостроительной отрасли, исторический центр рыболовства и рыбопереработки Важнейший рыбопромысловый район Республики Крым, постепенное оживление рыбопереработки Один из центров агропромышленного пищевого и судостроительного кластеров Республики Крым Близость крупного российского рынка, в том числе быстроразвивающегося рынка Краснодарского края Один из топливно-энергетических центров Республики Крым Центр Республики Крым по производству строительных материалов, пластиковой посуды, по пошиву детской одежды (Керченская швейная фабрика)	Старопромышленный регион с отраслями третьего и четвертого технологического уклада Моноспециализированная экономика (виды деятельности, связанные с морем – морские перевозки, перевалка грузов, судостроение и судоремонт, рыболовство и рыбопереработка) Режим экономических санкций в отношении Российской Федерации со стороны отдельных третьих стран Морально устаревший морской флот, на котором нет возможности установить морозильные аппараты и отсутствуют места для сортировки рыбы, что не позволяет отплывать далеко от берега Недостаток сырья и устаревание ряда производственных мощностей, что ограничивает развитие рыбопереработки Сокращение количества рабочих мест, невысокий уровень доходов населения Относительно невысокий уровень развития малого и среднего предпринимательства Низкий уровень внедрения энергосберегающих технологий, инноваций и

Квалифицированные трудовые ресурсы, наличие полного спектра образовательных программ (от среднего образования и курсов повышения квалификации в сфере судостроения и морского транспорта) Развитие секторов промышленного производства, которые могут обслуживать инвестиционные проекты, в том числе производства строительных материалов – от бетона до отделочных материалов, металлических и деревянных конструкций, выпуск стеклотары	мер по защите окружающей среды
Возможности	**Угрозы**
Развитие судостроения, создание судостроительного кластера федерального значения (включая г. Феодосию и г. Симферополь) Возрождение рыболовства и рыбопереработки, развитие океанического промысла (что до 1990 годов являлось основным бюджетообразующим звеном города Керчь), развитие аквакультуры Развитиесанаторно-курортного и туристического комплекса, реализация курортно-туристического потенциала (лечебно-оздоровительный, пляжный, культурно-познавательный, военно-патриотический, культурно-познавательный, спортивный и другие виды туризма) АПК-хлебопереработка, вылов и переработка рыбы, переработка мяса и молокаиз близлежащих муниципальных образований Развитие агропромышленного кластера Республики Крым (г. Керчь, Ленинский район) Развитие медико-биологического кластера – прилегающие к Керчи районы, г. Керчь, г. ФеодосияСоздание и развитие медико-биологического кластера через интеграцию с Феодосией (организация лечения и медицинский туризм; производство и поставка лечебного питания на базе рыбного сырья, мидий и других морских организмов; поставки сырья для производства лекарственных препаратов на основе водных организмов – сырья из водорослей, рыбьего жира и т.п.; высокотехнологичная реабилитация на базе санаториев и природных ресурсов г. Керчь; медицинский туризм на основе лечебных грязей и минеральных вод; развитие биотехнологий (в том числе экологических, пищевых биотехнологий и аквакультуры на базе	Сохранение экономических санкций со стороны отдельных третьих стран, ограниченное международное сотрудничество Противоправные действия третьих лиц, направленные на дестабилизацию обстановки Сохранение технологической структуры промышленности третьего и четвертого технологических укладов Риски техногенных катастроф и загрязнения окружающей среды Проявление отрицательных внешних эффектов от экономического роста – автомобилизация, вредные выбросы, подмена понятия «качество жизни» понятиями уровня жизни, личного и показного потреблении Исчерпание природных ресурсов, в том числе акваторий Усиление перекоса экономического развития г. Керчи в сторону «грязной» тяжелой промышленности, сравнительно слабое развитие туристической сферы, сферы услуг, легкой и пищевой промышленности, а также современных инновационных производств Высокий уровень конкуренции со стороны зарубежных предприятий на территории России

Керченского филиала («ЮгНИРО») ФГБНУ «АзНИИРХ»)) Развитие отрасли общего машиностроения, производства готовых металлических изделий, строительных материалов, развитие легкой промышленности Повышение доходов бюджета за счет вывода из тени предпринимательского сектора (в перспективе – введения платных городских парковок) Улучшение инвестиционного климата, развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства Удешевление и развитие альтернативной энергетики Развития малого и среднего бизнеса, в особенности, в сфере отдыха, санаторно-курортного лечения, переработки сельскохозяйственного сырья и туризма, гостиничных услуг, общественного питания, высокотехнологичных отраслей, ИТ-технологий Налаживание производственных связей и кооперации с российскими предприятиями и российскими научно-исследовательскими организации, поддержка выхода предприятий города на рынки сетевых магазинов России, в том числе на активно растущие рынки экологически чистых продуктов питания	

Таблица 8 – SWOT-анализ: человеческий и социально-культурный потенциал

Сильные стороны	**Слабые стороны**
Статус Города-Героя Наличие значительного числа военно-исторических памятников Архитектурное и культурно-историческое наследие, богатые культурные традиции, значительный неиспользуемый потенциал для туризма, отдыха и санаторно-курортного лечения Разнообразные природно-рекреационные и культурные ресурсы на территории городского округа Керчь, способствующие привлечению внутренних и внешних туристов Сальдо миграции в расчете на тысячу жителей городского округа Керчь более чем вдвое превышает средний по Республике Крым показатель Мощный научно-исследовательский центр в сфере рыболовства, рыбоводства, выращивания аквакультуры, судостроения и	Прирост населения преимущественно за счет миграции, угроза роста численности низкоквалифицированной рабочей силы и доли малообеспеченных слоев населения Старение населения и увеличение доли нетрудоспособного населения Отставание в уровне жизни от среднерегиональных значений других регионов России Слабая конкурентоспособность высшего образования по сравнению с крупнейшими городами России Относительно неразвитая социальная сфера (образование, здравоохранение, физкультура, культура) Низкое среднее время пребывания туриста: время пребывания туриста составило всего 4,17 дней, что в 3,3 раза ниже аналогичного показателя 1997 года

судоремонта (Керченский филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства», «Керченский государственный морской технологический университет») Крупный центр науки и образования среди муниципальных образований Республики Крым Один из ключевых туристических центров Республики Крым и один из старейших городов мира, в котором находится множество достопримечательностей, созданных в различные периоды – город основан в VI веке до нашей эры	Сравнительно высокий уровень цен на проживание и питание, а также недостаточная развитость туристической инфраструктуры Высокая степень износа и недостаточной мощностью спортивных сооружений города Нерешенные проблемы с доступностью спортивной инфраструктуры, а также качеством физкультурно-оздоровительных услуг Недостаток детских дошкольных учреждений
Возможности	**Угрозы**
Формирование крупнейшего курорта восточного Крыма на основе использования запасов минеральных источников Развитие событийного туризма (яхтенные регаты, соревнования по виндсерфингу, проводятся международные фестивали «Боспорские агоны», «Потоки танца», «Арт-поток», «Золото Боспора», «Учитель-ученик») Создание круглогодично работающих федеральных спортивных центров для проведения сборов, тренировок и реабилитации спортсменов, параолимпийцев; Формирование высокотехнологичных услуг в области здравоохранения и рекреации Развитие научно-образовательного комплекса для сохранения молодежи и притока высококвалифицированных кадров Реализация совместных проектов с ведущими вузами и научными центрами России Программы поощрения молодых ученых и поддержки малых инновационных предприятий Реализация совместных проектов с институтами развития Российской Федерации, развитие инновационной инфраструктуры, создание инжиниринговых центров и центров прототипирования, создание центра сертификации и стандартизации, бизнес-инкубаторов по профильным видам технологического развития	Усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров Снижение качества миграционного притока в регион, рост доли низкоквалифицированных кадров Снижение качества и уровня жизни Повышение демографической нагрузки Сохранение слабых сторон

2.2. Анализ документов оперативного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым

Управление стратегическим развитием муниципального образования городской округ Керчь осуществляется на всех трех уровнях власти: на федеральном, региональном и на муниципальном уровнях.

На **федеральном уровне** управление стратегическим развитием муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым осуществляется в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».[1] Основными объектами, расположенными на территории г. Керчь или имеющими непосредственное отношение к г. Керчь, являются:

строительство транспортного перехода через Керченский пролив (проект близок к завершению); а также связанные с реализацией данного проекта мероприятия (строительство железнодорожных и автомобильных подходов, мероприятия по обеспечения транспортной безопасности);

строительство и реконструкция автомобильной дороги «Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь (граница Бахчисарайского района)»;

сооружение электросетевого энергомоста «Российская Федерация – полуостров Крым» через Керченский пролив (проект реализован);

строительство магистрального газопровода Керчь – Симферополь – Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС;

строительство тракта водоподачи от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов с предусматриваемыми сбросами в Северо-Крымский канал (1-й этап) и проектирование и строительство тракта водоподачи от сбросов в Северо-Крымский канал до г. Феодосии и г. Керчи (2-й этап);

строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры морского порта Керчь, I и II этапы;

реконструкция разводящих сетей в г. Керчь;

рекультивация полигона ТКО в г. Керчь;

строительство дошкольной образовательной организации в микрорайоне Марат -2 г. Керчь на 260 мест;

строительство 72 квартирного жилого дома;

противоаварийные, ремонтно-реставрационные работы по объекту культурного наследия: «Мемориальный комплекс «Аджимушкай» (1903-1907 годы, 1919 год, 1941-1944 годы, 1982 год);

реконструкция Большой и Малой (Константиновской) Митридатских лестниц в городе Керчи Республики Крым.

---

[1] Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утверждена Постановлением Правительства РФ от 30.01.2019 N 63

Помимо этого, городской округ Керчь принимает участие в реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса на 2013 – 2020 годы».

Данные мероприятия направлены на развитие транспортной, инженерной, туристической и др. инфраструктуры Крымского полуострова и восточного Крыма в частности.

На **региональном уровне** ключевым документом стратегического планирования является Стратегия развития Республики Крым (в том числе План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым; Схема территориального планирования Республики Крым; государственные программы Республики Крым).

Городской округ Керчь выполняет транспортно-логистические, торгово-сервисные, промышленно-производственные функции, а также является одним из наиболее значимых туристических центров в Республике Крым.

Стратегия развития Республики Крым предполагает реализацию приоритетных и перспективных проектов на территории городского округа Керчь:

- кластеризация и диверсификация экономики (создание собственных и вхождение предприятий Восточного микрорегиона в медико-биологический, агропромышленный пищевой, туристско-рекреационный (проработка вопроса об участии в создании кластера «Чокракский»), IT-кластеры и кластер креативной индустрии; организация производства танкеров, сухогрузов, судов для нефтегазового сектора);
- строительство центра молодежного инновационного творчества;
- строительство новых туристических и санаторно-курортных центров;
- развитие яхтенного туризма, создание сети автокемпингов;
- увеличение выращивания марикультуры, создание рыбоприемного пункта, строительство завода по производству рыбопосадочного материала;
- модернизация портовой инфраструктуры;
- строительство автомагистрали «Таврида»;
- развитие авиации общего назначения;
- реконструкция Камыш-Бурунской ТЭЦ;
- развитие ветровой энергетики.

На **муниципальном уровне** управление осуществляется на основе

городской округ Керчь Республики Крым на среднесрочный и долгосрочный пери муниципальные программы, бюджет муниципального образования.

Конкретными инструментами управления являются муниципальные программы городского округа Керчь Республики Крым.

2.3. Разработка сценариев социально-экономического развития, выбор целевой модели развития городского округа Керчь

Долгосрочный прогноз развития[2] мировой экономики, разработанный Минэкономразвития России и одобренный на заседании Правительства Российской Федерации 22.11.2018 года, предполагает постепенное замедление мировой экономики с 3,6 п.п. в 2011-2015 гг. до 3,2 п.п. к 2024 г. Темпы роста мировой экономики на протяжении прогнозного периода будут постепенно замедляться под воздействием структурных ограничений в развитых странах и накопленных дисбалансов в развивающихся. С точки зрения структуры мирового спроса по мере роста среднего уровня благосостояния в мире будет происходить дальнейшее смещение структуры в сторону услуг. Этому также будет способствовать тенденция старения населения, в результате которой в структуре мирового спроса будет возрастать доля расходов на здравоохранение и новые формы образования за счет снижения доли расходов на товары длительного пользования.

Комплекс мер экономической политики, реализованный в 2018-2024 гг. (включающий национальные проекты, реформу пенсионной системы, а также ряд других мероприятий, направленных на достижение национальных целей, в том числе – План по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в ВВП до 25 %) обеспечит ускорение потенциальных темпов роста российской экономики до уровня около 3 %.

Динамика социально-экономического развития Республики Крым будет несколько выше за счет эффекта низкой базы, реализации сценария догоняющего развития, масштабных вложений федерального центра в развитие инфраструктуры, снижения доли теневой экономики, включения в производственные цепочки Российской Федерации и других фундаментальных факторов.

Стратегия развития Республики Крым задает 3 сценария – консервативный, модернизационный и инновационный. Целевым является модернизационный сценарий, который предполагает реализацию большинства инфраструктурных мероприятий за счет федерального центра, позволяющих приблизиться к среднероссийскому уровню социально-экономического развития (*таблица 9*).

Таблица 9 – Социально-экономические показатели развития Республики Крым до 2030 года (модернизационный сценарий развития)

Наименование показателя	2020 г.	2026 г.	2030 г.
Численность населения Республики Крым, тыс. человек (на конец года)	1901,6	1905,0	1917,3
Общий коэффициент естественного прироста (убыли) населения Республики Крым на 1 тыс. человек	-6,2	-5,5	-4,1

[2] Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года. – https://www.economy.gov.ru/material/file/a5f3add5deab665b344b47a8786dc902/prognoz2036.pdf

Наименование показателя	2020 г.	2026 г.	2030 г.
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	71,2	74,21	75,42
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. рублей (в сопоставимых ценах)	270,4	308,5	322,5
Степень износа основных фондов, %	58,1	48	40
Индекс производительности труда относительно 2015 года, %	116,0	125,0	134,6
Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	28,3	33	36
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	19,0	22,5	23
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд рублей (нарастающим итогом)	564,5	1443,0	2167,0

Источник: проект внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года

С учетом параметров, заданных в Стратегии развития Республики Крым и проведенной диагностики социально-экономического, пространственного и экологического развития можно выделить следующие основные сценарии развития городского округа Керчь Республики Крымна период до 2030 года:

- консервативный;
- модернизационный;
- инновационный.

Сценарий 1. Консервативный

В рамках консервативного сценария не предполагается значимых изменений в социально-экономическом развитии городского округа Керчь, городской округ сохранит черты старопромышленного города, усилия по созданию федеральных кластеров не будут поддержаны на федеральном уровне. Развитие городского округа будет зависеть от федеральных вложений.

Слабые стороны социально-экономического развития г. Керчь будут сохраняться, даже, несмотря на реализацию масштабных федеральных инфраструктурных проектов, в том числе:

- непривлекательная, «старопромышленная» городская среда;
- реализация полумер в области развития городской среды;
- относительно небольшой транзитный туристический поток;
- отток квалифицированных кадров;
- использование технологий производства третьего и четвертого укладов.

Сценарий 2. Модернизационный

В рамках модернизационного сценария социально-экономического развития предполагается реализация большинства мероприятий, предусмотренных Государственной программой «Социально-экономическое

развитие Республики Крым и города Севастополь», а также реализация основных мероприятий Стратегии муниципальными властями.

Экономическое развитие городского округа Керчь будет характеризоваться следующими ключевыми тенденциями:

- формирование нового образа. Керчи как всероссийского туристического центра, древнейшего города России;
- развязка «узких мест» в инженерной и социальной инфраструктуре за счет федерального и республиканского бюджетов;
- постепенное оживление рыбной отрасли;
- формирование судостроительного кластера республиканского значения;
-реализация ряда флагманских проектов в области спорта, патриотического воспитания и др.

Модернизационный сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне. Возможны изменения в налоговом и бюджетном кодексах, которые приведут к повышению доли налогов, поступающих в муниципальные бюджеты.

Сценарий 3. Инновационный

Инновационный сценарий предполагает формирование туристического (военно-патриотический, исторический, археологический и др.) кластера всероссийского здания, развязка узких мест в области транспорта, реализация совместных проектов с Ленинским районом и др.

Керчь перейдет от старопромышленной модели развития и индустриальной городской среды к постиндустиральному города и войдет в число ведущих туристических направлений Республики Крым. Будет осуществлен переход на модель устойчивого, эколого-экономического развития. Керчь восстановит историческую славу «Одного из древнейших городов мира», «Города-героя», «Рыбацкой столицы СССР», «Города корабелов».

Мероприятия Стратегии опираются на инновационный сценарий (вариант) развития г. Керчь. При этом инновационный сценарий развития требует более активного участия федеральных и региональных властей в развитии, что является внешним фактором (риском) для муниципальных властей. Консервативный вариант развития предполагает проведение инерционной муниципальной политики, отсутствие каких-либо значимых мер со стороны муниципальных властей. Целевым (рекомендуемым) сценарием является модернизационный сценарий.

3. Миссия, приоритетные направления и цели долгосрочного развития городского округа Керчь

3.1. Миссия (стратегическая цель) и приоритетные направления долгосрочного развития городского округа Керчь

На основе анализа текущего состояния социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым формулируются стратегическая цель, а также цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, обосновываются приоритетные направления возможных «точек роста», согласованные с целями и задачами Российской Федерации и Республики Крым.

Цели должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы. Под измеримостью цели подразумевается возможность установления целевых показателей, отражающих степень ее достижения. Задачи социально-экономического развития должны быть сориентированы на конечный результат и логически увязаны с соответствующими стратегическими (долгосрочными) целями, учитывая потенциал стратегического взаимодействия с соседними регионами Российской Федерации и внешними рынками.

Учитывая относительную по сравнению с другими городами России сохранность исторической городской среды, то за счет сравнительно небольших усилий можно добиться значительных результатов, что позволяет говорить о возможность «Керченского социально-экономического чуда».

Миссия долгосрочного развития Керчь – возродить историческую славу г. Керчь как самого древнего и одного из самых прекрасных городов России, славу «Города-героя», «Рыбацкой столицы России», «Города корабелов», реализовать **гуманистическую, эколого-экономическую модель развития**, обеспечив переход от старопромышленной к человеко-ориентированной модели развития.

Стратегия направлена на воплощение в жизнь исторической миссии и возрождение славы города, как **«Одного из древнейших городов мира», «Города-героя», «Рыбацкой столицы», «Города корабелов», Пантикапея («Рыбный путь»), «Святоапостольского города», «Центра туризма Восточного Крыма», «Ворот России в Крым», города-музея.**

Стратегия направлена на претворение в жизнь исторического «завещания» Петра Великого - создания в России в Керчи"Южной Пальмиры".

В Стратегии особо выделены приоритеты, направленные на реализацию проектов федерального уровня в области сохранения и развития историко-культурного наследия и формирования туристического центра (исторический и

военно-патриотический туризм), возрождения рыбной отрасли, поддержки кораблестроения.

Для трансформации городской среды от старопромышленной к постиндустриальной будут реализованы меры в области градостроительной политики, направленные на формирование гуманистического городского пространства.

Настоящая Стратегия призвана преумножить имеющийся **человеческий, экономический, пространственный, природный и историко-культурный потенциал (капитал) города.** При этом городской округ Керчь рассматривается как **единая экосистема,** включающая не только **социально-экономическую сферу, но историко-культурную, экологическую, пространственную, градостроительную и иные сферы.**

Стратегия разработана с учетом лучших мировых практик в области разработки стратегий **самоподдерживающегося развития (развития, которое не угрожает существованию будущих поколений и возможностям их самореализации)** и основана на эколого-экономическом подходе.

«Эколого-экономический подход» – подход, ставящий во главу угла сохранение природных естественных экосистем и рассматривающий социально-экономическую систему как зависимую подсистему природных экосистем, предполагающий сохранение природных богатств для нынешних и будущих поколений.

«Флагманские проекты» – перспективные масштабные проекты, которые оказывают значительное влияние на развитие городского округа, обеспечивая одновременное продвижение по нескольким сферам – экологической, социальной, экономической, культурной, пространственной и другим – без ущерба какой-либо сфере, выражая идеологию развития для общей пользы.

Реализации Стратегии направлена на обновление существующего промышленного потенциала: перевооружение промышленности на основе **пятого и шестого технологического уклада,** повышение производительности труда и формирование «зеленых» производств.

3.2. Результаты проведенных глубинных интервью

Разработка приоритетов развития городского округа была основана не только на результатах фундаментальных и прикладных научных исследований, но и на проведенных **глубинных интервью** с жителями и на итогах голосований (*рисунки 8-17*).

Опрос на тему «Керчь – экогород будущего» (1)

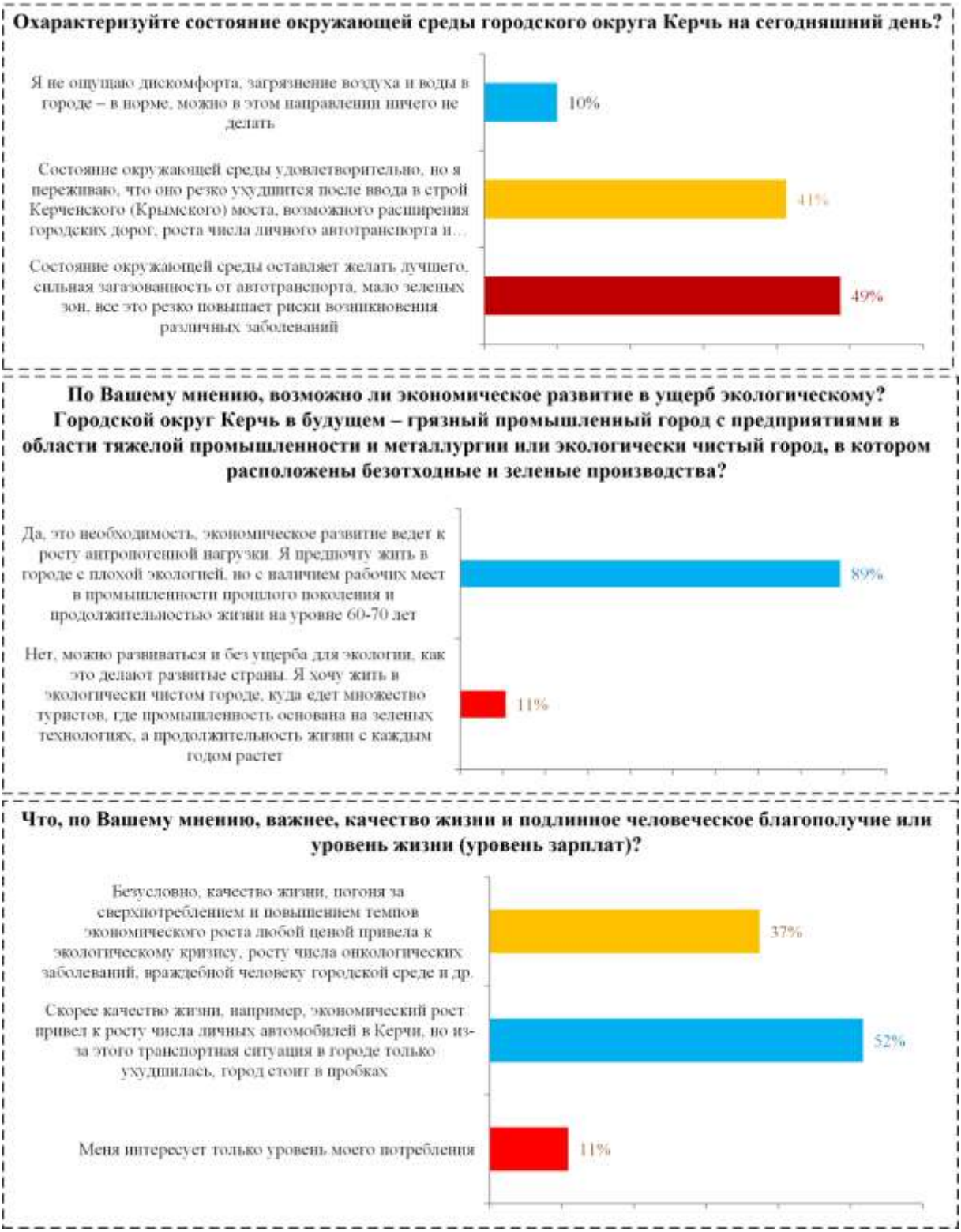

Рисунок 8 – результаты опросов

Опрос на тему «Керчь – экогород будущего» (2)

Рисунок 9 – результаты опросов

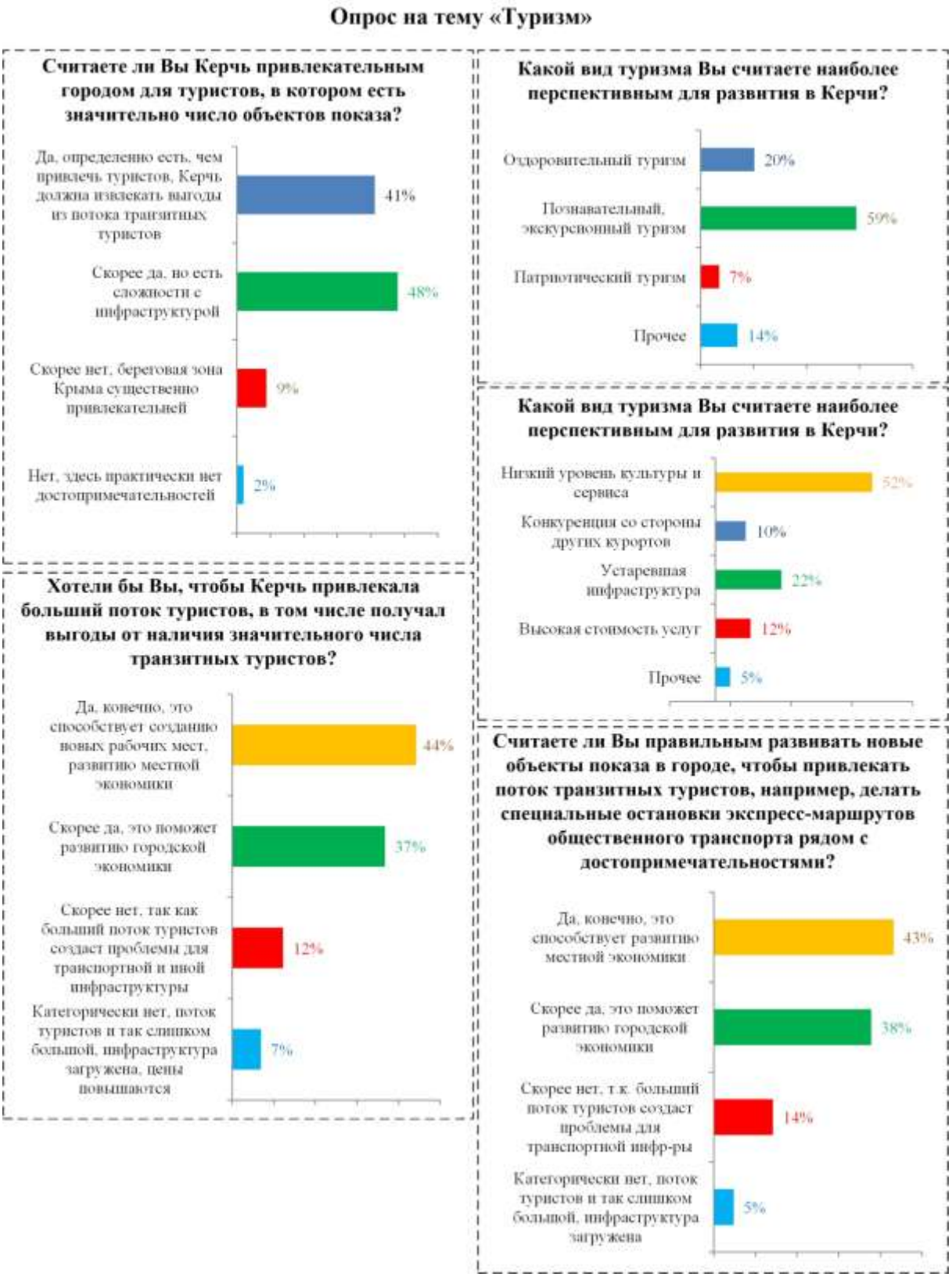

Рисунок 10 – Результаты опросов

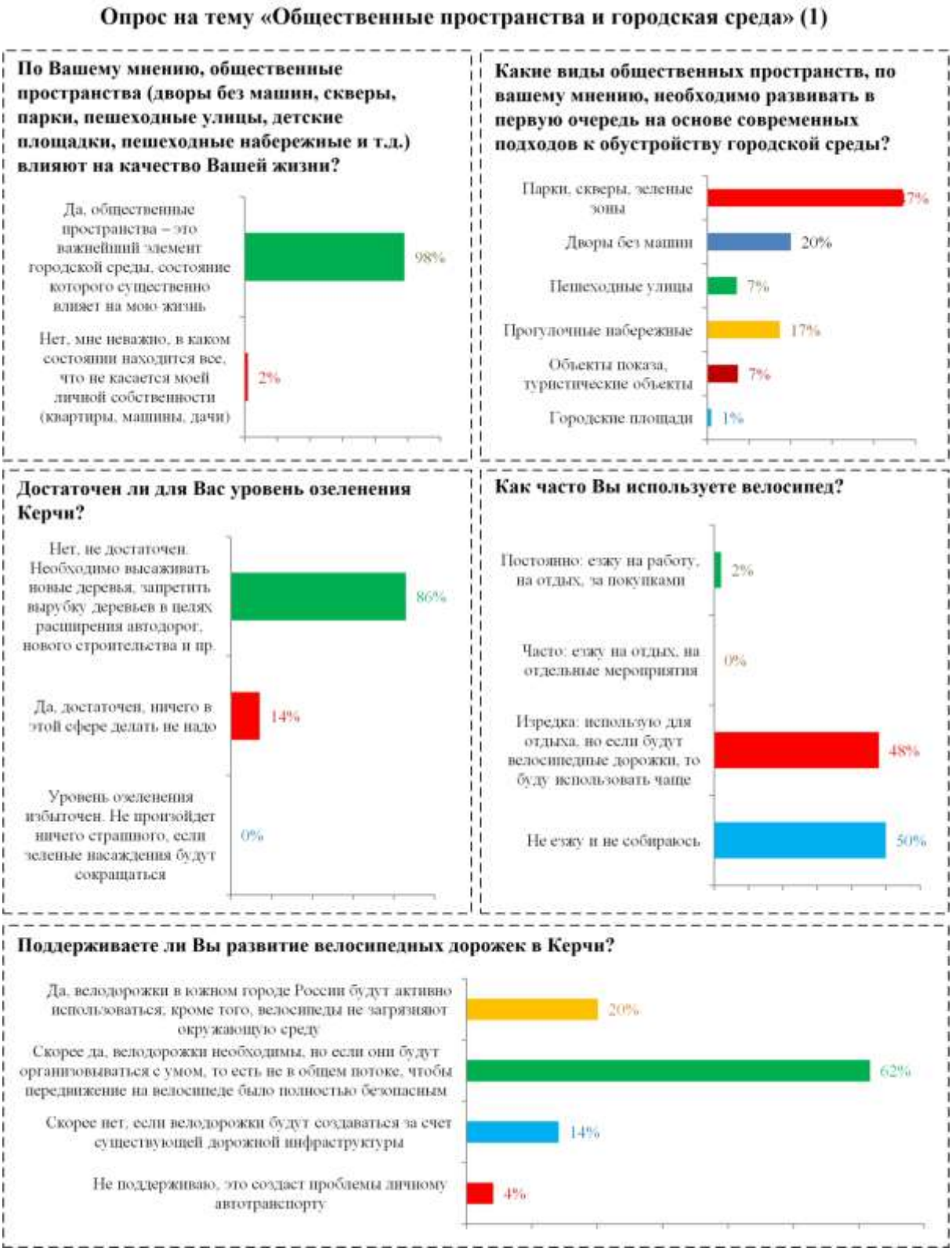

Рисунок 11 – Результаты опросов

Опрос на тему «Общественные пространства и городская среда» (2)

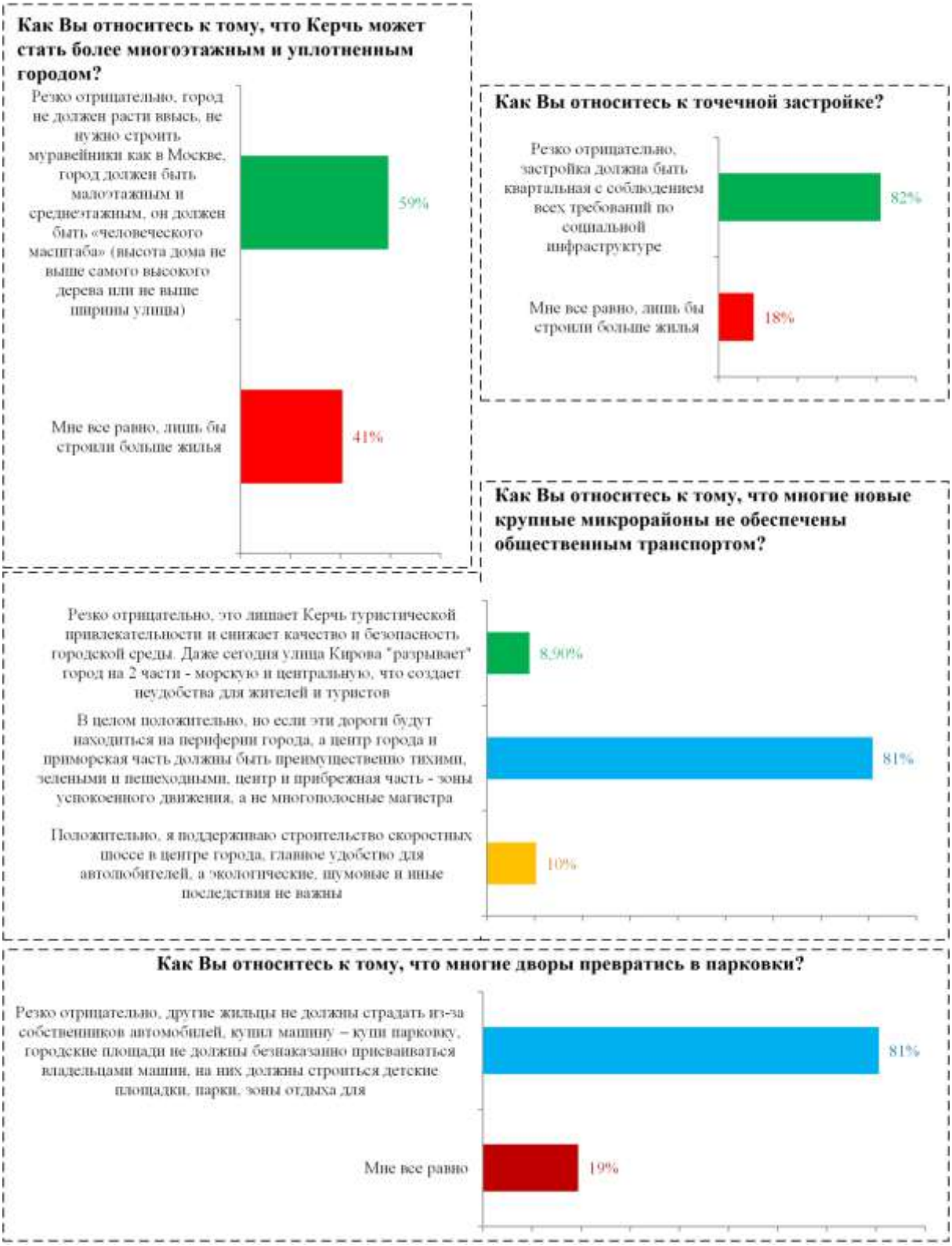

Рисунок 4 – Результаты опросов

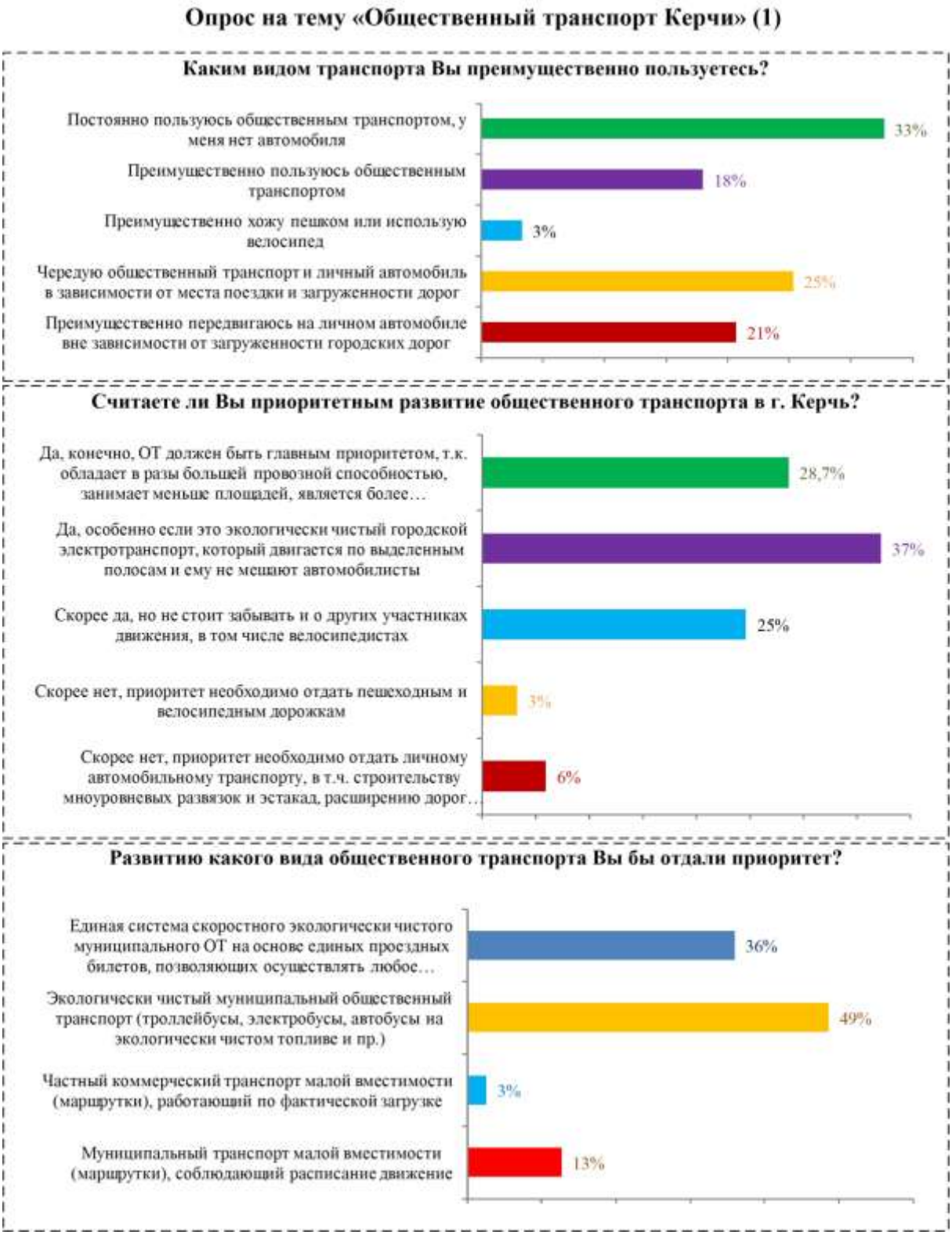

Рисунок 5 – Результаты опросов

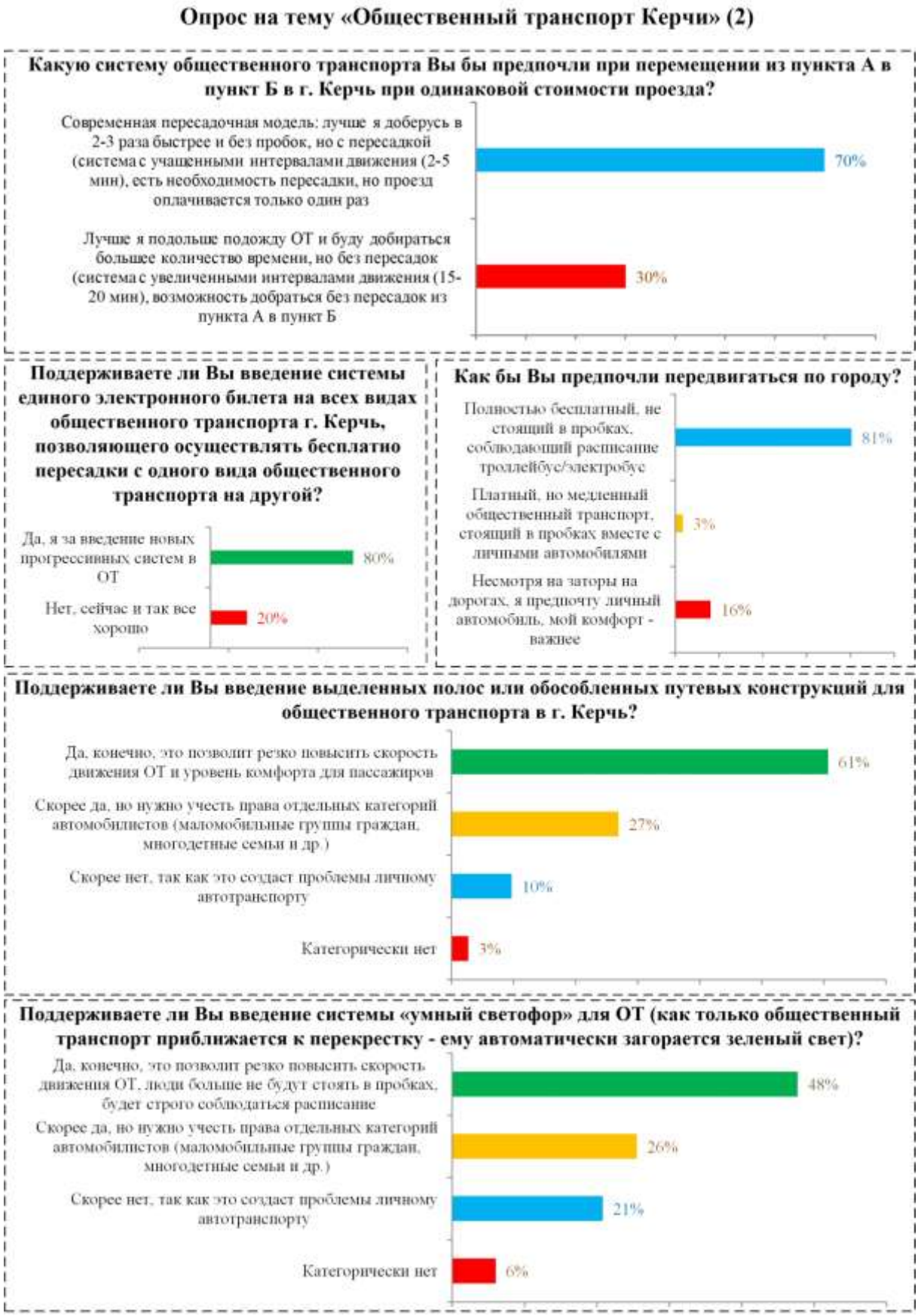

Рисунок 6 – Результаты опросов

Рисунок 7 – Результаты опросов

Опрос на тему «Развитие образования в Керчи»

Рисунок 8 – Результаты опросов

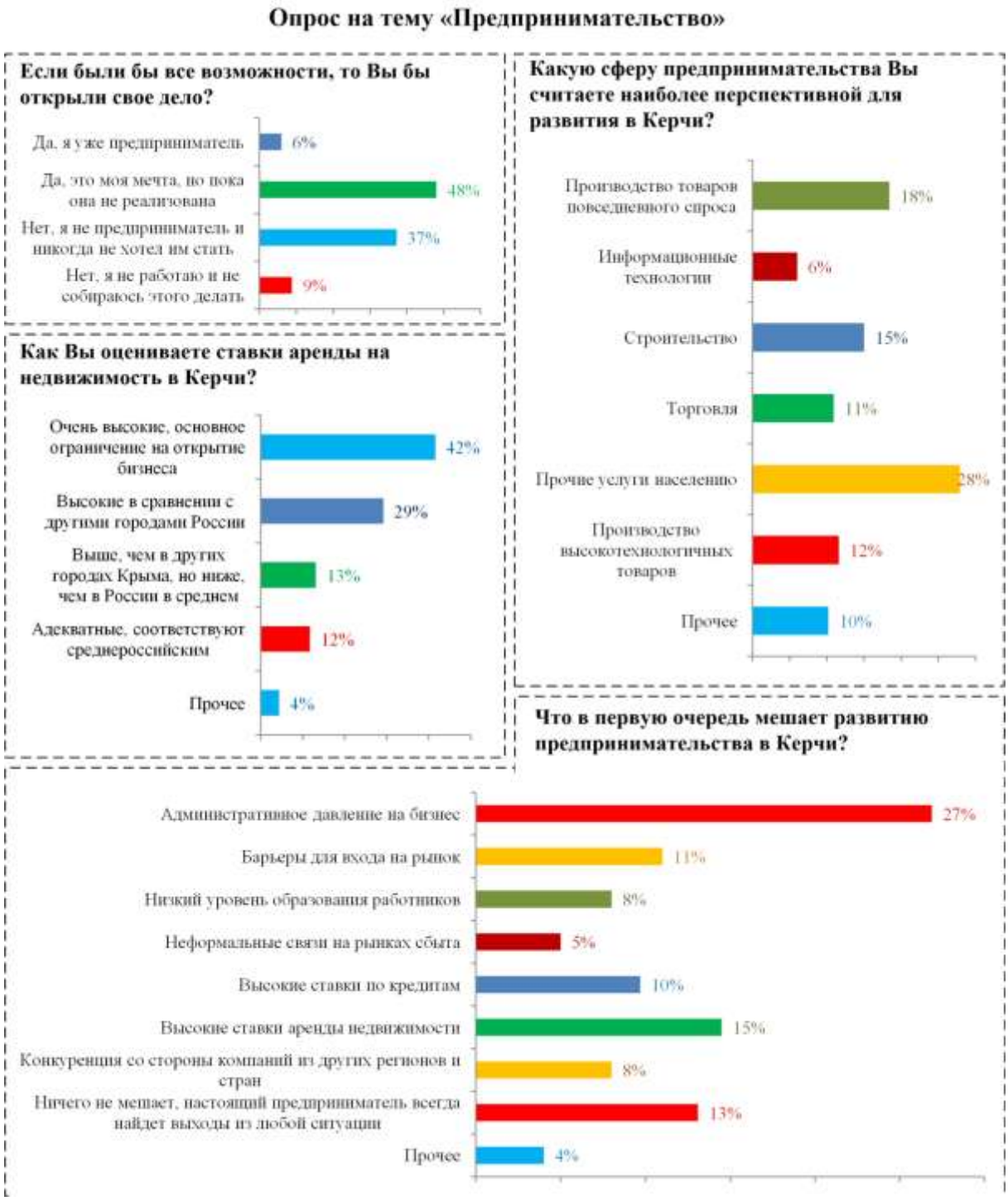

Рисунок 9 – Результаты опросов

3.3. Приоритетные направления, основные цели и задачи долгосрочного развития городского округа Керчь

Выбор приоритетов определяет основные цели социально-экономического развития (т*аблица 10*).

Таблица 10 –Система приоритетных направлений, целей и задач Стратегии социально-экономического развития городского округа Керчь до 2030 года

Приоритеты	Основная цель и задачи
1. «Древнейший город России» («Жемчужина Крыма»)	**Основная цель. Градостроительное развитие, возрождение славы г. Керчь как одно из самых прекрасных городов мира** Задача 1. Систематизация и описание существующих и утраченных объектов историко-культурного и иного наследия, обеспечение их музеефикации или воссоздания, возрождение исторического облика города и сохранение исторического наследия Задача 2. Проработка вопроса и поэтапное отнесение территорий в границах охранных зон объектов культурного наследия к территориям, имеющим особую ценность Задача 3. Возвращение исторических топонимов, открытие новых памятников, обеспечивающих историческую преемственность Задача 4. Формирование и внедрение уникального (античного) архитектурного стиля г. Керчь Задача 5. Реализация новейших градостроительных подходов, направленных на создание, зеленого и пешеходного города, соразмерного человеческому масштабу при застройке города Задача 6. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта Задача 7. Комплексное благоустройство набережной и пляжных территорий, формирование зеленого города (развитие, парковых зон, пляжей и скверов) Задача 8. Благоустройство и развитие городских площадей, памятников, объектов туристического показа и иных общественных пространств Задача 9. Рациональное управление городскими территориями и улично-дорожной инфраструктурой, обеспечение нулевой терпимости к ДТП
2. «Святоапостольский город и центр паломничества»	**Основная цель. Реализация программы «г. Керчь – Святоапостольский город», формирование туристической столицы восточного Крыма, привлечение транзитных пассажиров** Задача 1. Реализация концепции «г. Керчь - Святоапостольский город». Задача 2. Развитие всероссийского паломнического туризма

3. «Туристическая столица восточного Крыма»	Задача 1. Проработка вопроса о создании знаковых объектов, повышающих туристическую привлекательность города Задача 2. Развитие городской транспортно-пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, направленной на привлечение транзитных туристов в г. Керчь Задача 3. Содержание и реконструкция ключевых городских объектов показа и общественных площадей, благоустройство мест массового отдыха Задача 4. Развитие пляжного и водного туризма, поддержание пляжей и пляжной инфраструктуры Задача 5. Развитие санаторно-курортного комплекса и экологического (оздоровительного) туризма, реализация совместных проектов с Ленинским районом Республики Крым Задача 6. Развитие событийного, гастрономического, индустриального и иных видов туризма, формирование уникального музейного комплекса Задача 7. Создание и популяризация туристического бренда г. Керчи, реализация маркетинговой стратегии продвижения туристского продукта, развитие инфраструктуры гостеприимства Задача 8. Развитие Керчи как полицентричного города для сокращения маятниковой миграции, равномерного распределения туристического потока и стимулирования развития сферы услуг
4. «Город-герой»	**Основная цель. Патриотическое воспитание подрастающего поколения, восстановление и охрана военно-исторических памятников, создание мест сохранения исторической памяти на основе системы устойчивого зонирования, развитие военно-исторического и военно-патриотического туризма** Задача 1. Благоустройство памятников и мемориалов Великой Отечественной Войны, включая развитие инфраструктуры, ремонт дорог и организацию экскурсионных маршрутов Задача 2. Охрана и реконструкция культурно-исторических памятников, создание в непосредственной близости от них зон исторической памяти на основе системы устойчивого зонирования, увековечивание памяти героев Задача 3. Патриотическое воспитание подрастающего поколения Задача 4. Развитие военно-исторического и военно-патриотического туризма, формирование «равного Севастополю» центра патриотического туризма в России Задача 5. Проработка вопроса о развитии в г. Керчи авиационного туризма Задача 6. Создание на территории г. Керчи «Военно-патриотического парка культуры и отдыха Вооруженных Сил Российской Федерации «Патриот» как площадки для воспитания подрастающего поколения как достойных граждан и защитников своей страны
5. «Социальное	**Основная цель. Преумножение человеческого**

развитие, спорт»	**потенциала, формирование современной системы развития и поддержки профессионального и массового спорта** Задача 1. Проработка вопроса о создании Керченского гуманитарного университета. Задача 2. Развитие образования и науки Задача 3. Решение социальных проблем Задача 4. Создание комфортной среды проживания с целью привлечения высококвалифицированных специалистов Задача 5. Разработка и принятие «Целевой программы развития физкультуры и спорта в г. Керчь до 2030 г.» Задача 6. Создание условий и спортивной инфраструктуры для массового занятия спортом лиц всех возрастов Задача 7. Пропаганда здорового образа жизни и физической активности в любом возрасте, развитие волонтерского движения в спорте Задача 8. Развитие профессионального спорта Задача 9. Развитие информационного общества Задача 10. Развитие системы здравоохранения
6. «Город рыбаков» («Рыбацкая столица юга России»)	**Основная цель. Развитие рыбной промышленности, поддержка развития рыбоводства и производства аквакультуры, восстановление биоресурсов Азовского моря, возрождение г. Керчь как рыболовной столицы юга России** Задача 1. Возрождение промысла в Азовско-Черноморском бассейне. Модернизация и обновление керченского рыболовного флота Задача 2. Создание комплексов по выращиванию аквакультур Задача 3. Создание новых продуктов и технологий глубокой переработки водных биоресурсов и создание торговой сети по реализации морепродуктов Задача 4. Восстановление биоресурсов Азовского и Черного морей Задача 5. Развитие гастрономического туризма, популяризация любительского рыбного лова, спортивного рыболовства и подводной охоты, как вида активного туризма
7. «Город корабелов»	**Основная цель: развитие судостроительного комплекса Керчи, модернизация и обновление керченского рыболовного флота** Задача 1. Развитие судостроительной отрасли Задача 2. Участие судостроительных и судоремонтных предприятий Керчи в государственных программах Республики Крым и Российской Федерации, а также в различных инициативах развития судостроительной отрасли Задача 3. Образование в сфере судостроения и подготовки членов экипажей морских судов, жилищное строительство для сотрудников
8. «Точки роста»	**Основная цель: создание новых рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности, стимулирование развития предпринимательства, в том числе в сфере услуг и торговле**

	Задача 1. Развитие предпринимательства Задача 2. Возрождение отраслей промышленности, реновация и перепрофилирование промышленных площадок, повышение экологичности промышленности Задача 3. Привлечение инвестиций, организация системной работы с инвесторами Задача 4. Поддержка технологического предпринимательства и создание инфраструктуры инноваций Задача 5. Поддержка кластерных инициатив Задача 6. Развитие торговли Задача 7. Развитие промышленности строительных материалов Задача 8. Разработка мер, способствующих формированию и продвижению бренда города Керчь на отечественных и зарубежных площадках для повышения инвестиционной привлекательности
9. «Ворота России в Крым, транспорт и логистика»	**Основная цель. Создание эффективного транспортно-логистического комплекса г. Керчи, обслуживающего транзитные потоки на основную территорию России** Задача 1. Разработка программы модернизации и расширения портовой инфраструктуры Задача 2. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры Задача 3. Создание железнодорожного хаба Задача 4. Улучшение качества и увеличение пропускной способности автомагистралей Задача 5. Развитие воздушного транспорта Задача 6. Развитие общественного транспорта
10. «Инженерная инфраструктура, экология»	**Основная цель: развитие и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения; модернизация сферы обращения с отходами, совершенствование инфраструктуры полигонов ТКО; сокращение объемов накапливаемых отходов** Задача 1. Развитие системы теплоснабжения. Задача 2. Развитие и модернизация систем водоснабжения и канализации. Задача 3. Модернизация сетей электроснабжения: Задача 4. Модернизация сетей газоснабжения. Задача 5. Совершенствование инфраструктуры полигонов ТКО; сокращение объемов накапливаемых отходов.
11. «Керченская агломерация»	**Основная цель. Формирование Керченской агломерации, расширение единого рынка труда, сервисов и превращение города в «столицу восточного Крыма»**

Настоящая Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе в рамках отдельных национальных проектов и программ, а также региональных проектов Республики Крым (*см. таблицу ниже*).

Таблица 11–Соответствие основных направлений и стратегических целей «Майскому указу» Президента Российской Федерации и федеральным инициативам, а также региональным проектам Республики Крым

Основные направления развития г. Керчи	Национальные и федеральные проекты, иные федеральные инициативы	Региональные проекты Республики Крым
«Социальное развитие, спорт» «Город-герой»	1. Национальный проект «Демография», включает следующие федеральные проекты: - Финансовая поддержка семей при рождении детей; - Содействие занятости; - Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения; - Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; - Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва.	Финансовая поддержка семей при рождении детей; Содействие занятости; Старшее поколение; Укрепление общественного здоровья; Спорт – норма жизни.
	2. Национальный проект «Образование» включает следующие федеральные проекты: - Современная школа; - Успех каждого ребенка; - Поддержка семей, имеющих детей; - Цифровая образовательная среда; - Учитель будущего; -Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования); - Новые возможности для каждого; - Социальная активность; - Экспорт образования; - Социальные лифты для каждого.	Современная школа; Успех каждого ребёнка; Цифровая образовательная среда; Молодые профессионалы; Социальная активность; Патриотическое воспитание; Молодёжь России.
	3. Национальный проект «Здравоохранение» включает следующие федеральные проекты: - Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи; - Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями; - Борьба с онкологическими заболеваниями; - Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи; Борьба с сердечно-

	медицинской помощи детям; - Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами; - Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ). 4. Национальный проект «Культура» включает следующие федеральные проекты: - Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры; - Создание условий для реализации творческого потенциала нации; - Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры.	сосудистыми заболеваниями; Борьба с онкологическими заболеваниями; Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям; Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами; Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ); Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации. Цифровая культура; Культурная среда; Творческие люди.
«Город рыбаков» («Рыбацкая столица юга России») «Город корабелов»	5. Национальный проект «Повышение производительности труда и поддержка занятости» включает следующие федеральные проекты: - Системные меры по повышению производительности труда; - Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях;	Системные меры по повышению производительности труда; Адресная поддержка повышения

«Точки роста» «Древнейший город России» («Жемчужина Крыма») «Святоапостольский город, туристическая столица восточного Крыма»	- Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения производительности труда. 6. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» включает следующие федеральные проекты: - Промышленный экспорт; - Экспорт продукции АПК; - Логистика международной торговли; - Экспорт услуг; - Системные меры развития международной кооперации и экспорта. 7. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включает следующие федеральные проекты: - Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; - Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию; - Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства; - Популяризация предпринимательства. 8. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» включает следующие федеральные проекты: - Нормативное регулирование цифровой среды; - Информационная инфраструктура; - Кадры для цифровой экономики; - Информационная безопасность; - Цифровые технологии; - Цифровое государственное управление.	производительности труда на предприятиях. Системные меры развития международной кооперации и экспорта; Экспорт продукции АПК. Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса; Акселерация субъектов МСП; Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами. Информационная инфраструктура; Цифровое государственное управление; Информационная безопасность; Цифровые технологии; Кадры для цифровой экономики.
«Инженерная инфраструктура, экология» «Керченская агломерация» «Ворота России в Крым, транспорт и	9. Национальный проект «Экология» включает следующие федеральные проекты: - Чистая страна; - Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами; - Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности; - Сохранение уникальных водных объектов; - Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма;	Чистая страна; Сохранение уникальных водных объектов; Сохранение лесов; Комплексная система обращения с твёрдыми

логистика»	- Сохранение лесов; - Чистый воздух; - Внедрение наилучших доступных технологий.	коммунальными отходами.
	10. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает следующие федеральные проекты: - Ипотека; - Жилье; - Чистая вода; - Формирование комфортной городской среды; - Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.	Жильё; Формирование комфортной городской среды; Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; Чистая вода
	11. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» включает следующие федеральные проекты: - Дорожная сеть; - Общесистемные меры развития дорожного хозяйства; - Безопасность дорожного движения; - Автомобильные дороги Минобороны России.	Региональная и местная дорожная сеть; Общесистемные меры развития дорожного хозяйства; Безопасность дорожного движения.
	12. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» включает следующие федеральные проекты: - Совершенствование управления в сфере туризма; - Повышение доступности туристических продуктов; - Развитие туристической инфраструктуры.	Развитие туристической инфраструктуры.

4. Приоритет I «Древнейший город России»

Основная цель. Градостроительное развитие, возрождение славы г. Керчь как одного из самых прекрасных городов мира

Керчь (Пантикапей), как показали новейшие археологические исследования, является древнейшим городом на территории Российской Федерации. Его основание относится к 615-му году до н.э. и таким образом насчитывает свыше 26-ти веков.Этот город всегда был перекрестком цивилизаций, он хранит память об античной эллинской культуре, а также уникальное наследие раннехристианского периода и Византии. Являясь наследницей Древнерусского государства и славянского Тмутараканского княжества, Керчь неразрывно связывает нас с эпохой крещения Руси иобретениякириллической письменности. *Смело можно говорить о том, что Керчь – это колыбель российской государственности и духовного выбора нашего народа.*

Керчь – это и город воинской славы России, от екатерининских времен до Великой Отечественной войны он оставался одним из значимых рубежей нашего Отечества, о чем свидетельствуют дошедшие до наших дней уникальные крепостные и фортификационные сооружения, каменоломни и мемориалы.

Несмотря на то, что в ходе Великой Отечественной Войны г. Керчь был в значительной степени разрушен и потом отстроен заново, в нем также сохранилась историческая застройка XIX–нач. XX вв. К нематериальным активам Керчи можно отнести и память об утраченных исторических зданиях (например, дом Домгера, Троицкий собор, Гимназическая церковь, здание Буфета и пр.). Были утрачены целые кварталы средовой застройки на набережной и на горе Митридат.

В этой связи развитие Керчи должно опираться не только на воссоздание отдельных разрушенных построек, но и на восстановление всей градостроительной структуры, на основе сохранившихся исторических планов и документов, а также с учетом нового туристического и культурного потенциала города по следующим направлениям:

систематизация и описание существующих и утраченных объектов историко-культурного наследия, восстановление утраченных объектов и исторического облика города;

музеефикация отдельных исторических памятников;

создание уникального архитектурного стиля;

реализация подхода устойчивого зонирования;

реализация новейших градостроительных подходов, направленных на создание зеленого и пешеходного города, соразмерного человеческому масштабу;

развитие общественных пространств, преодоление разрывов городского пространства;

реализация транзитно-ориентированной модели развития;

приведение жилого фонда к нормам сейсмостойкости.

Градостроительное развитие г. Керчь будет решать, в том числе задачу по выносу по мере возможности промышленных предприятий с первой линии моря, комплексную реновацию нарушенных территорий и создание туристического центра всероссийского и всемирного уровня, гуманистической городской среды постиндустриального города.

Долгосрочное развитие г. Керчь будет учитывать то обстоятельство, что город относится к 8-бальной сейсмической зоне.

Задача 1. Систематизация и описание существующих и утраченных объектов историко-культурного и иного наследия, обеспечение их музеефикации или воссоздания, возрождение исторического облика города и сохранение исторического наследия

Архитектурное и градостроительное развитие г. Керчь будет учитывать как стоимость нематериальных активов города, воплощенных в его истории и архитектуре (в том числе утраченные здания), так и стоимость природного капитала и экосистемных услуг (созданных природой, в том числе панорамы, визуальные раскрытия, близость моря, ландшафт и др.). Любое новое строительство или воссоздание исторических зданий будет нацелено на повышение добавленной стоимости историко-культурных, нематериальных и природных активов г. Керчь.

На сегодняшний день около 60% территории г. Керчь представляют собой исторический ареал, уже имеющий охранное зонирование (по данным Госкомитета по охране культурного наследия Республики Крым), а еще 20% - территории, которые могут стать памятниками культурного наследия или достопримечательными местами после проведения соответствующих археологических изысканий. Это определяет не только возможности и ограничения хозяйственной деятельности, но и туристический потенциал города.

Воссоздание (развитие) г. Керчь как одного из самых прекрасных городов мира будет осуществляться на основе следующих основных путей:

а) музеефикация отдельных памятников и отдельных городских территорий (городской среды), предполагающая консервацию, реставрацию, сохранение и воссоздание художественно-архитектурных интерьеров объектов, природной и культурно-исторической среды. Полный запрет строительства, «заморозка» исторического центра позволит сохранить эпоху. Для обеспечения музеефикации отдельные территории будут включены в границы исторических поселений (пример – районы, прилегающие к горе Митридат, представляющие в настоящее время трущобы);

б) воссоздание (реконструкция, 100% историческое соответствие) отдельных исторических зданий и городской среды (Часовня Стемпковского, Храм Тезея и др.);

в) изучение возможностей сноса зданий, нарушивших (уничтоживших, деформировавших) городскую среду, преобразование улично-дорожной сети и общественных пространств;

г) комплексное развитие территорий города Керчи по инициативе органа местного самоуправления (реновация, ревитализация, оживление) согласно статьи 46.1 Градостроительного кодекса РФ».

Поскольку выбор путей для каждой конкретной городской территории и объектов является сложным с учетом противоречий между задачей сохранения утраченного памятника и его воссозданием (риск постройки «новодела»), то данная задача будет решаться отдельно для каждого из объектов, в том числе с учетом использования инструментов общегородских референдумов по наиболее острым вопросам и проведение археологической экспертизы ГБУ Республики Крым «Восточно-Крымским историко-культурным музеем-заповедником».

Для воссоздания городской среды будут использованы механизмы:

а) нормативно-правовая база Республики Крым (Закон Республики Крым «Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории», принят Государственным Советом Республики Крым 7 июля 2017 года;

б) формирование на генеральном плане г. Керчь новых объектов культурного наследия в виде «достопримечательного места», формирование новых зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности;

в) формирование зон перспективного освоения, предусматривающих выкуп территорий, расселение и освоение в соответствии с утвержденным проектом;

г) выкуп земель.

При этом при появлении планов на любое новое строительство или заключений договоров об инвестиционных намерениях будет обязательно проводиться историко-археологическая экспертиза.

Основные мероприятия:

1. Систематизация и описание существующих и утраченных объектов историко-культурного и иного наследия:

формирование полного списка и описания исторических зданий и сооружений г. Керчь, представляющих культурную, историческую, архитектурную и иную ценность для города, а также исторических и археологических памятников г. Керчи (с учетом результатов работы «КрымНИИпроекта» и группы московских специалистов ВСРПО «Союзреставрация» в 1970-е года, когда был составлен список исторических зданий);

формирование полного списка утраченных (снесенных или находящихся в состоянии, не подлежащем восстановлению) исторических зданий и сооружений г. Керчь, представляющих культурную, историческую, архитектурную и иную ценность и/или формировавших облик г. Керчь как античного города.

2. Музеефикация отдельных памятников и отдельных городских территорий (городской градостроительной среды):

архитектурно-археологический комплекс «Древний город Пантикапей» (проработка вопроса);

склеп Деметры (проработка вопроса);

музеефикация античных городищ, расположенных на территории города: Нимфей, Мирмекий, Тиритака с перспективой создания археологических парков,

«музеев античной колонизации» с формированием туристической инфраструктуры;

проработка вопроса о восстановлении в туристических целях каботажного плавания, которое существовало с древности, с осмотром объектов, расположенных вдоль береговой линии, с моря.

3. Обеспечение сохранения исторического расположения улиц в соответствии с историческим генеральным планом, утвержденным Николаем II 11 июня 1837 года.

4. Расширение историко-культурного ареала г. Керчь (приоритетные объекты – Храм Иоанна Предтечи, Успенский костел, Школа-гимназия им. Короленко), создание новых объектов культурного наследия в виде достопримечательных мест. Разработка проектов «Достопримечательное место» может быть в перспективе расширена и в первую очередь включать поселок Героевское, где на сравнительно небольшой территории расположены памятники античности (Нимфей городище и некрополь), военно-исторические памятники (Эльтигенский с сохранностью рубежей обороны, «высоток» периода Великой Отечественной войны, братские могилы, долговременные огневые точки и пр.), элементы типологической застройки.

5. Восстановление исторического облика (выявление ценных объектов в историческом и художественном значении и возврат им первоначального облика), воссоздание (реконструкция, 100% историческое соответствие) отдельных исторических зданий и городской среды.

Список первоочередных объектов для возможного исторического воссоздания:

а) Часовня Стемпковского на вершине горы Митридат (сейчас – памятный знак). Часовня была построена в неоклассическом стиле середине 1830-х гг. над могилой керченского градоначальника и известного археолога Ивана Александровича Стемпковского, разрушена в 1944 году. Часовня в течение ста лет была архитектурной доминантой, одним из символов и архитектурной доминантой г. Керчь, фундамент Часовни сохранился до сих пор.

Б) Храм Тезея (Тезеум, Керченский музей древностей, «Музеум», «Гефестион», позже – церковь Александра Невского) на склоне горы Митридат. Храм Тезея был построен в 1835 году по проекту Егора (Джорджио) Торичелли по образцу афинского храма Гефеста, снесен в 1959 г. Храм в античном стиле не только украшал город, служил архитектурной доминантой, но и служил связующим звеном между древним Пантикапеем и современной Керчью.

В) Дом Домгера (позднее – Управление порта, снесен в 1982 году). Дом Домгера представлял собой ампирное сооружение, построенное в период первоначальной застройки города в пределах старой турецкой крепости и форштадта. Дом Домгера являлся градообразующим объектом г. Керчь, формируя морской фасад Керчи и формируя пропилеи, образованные колоннадами на угловых фасадах дома Домгера и здания на противоположной стороне улицы Спицынской (Свердлова).

Г) Изучение возможностей воссоздания пропилеи возле Царской пристани.

Д) Восстановление исторических православных храмов в районе Еникале и крепости Керчь.

Е) Воссоздание исторической постройки «Буфет на бульваре» на бывшей Александровской набережной.

Ё) воссоздание исторических мощений (Почтовый переулок)

Ж) Романовская гимназия (школа им. Короленко).

З) Марииинский приют (бывшее здание Югрыбпоиска).

6. Рассмотрение вопроса о реновации городских «нарушенных» территорий, не соответствующих исторической градостроительной среде, в том числе осуществление сноса зданий, нарушивших исторических облик города:

офисно-торговый центр «Адмиралтейский»;

строящееся здание на месте Дома Домгера;

мебельный магазин «Мебель на Адмиралтейском» (в непосредственной близости от Храма Храм Святого Иоанна Предтечи и в парковой зоне);

клуб-ресторан «Лайм»;

супермаркет «Фуршет»;

рассмотрение возможности реновации территории лодочного гаража напротив Комсомольского парка, зона отдыха «Черепашка».

7. Принятие нормативно-правовой базы, в соответствии с которой на исторических местах, где располагались ранее исторические здания (в частности, дом Домгера) возможно строительство только уникальных с точки зрения архитектуры зданий, воссоздающих облик исходных исторических зданий и исторический облик города или музеефикация места (строительство любых других зданий – исключено).

8. Рассмотрение вопроса о воссоздании (возможно в легких конструкциях, без нарушения культурного слоя) старой крепости «Керчь» или ее отдельных элементов в целях обеспечения туристического притока.

Задача 2. Проработка вопроса и поэтапное отнесение территорий в границах охранных зон объектов культурного наследия к территориям, имеющим особую ценность, а также определения зон и режимов особого градостроительного регулирования в условиях исторической застройки

Задача направлена на сохранение среды памятников (см. Приложение 3), создание оптимальных условий осмотра памятников, обеспечение их надежного функционирования, охраны от вибраций, загрязнений, затопления, подтопления и других негативных техногенных и природных воздействий.

Охранная зона включает в себя исторические подъездные дороги, исторически связанные и непосредственно прилегающие территории, и композиционно значимые территории для объёмно-пространственного и ландшафтно-визуального восприятия памятника. Помимо этого охранные зоны «Мемориальный комплекс «Аджимушкай» и «Комплекс сооружений Керченской крепости» могут включать в себя часть городской застройки г. Керчи, «Мемориальный комплекс «Аджимушкай» так же включает в себя не застроенную территорию Аджимушкайских каменоломен.

На сегодняшний день выделены следующие (в таблице) охранные зоны, потенциально надлежащие к отнесению к территориям, имеющим особую ценность (т*аблица 12*).

Таблица 12 –Основные объекты

№ п/п	Наименование объекта	Категория историко-культурного значения	Охранная площадь (м.кв.)	Местонахождение объекта	Дата формирования
1	«Мемориальный комплекс «Аджимушкай»	Ф	1127337	городской округ Керчь	вторая половина XX в.
2	«Комплекс сооружений Керченской крепости»	Ф	5178581	городской округ Керчь	вторая половина XIX – XX вв.
3	«Археологический комплекс «Древний город Нимфей», «Госпиталь Эльтигенского десанта», «Памятный знак (мотобот) в честь участников Эльтигенского десанта»	Ф	2601417	городской округ Керчь	IV в.до н.э. - XX в.н.э.
4	«Античное городище Парфений»	Ф	398179,65	городской округ Керчь	V в.до н.э. - III в.н.э.
5	«Архитектурно-археологический комплекс «Древний город Пантикапей»	Ф	2939271	городской округ Керчь	VII в.до н.э. - III в. н.э.
6	«Археологический комплекс «Древний город Тиритака»	Ф	132566	городской округ Керчь	VI в.до н.э. - IV в.н.э.
7	«Царский курган»	Ф	153240	городской округ Керчь	IV в.до н.э.
8	«Городище и могильник Артезиан»	Ф	6980129	в границах Ленинского сельского района	VI в.до н.э. - IV в.н.э.
9	«Античный каменный склеп «Склеп Деметры»	Ф	40350	городской округ	II в.до н.э.

				Керчь	
10	«Крепость Ени-Кале»	Ф	314099	городской округ Керчь	Начало XVII в.
11	Археологический комплекс «Илурат»	Ф	812049	в границах Ленинского сельского района	I - III в.н.э.
12	«Мелек-Чесменский курган»	Ф	5785	городской округ Керчь	IV в.до н.э.
13	Археологический комплекс «Древний город Мирмекий»	Ф	335277	городской округ Керчь	IV в.до н.э. - III в.н.э.
14	«Боспорская загородная усадьба»	Р	5992	городской округ Керчь	IV - II в.до н.э.
15	«Городище Порфмий»	Р	1141727,99	городской округ Керчь	IV в.до н.э. - V в.н.э.
16	«Античное поселение «Полянка»	объект, обладающий признаками ОКН	268343	в границах Ленинского сельского района	III - I в.до н.э.

Примечание: Ф - объект культурного наследия федерального значения

Р - объект культурного наследия регионального значения

Охранные зоны устанавливаются в целях обеспечения сохранности характерной исторической, природной и историко-градостроительной среды перечисленных объектов культурного наследия, а также для восстановления и дальнейшего сохранения их образно-пространственной самобытности, для создания условий наилучшего зрительного восприятия этих памятников в основных секторах обзора.

Отнесение данных территории к территориям, имеющим особую историко-культурную и рекреационную ценность, позволит установить в ее границах ограничения, предусмотренные статьей 4 Закона Республики Крым от 07.07.2017 № 409-ЗРК/2017 «Об особенностях создания в Республике Крым зон с особой архитектурно-планировочной организацией территории». В том числе это поможет исключить возведение в границах этих территорий объектов, негативно влияющих на сохранение их экологического и рекреационного

значения памятников, а также позволит обеспечить изъятие для государственных и муниципальных нужд земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, в целях обеспечения максимально эффективного и рационального использования территории.

Основные мероприятия:

1. Установить особый режим использования земель в границах охранной зоны с учетом особенностей каждого из объектов.

В охранной зоне, примыкающей к территории памятника, в пределах которой в целях обеспечения сохранности рассматриваемого объекта культурного наследия в его историческом окружении устанавливается особый режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию характерной исторической и природной среды, ценных видовых раскрытий.

В рамках данного режима запрещается, в том числе возведение любых объектов временного и капитального строительства без согласования с органом управления, органами охраны памятников культурного наследия и соблюдения экологической безопасности;хозяйственная деятельность, нарушающая характерную историко-градостроительную и природную среду, сложившуюся вокруг объекта культурного наследия; уничтожение, порча видового состава ценных древесно-кустарниковых насаждений, почвозащитной и берегозащитной растительности и др.

Будет разрешена, в том числе хозяйственная деятельность, направленная на сохранение и восстановление (регенерацию) характерной исторической и природной среды объекта культурного наследия;проведение работ по благоустройству и озеленению территории; возведение некапитальных объектов благоустройства и обслуживания рекреационной территории, размещение малых архитектурных форм, адаптированных к исторической среде, присущей памятнику; проведение работ по укреплению береговой линии или скального основания.

2. Реализация требований к градостроительному регламенту в границах охранной зоны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе:

- изменение планировочной структуры прилегающей территории может осуществляться лишь частично (путем разделения кварталов, организации проездов и пешеходных проходов при сохранении ценных элементов планировочной и ландшафтно-композиционной структуры;

- в зонах особого градостроительного регулирования, примыкающих к охранным зонам учитывать основные параметры окружающей исторической застройки (высотность, отделочные материалы и колористический паспорт фасадов, устройства кровель, стилистические особенности и т.д.);

- организация рекреационных зон, прокладка прогулочных пешеходных и велосипедных дорожек, использование современной системы ландшафтного освещения, размещение некапитальных объектов благоустройства и

обслуживания рекреационной территории, малых архитектурных форм (с высотными параметрами до 2м);

− применение традиционных материалов (дерево, камень, кирпич, металл) для некапитальных объектов благоустройства и обслуживания рекреационной территории, малых архитектурных форм;

- установка «прозрачных» ограждений (деревянных, металлических – кованых, литых) для всего периметра территории (с высотными параметрами до 2,5м).

- для охранных зоны «Комплекс сооружений Керченской крепости» и «Мемориальный комплекс «Аджимушкай» - работы по ремонту, замене и (или) восстановлению мощения в границах композиционно завершенных пространств, ремонт лицевых фасадов исторических зданий должен предусматривать устранение диссонирующих элементов фасада и др.

Задача 3. Возвращение исторических топонимов, открытие новых памятников, обеспечивающих историческую преемственность

Задача направлена на возвращение исторических (дореволюционных) названий, знаковых для г. Керчь и исторической памяти города, увековечивание памяти о героях Великой Отечественной Войны, а также на замену идеологических топонимов, сформировавшихся после Гражданской войны историческим деятелям, которые не имели прямого отношения к г. Керчь. По наиболее дискуссионным вопросам предполагается постепенное возвращение исторических названий (установка временных переходных периодов, когда на отдельных улицах одновременно с действующими названиями будут и исторические).

Основные мероприятия:

1. Поэтапное восстановление исторических топонимов (рассмотрение вопросов о восстановлении):

Предтеченская площадь (площадь Ленина);

Соборная площадь (площадь Октябрьской революции)

ул. Воронцовская (ул. Ленина);

ул. Стемпковская (Володи Дубинина);

ул. Херхеулидзевская (Айвазовского);

ул. Строгановская (ул. Кирова);

ул. Спицынская (ул. Свердлова);

ул. Дворянская (ул. Театральная);

ул. Николаевская (ул. Карла Маркса);

ул. Мещанская (ул. Самойленко);

ул. 1-я Босфорская (ул. Свердлова);

ул. 2-я Босфорская (Петра Алексеева);

ул. Садовая (ул. Козлова);

ул. Институтская (ул. Крупской);

ул. Братская (ул. Фрунце);

ул. Монастырская (ул. Горбульского);

ул. Константиновская, Константиновский пер. (ул. 23 мая 1919 года);

ул. Церковная (ул. Краснопартизанская);

ул. 2-я Продольная (ул. Братьев Мальченко);
ул. Верхняя Скальская (ул. Рязанова);
ул. Поперечная к Царскому кургану (ул. Горбульского);
ул. Осовинская (ул. Коммунаров)
ул. Троицкая (ул. Курсантов)
ул. Екатерининская (ул. 2-я Береговая и ул. Береговая),
Михайловская (Циолковского)
Синагогский пер.;
Католический пер. (Спортивный пер.);
Торговый пер. (Кооперативный пер.);
ул. Ремесленная (Пролетарская ул.);
ул. Магистратская (Советская ул.);
ул. Верхне-Митридатская (ул. Рыбакова)

восстановление пяти Подгорных улиц (ул. Желябова, ул. Чернышевского, ул. Дзержинского, ул. Декабристов, ул. Воровского);

восстановление Босфорских улиц, возвращение названий с топонимом «Босфор» (пер. Ушинского, пер. Клабукова и др.);

2. Формирование на карте города следующих исторических топонимов:

Пушкинская площадь;
Александровская набережная (на месте городской набережной);
Николаевская улица;
улица Греческая;
Японская площадь (поле) (в память о мобилизации 1905 года).
Таманская площадь;
Босфорская площадь (историческое расположение);
указание границ старого улица на месте исторических Предельных улиц;
улица адмирала Спицына (1810-1888);
Царская пристань

3. Создание новых памятников, рассмотрение вопроса о сносе отдельных памятников:

установка полноразмерного памятника Пушкину;

установка памятника царю Митридату и событиям, связанным с его войнами с Римом (памятник Византии, Российской империи как исторической наследнице);

памятник Пирогову;
памятник Николаю I;

памятник апостолу Андрею Первозванному (возможно с композицией об истоках православия в России и г. Керчь как одном из немногих апостольских городов мира);

памятник Александру II;
памятник Ахиллесу (Ахиллу);

памятник жертвам красного террора (в районе дома Домгера и массовых захоронений);

изучение общественного мнения по поводу сноса памятника П.Л. Войкову.

Задача 4. Формирование и внедрение уникального (античного) архитектурного стиля г. Керчь

Уникальный античный архитектурный стиль, реализованный не только в объектах нового строительства, но и малых архитектурных формах, стандартах вывесок и др. станет визитной карточкой г. Керчь. Кроме того, необходимо использование элементов, связанных со статусом г. Керчь как «Города-героя».

Задача направлена на придание городу уникального фирменного исторического стиля, предполагающего:

широкое использование изображений грифонов и других античных символов, фигуры атлантов и кариатид;

использование античной мозаики, элементов орнамента и других элементов (канелюры, волюты, импост, рельефы, ионики, климитии), колонн;

использование образцов и узоров античного искусства Лапидария.

При этом предполагается использование традиционных для города цветовых гамм, в которых выполнены основные достопримечательности (Храм Иоанна Предтечи, Школа-гимназия им. Короленко) и использование белых тонов, традиционных для греческой архитектуры. Данные требования с учетом разновысотности рельефа должны быть установлены не только для стен, но и для крыш зданий.

Основные мероприятия:

1. Разработка (и утверждение) концепции единого архитектурного стиля, в том числе для:

нового строительства;

основная цветовая гамма (цвет стен и крыш);

оформления фасадов зданий;

остекление;

остановки общественного транспорта;

городской мебели (лавочки);

торговые павильоны;

мусорные урны;

фонари;

люки;

скульптуры;

элементы водного дизайна;

доминирующие цвета зданий (лучшая практика – Санторини, Греция);

тротуарное покрытие и мощение, ливневая канализация,

элементы навигации;

световые инсталляции;

элементы дополнительного озеленения;

туалеты;

комнаты матери и ребенка;

пирсы;

указатели наименований улиц.

2. Установка малых архитектурных форм в узнаваемом стиле (лавочки, тенты, мусорные урны для раздельного сбора отходов) и иных объектов визуальной привлекательности (архитектурное освещение, водные элементы

ландшафтного дизайна, арт-объекты, озеленение и земельные модули). Применение светодиодной подсветки на солнечных батареях, стилизованной под старину для оформления витрин, фасадов зданий, установка в городских парках и скверах; создание световых инсталляций, стилизованных под старину, на набережных и в зонах отдыха.

3. Борьба с визуальным мусором: разработка и внедрение единых правил по стилистике и размещению вывесок, информационных и рекламных конструкции (пример – г. Москва, г. Санкт-Петербург), запрет визуального мусора, контрастных полотен, уродующих фасады зданий.

4. Рассмотрение вопроса о реализации проектов по воссозданию уменьшенных копий исторических объектов:

создание парка миниатюр, где представлена копия Пантикапея и др. античных городов;

строительство торгово-развлекательных объектов, воссоздающих исторические здания.

5. Создание и продвижение уникального архитектурного стиля города Керчи, включая использование изображений зданий исторической застройки в дизайне сувенирной продукции и товаров народного потребления.

6. Реализация ключевых, знаковых для г. Керчь проектов:

строительство нового здания Восточно-Крымского историко-культурного музея-заповедника;

реконструкция городской набережной с использованием античных символов и элементов (с учетом создания инфраструктуры для людей с ограниченными физическими возможностями);

модернизация городских парков с учетом стилизации под античность (вазонов, скамеек, заборов, освещения, плитки и т.п.);

ремонт подпорной стены и спуска к Старо-Карантинскому пляжу (с использованием отделочных материалов и цветовой гаммы, имитирующих древность и старину);

подготовка инвестиционного проекта и создание в Приморском парке туристического миникластера «Сказочный остров» на основе мифологии античности, древней Греции, историко-культурного наследия Пантикапея и т.д.

Задача 5. Реализация новейших градостроительных подходов, направленных на создание, зеленого и пешеходного города, соразмерного человеческого масштабу при застройке города

Задача направлена на развитие городской среды путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства, реализацию гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов.

До настоящего времени развитие г. Керчь в градостроительном плане отвечало потребностям развития производительных сил, задачам экстенсивного роста индустриального города. Это привело к формированию значительного числа промышленных зон, большинство из которых в настоящее время заброшено, в том числе в историческом центре и прибрежных зонах и «разорванности» ткани городского пространства, отчуждениючеловека от городской среды (чередование, «чересполосица» исторической застройки и

памятников историко-культурного наследия, районов массовой застройки, наличие транзитных магистралей в городском центре).

Кроме того, происходит смешивание несовместимых функций для одной и той же территории (пример: района Храма Иоанна Предтечи, по соседству с которым находится квартал увеселительных заведений, исторический центр и набережная, которая превращается в торгово-развлекательную территорию).

Городское пространство является преимущественно разряженным, утрачены некоторые исторические городские виды и панорамы, визуальные раскрытия, зона исторического центра утратила традиционную двухэтажную застройку и развивается в направлении увеличения этажности. Это создает ситуацию, при которой не используется потенциал городского социально-культурного наследия, не задействованы природные активы территории.

При воссоздании исторического облика Керчи и строительстве нового жилья будет учтено следующее обстоятельство. Хотя до 1993 года город не относился к сеймической зоне, с 2007 года это положение пересмотрено и здания Керчи должны проектироваться и реконструироваться с таким расчетом, чтобы выдерживать землетрясение силой не менее 8 баллов. Другим видом природных рисков является возникновение оползней, характеристика грунтов, поэтому развитие строительства в каждом районе требует отдельного подхода и зачастую увеличения требований по сейсмостойкости зданий до 9 баллов. Таким образом, необходимо приведение основного жилого фонда к нормам сейсмостойкого строительства, а также учет риска оползней в строительных нормах и правилах в зависимости от района города.

Кроме того, с учетом визуальных панорам и рельефа, для г. Керчь критическим важным является внедрение принципов равноэтажной застройки.

Основные мероприятия.

1. Приведение основного жилого фонда к нормам сейсмостойкого строительства как при проведении муниципального капитального ремонта, так и при новом строительстве.

2. Формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущением человека в городе, исключение точечной и многоэтажной застройки.

2.1. Обеспечение приоритетного строительства малоэтажных зданий в историческом центре и среднеэтажных зданий в полуперифирийной и окраинной частях города в зависимости от характеристик грунтов, исторически сложившихся визуальных раскрытий и панорам и наличия в пешеходной доступности остановок и линий скоростного общественного транспорта.

2.2. Стремление к реализации принципов равноэтажной застройки, ограничение реализации проектов точечной застройки, реализация принципов квартальной застройки.

2.3. Ограничение среднеэтажного строительства на архитектурных доминантах – холмах, горах, природных возвышенностях, так как такая застройка нарушает исторические открыточные природные и архитектурные ландшафты, организация охранных визуальных зон, сохранение объектов историко-культурного наследия и охранных зон памятников при реализации строительных проектов, в том числе при широком общественном обсуждении.

3. Реализация концепции пешеходного города, расширение сети городских пешеходных маршрутов и преодоление разорванности городского пространства (зона исторической застройки композиционного отчуждена от набережной и упирается в городскую транзитную магистраль и промышленные зоны).

3.1. Обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств, прежде всего композиционного разорванных улицей Кирова.

3.2. Превращение улицы Кирова из городской транзитной скоростной магистрали в улицу успокоенного движения, в которой приоритет отдается линиям общественного транспорта и туристическим автобусам, обеспечение постепенных ограничений на въезд личного автотранспорта, сужение полос, расширение тротуаров и их физическое отделение от проезжей части.

3.3. Организация на отдельных центральных улицах, где позволяет ширина, выделенных полос для общественного транспорта, велодорожек, изучение возможностей расширения тротуаров, организация улиц успокоенного движения;

3.4. Ограничение по мере возможности строительства новых подземных и надземных переходов в центральной и средней частях города (исключение – по периметру объездных магистралей на периферии), создание новых наземных переходов с островками безопасности, организация островков безопасности на улицах с 2 и более полосами движения.

3.5. Ликвидация незаконных парковок, поэтапное расширение платного муниципального городского парковочного пространства;

3.6. Организация на въезде в Керчь, а также на въезде в исторический центр г. Керчь транспортно-логистических центров с перехватывающими парковками и системами самостоятельной аренды автомобиля и велопроката, развитие сервисов такси.

4. Реализация принципов квартальной застройки, формирование пешеходного и зеленого дворового пространства.

4.1. Реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14,17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешний стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов и состоящего из них микрорайона.

Реализация данных мер позволит усилить сопричастность человека к месту собственного проживания, установить социальные связи, снизить риски превращения неудобных микрорайонов районов в гетто, преодолеть градостроительные ошибки, по созданию многоэтажных микрорайонов (г. Новороссийск, г. Санкт-Петербург, г. Москва и др.).

5. Реализация приоритетных проектов комплексного освоения территорий, а не точечной застройки.

5.1. Разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий.

5.2. Введение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением сельскохозяйственных земель.

5.3. Стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражные кооперативы и стихийные парковки, промышленные зоны, зоны аварийной и ветхой застройки и др.) за счет проектов комплексной реновации территории;

5.4. Обременение застройщиков строительством социальных объектов – детских садов, школ, больниц, пляжной территории, а также развитие механизмов участия застройщиков в строительстве линий скоростного общественного транспорта, развитии инфраструктуры общественных перевозок.

5.5. Использование и раскрытие пространственного потенциала г. Керчь (перепад высот) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

5.6. Обеспечение учета новых требований по сейсмичности при проведении комплексного ремонта существующих зданий.

6. Реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (пример лучшей практики – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий.

Приоритетные территории:

Заброшенный мясокомбинат,

район БАМ (пять объектов незавершенного капитального строительства);

бывшая промзона «Змеинка»;

рыбколхоз «Знамя коммунизма».

7. Регенерация застройки набережной с учетом воссоздания городской планировочной структуры исторических кварталов на основе имеющихся планов 1821, 1837, 1909, 1914 и др. гг.) исторических карт, архивных фотографий и пр. документов на месте судоремонтного завода с выносом последнего за пределы центральной части города.

Задача 6. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта

Городская стратегическая транзитная ось г. Керчь сформирована тремя

основными линиями:

срединной основная транзитная ось по направлению «Восток-Запад» (Керченская паромная переправа – Багерово, Киммерийское шоссе – ул. Генерала Кулакова – ул. Войкова – ул. Генерала Петрова – ул. Горького – ул. Маршала Еременко – Вокзальное шоссе);

прибрежная транзитная ось (ул. Кирова Адмиралтейский пр. – ул. Свердлова – Камыш-Бурунское шоссе – шоссе Героев Сталинграда – ул. Орджоникидке) и перспективное западное прибрежное направление (у. Ульяновых – ул. Колхозная).

Связывающая ось вокруг Митридатской гряды (ул. Годыны – Куль-Обинское шоссе – ул. Ворошилова);

С учетом сформировавшейся городской системы транзита основной задачей будет создание систем скоростного общественного транспорта и интенсификация жилищного и иного строительства вдоль данных линий с максимальным использованием потенциала береговой линии.

Основные мероприятия:

формирование современной системы экологически чистого общественного транспорта: разработка плана развития, предусматривающего расширение и развитие линий электротранспорта, велосипедного транспорта;

создание преимущественно территорий среднеэтажной застройки с учетом требований по сейсмичности у остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта (троллейбусов, автобусов на газомоторном топливе, в перспективе – электробусов, в далекой перспективе – скоростных рельсовых систем). В пешеходной доступности (до 0,5-1 км.) от остановок общественного транспорта будут размещаться жилье и рабочие места, что позволит максимально эффективно использовать общественный транспорт, сократить время в пути до работы или дома, а также сократить время пересадки;

акцент на размещение многофункциональных кварталов, в том числе с развитой сферой услуг на первых этажах зданий;

децентрализация городского развития и создания нескольких многофункциональных точек притяжения.

Городское развитие вдоль и вокруг стратегических точек региональной системы транзита создаст предпосылки для формирования Керченской агломерации и реализации агломерационных эффектов. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования будет по возможности осуществляться в том числе для новых проектов застройки и в форме муниципально-частного партнерства: в качестве социальных обязательств застройщиков будет предусмотрено возможное участие к 2030 году в строительстве линий скоростного общественного транспорта, остановок общественного транспорта. При этом расходы будут компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды за счет увеличения

потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц).

Задача 7. Комплексное благоустройство набережной и пляжных территорий, формирование зеленого города (развитие, парковых зон, пляжей и скверов)

Общественные пространства занимают все более значимое место в жизни современного города и направлении трансформации г. Керчь от старопромышленного индустриального города в туристический центр.

Мероприятия задачи направлены на создание Керчи, как «Города у моря, то есть города, имеющего открытый, доступный и протяженный берег, благоустроенные набережные. На сегодняшний день береговая линия имеет протяженность более 50 км, при этом городская набережная является одной из наименее протяженных набережных среди крымских городов. Реализация мероприятий в рамках данной задачи будет осуществляться через региональный и федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

Основные мероприятия:

выход на уровень Президента Российской Федерации, Минобороны Российской Федерации с инициативой о передаче Генуэзского мола в ведение муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с целью открытия пешеходного доступа на Генуэзский мол;

продление городской набережной (от Керченского судоремонтного завода до Керченского рыбного порта с возможностью дальнейшего развития и увеличения протяженности в обе стороны);

реализация поручений Главы Республики Крым по демонтажу незаконных строений и капитальных объектов в 100 метровой зоне от моря;

создание единого городского пространства-променада – набережная (прибрежная часть) и историческая часть;

воссоздание исторической постройки «Буфет на бульваре» на бывшей Александровской набережной;

создание нового городского пляжа в историческом центре г. Керчь, в том числе решение вопроса о маршрутах движения городского парома;

внедрение единой уникальной архитектурной стилистика всех возводимых зданий и объектов благоустройства и малых архитектурных форм (вывески, урны, лавочки, столбы, люки, вентиляционные шахты и др.);

приоритетный учет потребностей родителей с детьми, пенсионеров и маломобильных групп граждан, учет создания безбарьерной среды;

обеспечение развития городского пляжа в районе «Бухты заколдованных животных» как одной из наиболее перспективных территорий;

создание многосюжетных общественных пространств, учитывающих потребности жителей всех возрастов (детские площадки, сегментированные по группам возрастов, спортивные площадки, столы для настольного тенниса и шахматные столы, уличные тренажеры, прокат велосипедов, самокатов др., лектории и площадки для образовательных и культурно-массовых событий, театральных и музыкальных представлений, открытых кинопоказов, места для ярмарок и фестивалей, выставок, площадки для уличных музыкантов,

общественного питания различного ценового сегмента);

обустройство туалетов и комнат матери и ребенка;

обустройство парковок для велосипедов и создание сети велодорожек вдоль городской набережной;

внедрение систем раздельный сбор мусора из трех фракций;

обеспечение комфорта в летний период, в том числе организация новых посадок деревьев, установка новых тентовых навесов;

восстановление исторического мощения;

создание центров притяжения жителей и туристов путем повышения привлекательности общественных пространств для инвесторов в целях организации в них комплекса услуг для развития индустрии отдыха, включение их в экономический оборот;

оснащение пространства пандусами для маломобильных групп населения и детских колясок;

обеспечение полного исключения заезда и движения автотранспорта в пределах набережной, вынос городской парковки за пределы набережной (за исключением туристических автобусов);

освоение новых зон набережной в целях увеличения длины променада (в долгосрочной перспективе);

привлечение добровольцев, городских сообществ, волонтерских организаций, молодежных сообществ, которые смогут надлежащим образом использовать и «оживить» пространство;

обеспечение поддержки движению городского микроурбанизма, реализации проектов и формирования арт-объектов силами горожан (пример – корабль «Покоритель морей», мыс Меганом, Республика Крым, Дом Сутягина или «деревянный небоскреб», Соломбала, Архангельская область, волонтерская организация «Добро мира»);

создание «ностальгических» общественных пространств, в том числе с использование дизайна и архитектуры старых советских детских аттракционов и;

рассмотрение вопроса о создании открытого коммерческого кинотеатра;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (2018 – 2027 годы - «Десятилетие детства»), создание инфраструктуры материнства и детства. Инфраструктура материнства и детства будет создана в ключевых городских парках и скверах (организация пеленальных комнат, организация детских зон, обустройство комнат матери и ребенка, обустройство мест для кормления детей, в том числе с возможностью разогрева или приготовления еды), мероприятие предполагает и организацию гуманистической среды, ориентированной на детей всех возрастов, обеспечение безопасности граждан, прежде всего детей, внедрение градостроительных принципов «нулевой терпимости» к дорожно-транспортным происшествиям;

создание пространств и площадок «детской мечты» (к примеру, экологических парков с героями русских народных сказок, пример лучшей практики – парк «Новая Голландия» с детской площадкой макет каркаса фрегата «Петр и Павел») и прочих развлекательно-развивающих мероприятий, таких как

тротуарная астрономия (лучшая практика – детская астрономическая площадка на территории Крымской детской обсерватории Малой академии наук в Детском парке Симферополя);

создание новых и благоустройство существующих сетей маршрутов для прогулок с колясками, отделенных физически от потоков транспорта;

развитие инфраструктуры здорового образа жизни детей и подростков: установка площадок для любительских тренировок на открытом воздухе и уличной гимнастики (воркаут) с учетом потребностей детей всех возрастов, создание информационных стендов, описывающих правила выполнения упражнений и пропагандирующих здоровый образ жизни.

обеспечение безопасности пешеходов, реализация принципа нетерпимости к дорожно-транспортным происшествиям, в том числе путем исключения необходимости перехода улично-дорожной части, снижения разрешенной скорости, установки островков безопасности и дополнительных физических ограждений;

создание пешеходных переходов на уровне тротуаров в целях снижения скорости движения автотранспорта и обеспечения комфортного передвижения маломобильных групп граждан, велосипедов и семей с детскими колясками;

выделение и обустройство мест для выгула и тренировок собак;

реконструкция парковых зон, скверов города Керчи путем комплексного развития территорий;

создание сквера по ул. Курортной в городе Керчи;

восстановление реки Мелек-Чесме, реконструкция и благоустройство путем комплексного развития прилегающей территории.

Задача 8. Благоустройство и развитие городских площадей, памятников, объектов туристического показа и иных общественных пространств

Реализация мероприятий в рамках данной задачи будет осуществляться через региональный и федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

Основные мероприятия:

организация новых стоянок туристических автобусов в историческом центре (автостоянка на Набережной возле Храма Святого Иоанна Предтечи и др.);

обеспечение следующей приоритетности с точки зрения пешеходной доступности и близости к выходам из зданий: общественный междугородний транспорт; общественный муниципальный внутригородской транспорт; зона платной короткой парковки; зона такси; зона парковки длительного пребывания;

обеспечение ясной и интуитивно понятной системы навигации, установка указателей направления и схем, ориентирующих по всей территории г. Керчь, обеспечение полной информации об общественном транспорте;

размещение зон общественного питания и торговли в прилегающих зданиях или в выделенной зоне;

организация зон отдыха с разнообразной уличной мебелью (лавочки, качели);

монтаж архитектурного освещения памятников, прилегающих зданий и ландшафта;

монтаж конструкций, несущих информационный характер и освещающих, к примеру, исторические события и т.д.;

создание благоприятного фона для памятников посредством подсветки, озеленения прилегающей территории, установки уличной мебели;

улучшение фона для фотографирования (демонтаж рекламных вывесок, нарушающих композиции, вынос заведений общественного питания, проводов на столбах и др.);

ликвидация всего визуального и рекламного «мусора» и нагромождений в целях создания «открыточного вида» (пример – вывеска «Мебель» рядом с Храмом Святого Иоанна Предтечи);

создание специализированных городских пространств у каждого из объектов показа, паломнических, патриотических, развлекательных и др. (пример: сейчас возле Храма Святого Иоанна Предтечи – мебельный магазин, лестница с выходом на городскую небезопаснуюавтомагистраль, квартал увеселительных заведений, памятник Ленину);

проведение земельных работ, создание тротуаров по современным технологиям с организацией ливневой канализации;

организация безбарьерной среды для маломобильных групп граждан;

создание новых обзорных площадок, раскрытие городских панорам и видов с учетом разновысотности города, особенно в местах, расположенных на возвышенностях: создание новых общественных пространств, прогулочных зон и смотровых площадок на высотных ландшафтных доминантах;

соблюдение нормативных требований касательно мест для детей и транспортировки/перевозки детских колясок в общественном транспорте;

организация мероприятий на открытых общественных пространствах, в том числе фитнес-тренировки, Кроссфит-тренировки, занятия йогой с инструкторами, зарядка с известными гражданами (пример лучшей практики – еженедельные тренировки в Парке Горького или Парке Сокольники, где несколько тренеров проводят для всех желающих занятия на 1-1,5 часа);

оборудование открытых общественных пространств, парковых зон тренажерами.

Задача 9. Рациональное управление городскими территориями и улично-дорожной инфраструктурой, обеспечение нулевой терпимости к ДТП

1. Рациональное управление городскими территориями и улично-дорожной инфраструктурой будет направлено на выстраивание следующей шкалы приоритетов по использованию городских пространств:

дети с родителями, маломобильные группы граждан;

другие категории пешеходов;

велосипедисты;

скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта;

общественный транспорт;

муниципальная служба такси;

частный автотранспорт;

платное муниципальное парковочное пространство;

бесплатное парковочное пространство.

Основные мероприятия:

создание экономических условий и стимулов для перехода в среднесрочной перспективе к повышению доступности городского электротранспорта (это позволит создать условия для пересадки жителей на общественный транспорт, вытеснить нелегальный рынок общественных перевозок) через дотирование перевозок, в том числе за счет сборов от платных парковок;

рассмотрение проектов создания совместных с застройщиками линий скоростного электротранспорта на основе договоров концессий для территорий комплексного освоения;

развитие рынка наружной рекламы на общественном транспорте с целью снижения тарифов на проезд;

введение ограничения на расширение существующей улично-дорожной сети (за исключением велодорожек) в районах сложившейся застройки (мировой опыт показывает, что подобные меры усиливают пробки, перемещая их к следующему «бутылочному горлышку», стимулируют пересадку на личный автотранспорт, приводят к росту шумовой и экологической нагрузки. Проявляется действие Парадокса Джевонса: расширение проезжей части стимулирует приток машин за счет тех, кто выбирал другие виды транспорта или меньше ездил на машине, в итоге возникает все больше пробок, растут расходы на содержание и ремонт дорог и в результате сокращаются социальные программы, в том числе по строительству детских садов, школ, социального жилья, по благоустройству и озеленению);

выход с инициативами об изменении санитарных норм и правил, направленных на уменьшение требований по числу парковок, возможности не строить многоэтажные и подземные парковки как социальную нагрузку на застройщиков, что увеличивает их расходы;

увеличение мест для хранения велотранспорта;

осуществление регулирования транспортных потоков за счет изменения прав проезда и создания стимулов для развития экологически чистого общественного транспорта, создание выделенных полос;

запрет строительства шоссе в городской черте шире 2-3 полос в одну строну;

создание транспортно-логистических центров с перехватывающими парковками и системами самостоятельной аренды автомобиля (каршеринг) и велопроката;

активное использование инструментов, физически разграничивающих и упорядочивающих транспортные потоки и препятствующих незаконной парковке (столбики и др.);

проведение городских экспериментов, не требующих капитальных вложений, позволяющих оценить в краткосрочном периоде эффективность отдельных решений (например, изменение разметки, использование столбиков

для регулирования движения, активное привлечение добровольцев к оценке изменений и проведение опросов);

реализация принципа «движущиеся прямо не должны перестраиваться».

В результате в городе будет сокращено до разумных пределов число личного автомобильного транспорта как самого экологически вредного и неэффективного из всех видов транспорта. Общая политика в отношении видов транспорта будет основана на принципе: «Общественный транспорт – в городе; личный автомобиль – за городом».

2. Реализация механизмов обеспечения пассивной безопасности и нетерпимости к дорожно-транспортным происшествиям и формирование гуманистической городской среды:

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%, на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток (автомобилей в час) с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля;

сужение полос проезжей части до 3,0 м;

организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

организация карманов на остановках общественного транспорта;

внедрение иных международно-признанных мер политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП (например, программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

активное использование мер успокоения трафика (островки безопасности, суженные полосы, уменьшенные радиусы поворотов, зигзагообразные полосы движения, приподнятые над проезжей частью пешеходные переходы, искусственные неровности и др.);

учет особенностей зрения водителей на разных скоростных режимах (туннельное зрение) и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом (20 км в час);

установкадополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение транзитных магистралей от тротуаров.

5. Приоритет II «Святоапостольский город и центр паломнического туризма»

Керчь является одним из древнейших центров христианства и связана с именами выдающихся деятелей мировой культуры и церкви, начиная от Святого апостола Андрея Первозванного до Святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого), архиепископа, профессора медицины, внешних важнейший вклад в становление российской государственности и православной церкви.

Концепция возрождения духовного статуса "г. Керчь - Святоапостольский город" будет реализована в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации Министерству культуры РФ от 08 сентября 2017 г.

Сакральное пространство г. Керчи представляет обширное 2000-летнее христианское наследие города следующих периодов : апостольский (l в), ранне христианский (II - III вв), византийский (IV - XV вв), древнерусский (XI - XIIвв), российский (кон. XVIII в до настоящего времени).

В г. Керчи находится Свято Георгиевский женский монастырь с великой святыней - камнем Явления с отпечатком стопы святого великомученика Георгия Победоносца, образ которого находится в государственной символике России - на государственном гербе России, на гербе столицы - г. Москвы, символике Вооруженных Сил России.

Задача 1. Реализация концепции «г. Керчь - Святоапостольский город»

Основой концепции «г. Керчь - Святоапостольский город» является представление территории города Керчи как сакральной территории России, пространство 2000-летних христианских святынь, на котором происходило формирование российской государственности.

Реконструкция, восстановление данного христианского наследия, его визуализация, разработка экскурсионных маршрутов, разработка программ и изучение этого наследия в системе подготовки педагогов всей системы образования, в системе высшего, среднего специального и школьного образования является сегодня актуальной и необходимой.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Реконструкция, восстановление, сохранение духовно - нравственного христианского наследия многих поколений г.Керчь имеющего особое значение в становлении православной цивилизации и российской государственности:

а) реконструкция и восстановление исторической территории архитектурного комплекса древнего византийского храма св. Иоанна Предтечи (VIII в) и кварталов города Корчева (XI - XII вв).

б) оформление для осмотра места древних захоронений (XI XII вв) на горе Митридат.

в) восстановление часовни на историческом месте захоронения первого градоначальника г. Керчи полковника Русской армии, участника Бородинского и европейских сражений Стемпковского И.А. на горе Митридат.

г) восстановление на набережной Благовещенско - Николаевской церкви при Александровской гимназии.

д) строительство на реконструированной набережной г. Керчи часовни Новомученикам Российским и святым Небесным покровителя г. Керчи.

е) рассмотреть вопрос о увековечивании кафедрального собора г. Керчи - Собора Святой Троицы, построенного Стемпковским И.А., в котором крестили родившегося в г. Керчи Святителя Луку (Войно -Ясенецкого В.Ф.).

и) рассмотреть вопрос о восстановлении комплекса зданий действующего женского монастыря св. вмч. Георгия Победоносца, покровителя г. Керчи, России и русского воинства.

2. Проведение научных исследований, реализация образовательных и просветительских мероприятий.

а) систематизация и описание существующих и утраченных святынь г. Керчи.

б) составление каталога архивных документов и письменных источников о христианских древностях, событиях, личностях в г. Керчи.

в) проведение научных конференций, семинаров, круглых столов, посвященных христианскому наследию г. Керчи.

г) проведение лектория для педагогов, учащихся населения, посвящённого христианскому наследию г. Керчь. Осуществление мероприятий в соответствии с Законом РФ о культуре, Государственными программами развития культуры, туризма, культурного наследия, Указа Президента РФ о национальной безопасности (2021 г.).

Задача 2. Развитие всероссийского паломничества и христианского туризма

Задача предполагает создание среды как единого пространственно-временного социально-культурно-нравственного образа города Керчи, создания условий для формирования духовно - нравственных основ личности, молодёжи, семьи, общества на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностях,

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Художественно информационное оформление экскурсионных и паломнических маршрутов:

а) Установка информационных носителей (навигационных указателей, щитов, баннеров, стендов и указателей), связанных с объектами: христианские древности, места исторических событий, подвигов святых в г. Керчи.

б) установка памятников Святому апостолу Андрею Первозванному, св.вмч. Георгию Победоносцу, св. равноапостольным Кириллу и Мефодию, св. равноапостольному князю Владимиру.

в) создание музея и установка мемориальной доски (ул. Театральная - ранее Дворянская), на которой родился Святитель Лука (Войно - Ясенецкий В.Ф.).

г) роспись в храме св.блгв. князя Александра Невского святых князей, святых воинов, святых мирян).

2. Подборка и выпуск библиотеки по христианскому наследию г. Керчи: буклеты, фотоальбом, календари, наборы открыток, художественный альбом

«Художники 19 - 20 вв.» о христианских древностях г. Керчи, научные сборники статей, методические материалы для системы образования и воспитания.

3. Создание сайта направления «г. Керчь Святоапостольский город».

4. Создание электронной базы обеспечения паломнического, туристического, образовательного, исследовательского направлений «г. Керчь - Святоапостольский город».

5. Создание Культурно-исторического парка «Христианство и сакральное пространство г. Керчи».

6. Создание Музея Святителя Луки (Войно-Ясенецкого В.Ф.).

7. Организация выставок, фестивалей, посвященных христианскому наследию г. Керчи как сакральной территории России.

8. Проведение мероприятий в Дни государственных праздников: Рождество Христово; Крещение Господне; Пасха Христова; День Народного единства.

6. Приоритет III «Туристическая столица восточного Крыма»

В городе Керчи активно развивается событийный туризм: проводятся яхтенные регаты, соревнования по виндсерфингу, проходят международные фестивали «Боспорские агоны», «Единство России», «Сердце Крыма», «Фестиваль 3-х морей», «Богатство России», «Потоки танца», «Арт-поток», «Золото Боспора», «Учитель-ученик». Проводится множество иных массовый мероприятий: фестиваль авторской и эстрадной песни «Струны Боспора», День рыбака, День города и др.

г. Керчь выгодно отличается наличием двух морей: Азовского и Черного, что дает возможность развивать пляжный туризм, а также морские прогулки. Среди природно-климатических факторов нужно отметить запасы минеральных вод, что, в совокупности с мягким климатом и наличием большого количества солнечных дней в году, обеспечивает условия для развития санаторно-курортного и экологического туризма.

Таким образом, в г. Керчь и на прилегающих территориях Ленинского района имеется значительный потенциал для формирования «туристической столицы восточного Крыма», развития следующих видов туризма:

культурно-познавательный, археологический, военно-патриотический;

событийный;

экологический, лечебно-оздоровительный, рекреационный, пляжный;

авиатуризм, гастрономический, рыболовный и д.р.

Для развития туризма, обеспечения, как увеличения туристического потока, так и среднего времени пребывания туриста (с нынешних 4 дней до 12-14 дней как во второй половине 1990-х годов) необходимо решение следующих задач. Основная цель – попадание г. Керчь в топ-5 муниципальных образований Республики Крым по посещаемости туристами к 2030 году (после Ялты, Алушты, Евпатории и Судака).

В среднесрочной перспективе развитие туризма в г. Керчь будет осуществляться в соответствии с городской «Программой развития туризма на 2018-2020 год».

В г. Керчь имеются все предпосылки для развития различных видов туризма и создания туристического «города-музея» под открытым небом. Это и колоссальное историческое наследие и многочисленные объекты показа – культурно-исторические, археологические и архитектурные памятники и музеи. Наиболее известными достопримечательностями Керчи являются: гора Митридат и Митридатская лестница, Царский и Мелек-Чесменский курганы, 7 античных городищ, включая Пантикапей, храм Иоанна Предтечи, Крепость Ени-Кале, Крепость Керчь, Лапидарий (коллекция образцов античного искусства), Историко-археологический музей с «Золотой кладовой» и т.д.

Керчь имеет статус Города-Героя, на территории городского округа располагается большое количество военно-исторических памятников, включая Музей истории обороны Аджимушкайских каменоломен и Музей истории

Эльтигенского десанта. Район Эльтинген (Героевское), место исторических событий 1943 года (Керченско-Эльтигентной десантной операции), уникален еще и тем, что закрыт грядой от северного ветра, что создает благоприятные условия для развития водного и пляжного отдыха.

Задача 1. Проработка вопроса о создании знаковых объектов, повышающих туристическую привлекательность города

Основные мероприятия:

1. Создание протяженной набережной, выдержанной в архитектурной стилистике XVIII–начала XX вв., включающей объекты туристической инфраструктуры: гостиницы, рестораны, кафе, магазины сувенирной продукции, галереи, места проката велосипедов и т.д. С протяженным благоустроеннымпроменадом с озеленением, навесами и тентами, открытыми общественными пространствами, удобным подходом к воде, лодочным парковкам. Создание парковочных мест для автотранспорта, а также зон технологических загрузок гостиниц, кафе и магазинов.

2. Возрождение театра в Керчи. Пантикапей был одним из первых греческих полисов, имевших театр, что доказано множеством археологических находок, в т.ч. и театральных кресел, одно из которых хранится в Эрмитаже, а второе – в Лапидарии г. Керчь. До середины 50-х годов XX века в Керчи работала собственная труппа. Театральные традиции русского классического театра (великие артисты дореволюционной России совершали традиционное гастрольное турне из «Вологды в Керчь – из Керчи в Вологду») помогли в самые тяжелые времена сохранить русскую культуру в Керчи и Крыму. Великие советские актеры, принимающие участие в Международном фестивале античного искусства «Боспорские агоны», уже двадцать лет проходящего в Керчи, ратуют за возрождение театра в Керчи.

Реализация мероприятия включает ремонт здания театра, закупку современного театрального оборудования, строительство жилья для актеров, расширение детских творческих коллективов. На период формирования собственной профессиональной труппы, в театре планируется размещать приглашенные труппы, а также де, которые ютятся в разных помещениях. Одно из решений - перевод театра на баланс Министерства культуры Республики Крым как филиала Крымского музыкального театра.

3. Создание летней концертной площадки и зоны отдыха в «Старом городе» у подножия Большой Митридатской лестницы. На сегодняшний день имеется концертная площадка в виде греческой стои, музей Технологическая модель склепа Деметры. Планируется создание гончарной мастерской в правом подвале и сквера с «памятником» Митридату.

4. Создание Античного парка «Земля мифов», а также дополнительных объектов культуры и досуга, таких как выставочный и концертный залы, культурно-развлекательные центры, лектории и т.д.

5. Разработка проектов воссоздания в городской черте копии античного Пантикапея, создание туристических объектов, проработка возможности воссоздания отдельных элементов античного Пантикапея из легких конструкций (колонны, ворота и др.).

6. Проработка вопроса о создании яхтенной марины:

6.1. в районе Павловской бухты в крепости Керчь, интеграция инфраструктуры марины и туристических маршрутах в крепость Керчь (создание туристических информационных центров).

6.2. Создание пассажирского терминала местных линий и стоянки судов маломерного флота в границах: с восточной стороны от земельного участка по улице Кирова № 22, с западной стороны до земельного участка по пер. Адмиралтейский, №1, с южной стороны до уреза воды Керченского пролива в границах города Керчи Республики Крым, с северной стороны ось дороги ул. Кирова, пер Адмиралтейский с регенерацией исторического центра в г. Керчи РК в районе древнего городища Пантикапей и городской набережной г. Керчи РК, путем комплексного развития указанной территории».

7. Создание музея православия и музея русского воинства в г. Керчь (предположительно на месте квартала увеселительных заведений в непосредственной близости от Храма Иоанна Предтечи).

8. Создание интерактивных выставок - музеев под открытым небом, посвященных истории г. Керчь (религиозная, военная и иная тематики).

9. Создание парка «Тысяча лет Русской Поэзии».

Задача 2. Развитие городской транспортно-пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, направленной на привлечение транзитных туристов в г. Керчь

Реализация отдельных мероприятий в рамках данной задачи будет осуществляться через региональный и федеральный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» «Цифровая культура».

Основные мероприятия:

организация сети объектов транспортно-туристической инфраструктуры в г. Керчь, таких как новый Морвокзал для судов малого и среднего водоизмещения пассажирского и экскурсионного назначения, катеров, яхт и т.д., а также мест базирования туристических автобусов, электрокаров и пр.

организация транспортно-пересадочных узлов на въездах в город с исчерпывающей информацией о городских маршрутах общественного транспорта, туристических маршрутах, перехватывающих парковках, станциях велопроката, службах аренды автомобиля и др. информацией, способствующей самостоятельному туризму;

создание туристических информационно-логистических центров, включая туристические информационные терминалы, возле крупнейших городских достопримечательностей, городских вокзалов и на крупнейших транспортно-пересадочных узлах, предоставляющих услуг хранения вещей, велопроката, карты, где располагаются комнаты «матери и ребенка» и др. (автомобильный и железнодорожный вокзалы, Керченская паромная переправа, Городская набережная, ул. Ленина, в районе Эльтиген);

установка информационных щитов вдоль федеральной трассы и иных рекламных конструкций и сооружений, привлекающих туристов;

организация вдоль федеральной трассы мест для фото, из которых открывается панорамный вид на г. Керчь («визитные карточки города»), проработка вопросов о создании привлекающих туристический поток городских арт-объектов;

создание в городе туристической информационной системы (навигации, вывесок), в том числе на коммерческой основе агентства для координации и оказания действенной помощи всем структурам и частным лицам в сфере туризма как в городе, так и на всём Керченском полуострове;

создание и модернизация туристической инфраструктуры на экскурсионных объектах (подъездные пути, стоянки автотранспорта, сеть городских общественных туалетов, сувенирные киоски, пункты питания);

проработка вопроса о создании городского туристического автобусного (туристический двухэтажный городской автобус с открытым вторым ярусом») или троллейбусного маршрута с аудиосопровождением;

создание морских прогулочных и экскурсионных маршрутов, связывающих Керчь с другими туристическими центрами притяжения Крыма и Кавказа;

создание, обслуживание индивидуальных туристических маркированных пешеходных маршрутов по городу;

создание мобильного приложения о достопримечательностях г. Керчь «Онлайн-гид»;

организация велосипедной инфраструктуры (велодорожки, велостоянки, пункты проката), позволяющей добраться до основных объектов показа;

введение городской системы «Доступная среда»;

определение зон торговли сувенирами и пунктов обслуживания туристов.

Задача 3. Содержание и реконструкция ключевых городских объектов показа и общественных площадей, благоустройство мест массового отдыха

Основные мероприятия:

выход на уровень Президента Российской Федерации, Минобороны Российской Федерации с инициативой о передаче Генуэзского мола в ведение муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с целью открытия пешеходного доступа на Генуэзский мол;

реконструкция городской набережной с учетом создания инфраструктуры для людей с ограниченными физическими возможностями;

модернизация городских парков;

проведение водолазного обследования дна неиспользуемых пляжных территорий города;

ремонт подпорной стены и спуска к Старо-Карантинскому пляжу, его благоустройство;

модернизация городских мест отдыха на воде;

создание свободных зон WI-FI на территориях городской набережной, сквера Мира, сквера Славы, Морского вокзала;

проработка вопроса о реализации в Приморском парке детского миникластера «Сказочный остров»;

реконструкция и восстановление монумента «Парус», установка видеокамер для круглосуточного наблюдения за монументом;

реконструкция Городского театра;

создание выставочного зала.

Задача 4. Развитие пляжного и водного туризма, поддержание пляжей и пляжной инфраструктуры

Основные мероприятия:

реализация муниципальной программы развития туризма;

развитие пунктов питания и проката пляжного оборудования на городских пляжах (пляж санатория «Москва-Крым», Городской пляж, Героевский пляж, пляж по ул. Московская);

проработка вопроса о разработке программы комплексного развития прибрежных территорий, направленной на создание нового городского пляжа в непосредственной близости от исторического центра города (или улучшение и обустройство существующего пляжа), открытие новых транспортных маршрутов к пляжу;

разработка мер способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, то есть рассчитанных на туристов разного уровня благосостояния и ориентированных преимущественно на средний класс;

реализация концепции развития неиспользуемых пляжных территорий г. Керчь, в том числе проработка вопроса о реализации туристического кластера «Пляжный город» (Аршинцевкая коса и Героевка), разработка и утверждение концепции пляжного кластера с учетом следующих мероприятий:

а) проведение комплексного маркетингового исследования на территории кластера;

б) разработка туристского паспорта территории;

в) разработка стратегии развития кластера;

г) разработка проекта туристского кластера;

д) подготовка инвестиционного проекта дельфинария, аквапарка, яхтенной марины, SPA- комплекса, культурно-развлекательного комплекса;

е) участие в инвестиционных форумах;

ё) проведение работы по привлечению инвестиций в сети Интернет;

ж) модернизация материально-технической базы средств размещения на территории кластера;

развитие морских прогулок, яхтенного и водного туризма;

ремонт водной станции Керченской школы ДОСААФ на Городской набережной;

рассмотрение вопроса об организации обустроенных пляжей и зон отдыха в других местах г. Керчь – в районах Аршинцево и Подмаячный, решение проблемы с ливневыми стоками на Старо-Карантинском и Сморжевском пляжах;

проработка вопроса о создании и развитии инфраструктуры для яхтенного туризма (создание яхтенного причала, яхтенного клуба, ангаров для хранения яхт, услуг по аренде яхт, управлению яхтами, обучению управления яхтами);

проработка вопроса о создании туристского кемпинга на Аршинцевской косе.

Задача 5. Развитие санаторно-курортного комплекса и экологического (оздоровительного) туризма, реализация совместных проектов с Ленинским районом Республики Крым

Решение задачи предполагает организацию совместного туристическо-экологического кластера «Место силы» совместно (с учетом) потенциала Ленинского района Республики Крым.

Основные мероприятия:

стимулирование притока транзитных туристов в Долину грязевых вулканов в районе пос. Бондаренково Ленинского района, продвижение местного бренда под условными названиями «Лунный пейзаж», «Долина любви», «Место силы»;

увеличение числа сезонных автобусных маршрутов в поселок Бондаренко и поселок Курортное и рассмотрение возможности организации пунктов отправления из городского центра (автомобильная стоянка между Скверам им. Воссоединения Крыма с Россией 16 марта 2014 года, стоянка возле подножия горы Митридат, ул. Театральная);

развитие пешеходных маршрутов («тропы здоровья» большой протяженности, лучшая практика – Аппалачская тропа) вдоль моря и формирование веломаршрутов (Бухта Павловская и др.);

развитие площадок туристических маршрутов на городском автовокзале, установка навигационных знаков, создание туристических информационных центров;

разработка концепции развития района Генеральских пляжей как территории для развития пешеходного и экологического туризма, развитие пешеходных маршрутов и троп большой протяженности;

проведение бальнеологической экспертизы озера Чокрак с целью исследования возможностей для развития лечебного и санаторного туризма;

организация совместных проектов санитарно-курортного лечения и продажи лечебной грязи в косметических целях на базе грязевых озер Георгиевское и Тобечик, обладающих идентичным химическим составом грязей;

разработка уникального лечебного профиля грязевых здравниц, отличающегося от профиля здравниц других городов Азовско-Черноморского побережья;

создание единого санаторно-туристического комплекса (в том числе грязелечебниц) на большей части побережья Азово-Черноморского района; совместное развитие территории у озера Чокрак, бухты Юркино, бухты Осовины, территории за Героевской в сторону мыса Опук;

проработка вопроса о стимулировании притока на территорию г. Керчь и Ленинского района федеральных медицинских центров и филиалов туристических центров;

разработка концепции развития экологического туризма в г. Керчь, включая составление пешеходных маршрутов большой протяженности.

Задача 6. Развитие событийного, гастрономического, индустриального и иных видов туризма, формирование уникального музейного комплекса

Основные мероприятия:

Проведение ежегодного международного фестиваля античного искусства «Боспорские агоны» как городского бренда;

проведение событийных мероприятий, направленных на укрепление единства и дружбы восточно - славянских народов (по примеру «Боспорских агонов»);

проведение ежегодного фестиваля детского творчества «В ожидании новогодних чудес»;

проведение поликультурного этнофестиваля «Крымская весна»;

содействие проведению фестиваля современной русскоязычной литературы и музыки «Керченский мост»;

организация городских конкурсов на лучшие блюда из продуктов местного производства в следующих номинациях: блюда Пантикапея (воссоздание античной кухни), рыбные блюда, фирменные блюда г. Керчь, поощрить всех участников конкурса, разместив информацию об участниках-пунктах питания и местах розничной продажи блюд (продуктов) – победителей и лауреатов конкурса на интерактивной карте г. Керчь, разрешить лауреатам конкурса использовать символику конкурса в рекламно-информационных целях;

информационная поддержка событийного туризма – распространение лучших практик, рассказ о них в местных СМИ, рекламно-информационная поддержка успешных креативных продуктов с помощью городского портала и туристических ресурсов г. Керчи;

организация экстрим-парка на территории городского округа Керчь;

организация рыболовного туризма, переоборудование, продвижение Музея океанографии и рыбного хозяйства;

проработка вопроса о создании городского Музея кораблестроения, с созданием макетов кораблей и системами обратной связи (возможно на базе неиспользуемых судов под открытым небом, перспективная территория – в районе Рыбного порта) (опыт г. Карлскруна, Швеция);

проработка вопроса о создании федерального Музея античности (древностей) в г. Керчь;

проработка вопроса о создании интерактивного музея моря;

проработка вопроса о развитии индустриального туризма (экскурсии на действующие и заброшенные предприятия г. Керчь);

проведение тематических выставок и фестивалей, продвигающих бренд Керчи как одного из самых древних городов мира, в т.ч. фестивалей театрального искусства, архитектуры, гастрономического фестиваля, фестиваля старинных видов спорта, проведение спортивных мероприятий – гладиаторских боев, ножевого боя, фехтования и т.п.;

проработка вопроса о реализации концепции «Керченский полуостров – новый Сингапур;, разработка и реализация предложения по размещению в г. Керчи круглогодичной штаб-квартиры стран БРИКС, проведение конференций и

выставок; как долгосрочная цель – создание в г. Керчи превращение города в «Силиконовую долину».

Задача 7. Создание и популяризация туристического бренда г. Керчи, реализация маркетинговой стратегии продвижения туристского продукта, развитие инфраструктуры гостеприимства

Основные мероприятия:

разработка и утверждение фирменного стиля г. Керчи, включающего использование античных изображений (грифонов, символов Эллады, меандр и т.п.), цветовую гамму, фактуру, а также изображение культурно-исторических зданий, сооружений и памятников Керчи;

разработка предложений с участием общественности в части формирования глобального позиционирования (бренда) г. Керчь (столица античности России, музей под открытым небом, «Крымские Афины», «Крымская Венеция», древнейший город мира, Город-герой, город здоровья и др.);

нормативно-правовое закрепление обязательного использования фирменного стиля в архитектуре (реновация, реконструкция и новое строительство, малые архитектурные формы), полиграфической и наружной рекламе, оформлении общественных пространств (парки, скверы, набережные), сувенирной продукции, упаковке и дизайне товаров народного потребления и т.п.;

техническая и информационная поддержка привлечения ведущих киношкол и продюсерских студий России для организации съемок на территории г. Керчь, поощрение общественного участия в работе местного телевидения, туристических порталов, развитие гражданской журналистики (авторские сюжеты и др.);

организация многоязычного туристического портала, интегрированного с крупнейшими социальными сетями, разработка, создание и развитие полиязычного туристического портала города;

проведение мероприятий, направленных на популяризацию туристического продукта г. Керчь (конкурс «Туристский бренд Керчи»;выставочный стенд, проведение презентаций туристских возможностей Керчи на туристских выставках);

издание на русском и английском языках туристско-информационных материалов (путеводителей, буклетов, карт);

создание имиджевой видеопродукции о курортно-рекреационном потенциале Керчи и размещение ее в сети Интернет;

разработка и печать биллбордов и постеров, пропагандирующих культурное и историческое наследие;

организация и проведение рекламных туров для туроператоров и туристской прессы России и стран ближнего и дальнего зарубежья;

создание в городе школы гостеприимства, обучение туристского персонала стандартам качества обслуживания, культуре общения и изучению туристических «плюсов» г. Керчь;

распространение в местах массового посещения (сфере общественного питания, транспорта, развлечений) информации о туристских возможностях города в виде информационных стоек, видео и аудиосопровождения;

поддержка курсов подготовки экскурсоводов;

создание на городском телевидении и печатных СМИ рубрики «Керчь-территория гостеприимства»;

создание свободных зон WI-FI на территориях городской набережной, сквера Мира, сквера Славы, морского вокзала, парка «Патриот» и других общественных пространствах;

создание веб-портала для размещения информации о бесплатных экскурсиях (по аналогии http://moscowwalking.ru/, http://mosstreets.ru/schedule-free/); организация в местных СМИ, городских интернет-порталах и местном телевидении рекламной кампании для привлечения экскурсоводов на порталы;

создание веб-портала для продвижения всех бесплатных мероприятий г. Керчь (возможно использовать существующий веб-ресурс «Timepad» — календарь мероприятий (welcome.timepad.ru), организация в местных СМИ, в сети Интернет и на телевидении рекламы;

внедрение системы подготовки экскурсоводов и работников сферы обслуживания туристов во всю систему образования г. Керчь: увеличение количества часов на краеведение, организация среди школьников конкурса на лучший рассказ о достопримечательностях г. Керчи, поощрение школьников к самостоятельной работе по поиску материалов об истории г. Керчь; организация в колледжах и ВУЗах курсов по организации туристического бизнеса и обслуживанию туристов, в т.ч. экскурсионному обслуживанию;

размещение на официальном сайте г. Керчи ссылок на туристические порталы, в т.ч. сайты, содержащие информацию о бесплатных экскурсиях, онлайн-карты достопримечательностей Керчи, карты кафе, гостиниц и центров обслуживания туристов и т.п.

Задача 8. Развитие Керчи как полицентричного города для сокращения маятниковой миграции, равномерного распределения туристического потока и стимулирования развития сферы услуг

Основные мероприятия:

определить в г. Керчи центры развития, к которым отнести: исторический центр города, деловой центр города; центры отдыха и развлечений, районные центры, местные центры; разработать нормативно-правовую базу, задающую направления развития центров г. Керчи в увязке с видами туризма;

исторический центр города (ул. Советская, ул. Ленина, ул. Карла-Маркса, ул. Театральная) будет продолжать свое развитие как «визитная карточка» города Керчь, стилизованный под античность, где будут расположены места розничной торговли и пункты общественного питания, скверы и зоны отдыха, офисы крупнейших компаний; отличается отличным уровнем доступности общественного транспорта;

район Героевское продолжит развитие как район среднеэтажной застройки с созданием необходимой социальной (школы, детские сады, коммуникации) инфраструктуры, место пляжного отдыха и расположения мини-

гостиниц, с цивилизованным обустроенным пляжем, скверами и зонами отдыха, где также сохранено культурно-историческое наследие, развита социальная сфера;

центры отдыха – отдельные рекреационные районы вокруг основных объектов показа, где расположены дома отдыха и частный сектор, магазины, пункты питания, места досуга, аттракционы и т.п.; имеют хорошую транспортную доступность, обеспечивают значительную долю занятости, точек обслуживания и мест отдыха (1. Ул Айвазовского, ул. Петра Алексеева, ул. Свердлова, Аллея выпускников; 2. Ул. Войкова, парк Войкова, Больничный городок, ул. Суворова, ул. Энгельса; 3. Героевское и т.п.); преимущество имеют проекты, направленные на развитие гостиничной сферы, пунктов питания, розничной торговли, сувенирной торговли, центров обслуживания туристов;

районные центры – распределены более широко, чем центры отдыха, предоставляют товары и услуги в основном, повседневного спроса и для местных жителей, доступны на общественном транспорте, велосипеде и с помощью пеших прогулок (такие, как район ул. Буденного, ул. Минина, ул. Юрия Гагарина и т.п.); преимущества имеют проекты строительства небольших супермаркетов, почты, банковских услуг, аптек и других бытовых услуг, играют ключевую роль в обслуживании местных жителей.

7. Приоритет IV «Город-герой»

Основная цель. Патриотическое воспитание подрастающего поколения, восстановление и охрана военно-исторических памятников, создание мест сохранения исторической памяти на основе системы устойчивого зонирования, развитие военно-исторического и военно-патриотического туризма

Керчь была одним из первых городов, попавших под удар немецко-фашистских войск в начале Великой Отечественной Войны. За годы войны через город четырежды проходила линия фронта, Керчь была дважды оккупирована немецко-фашистскими войсками.

Легендарной страницей, вписанной в историю Великой отечественной войны, стала длительная оборона в Аджимушкайских каменоломнях, а также Керченско-Эльтигенская десантная операция, которая положила начало окончательному освобождению Крыма. В г. Керчи были самые кровопролитные десантные операции в ходе Великой Отечественной Войны, по итогам которых 147 человек были удостоены высокого звания Героя Советского Союза.14 сентября 1973 г. Керчи было присвоено звание Города-героя. В честь Керчи и Эльтигена были названы малые планеты Керчь (2216 Kerch) и Эльтиген (2217 Eltigen).

Помимо исторических событий, связанных с Великой Отечественной Войной, г. Керчь знаменита архитектурными памятниками оборонного значения. Среди них крепость «Керчь» (форт Тотлебен) – оборонительное сооружение XIX века, построенное для обороны Крыма и перекрытия судоходства между Черным и Азовскими морями, крепость Ени-Кале, построенная в период вхождения Керчи в состав Османской империи архитектором итальянского происхождения известным как Голотто, а также множество других крепостей и укреплений.

Город Керчь ограждал Россию от неприятельских войск на протяжении нескольких веков. Благодаря богатому историческому прошлому, Керчь имеет все предпосылки для того, чтобы стать центром воспитания патриотизма равным городу-герою Севастополю. Чтобы увековечить память защитников Керчи и воспитать подрастающее поколение достойным их светлой памяти в рамках Стратегии будут решены следующие основные задачи.

Задача 1. Благоустройство памятников и мемориалов Великой Отечественной Войны, включая развитие инфраструктуры, ремонт дорог и организацию экскурсионных маршрутов

Основные мероприятия:

анализ состояния памятников и мемориалов;

восстановление авторского замысла (пример: восстановление табличек у мемориала у села Подмаячный);

разработка единого стандарта информационных стендов, освещающих события, которым посвящены мемориалы;

создание аудио гидов и размещение информации о существовании аудиофайлов гидов в информационных центрах;

установка информационных стендов и размещение qr-кодов для

прослушивания аудио гидов (проблема – загрузка аудиофайла). Информационные стенды могут освещать не только исторические события, но и рассказывать истории (фронтовые истории), погружающие в атмосферу событий (один из примеров: http://kerch.com.ru/articleview.aspx?id=1263). Информационные стенды должны быть наполнены не только текстами и фотографиями, но и короткими тезисами более крупного размера, чем тексты – таким образом эти стенды будут интересны различным целевым аудиториям;

создание инфраструктуры вокруг мемориалов: дороги, указатели (навигация);

создание карты маршрутов военно-патриотического туризма;

организация экскурсий;

организация мероприятий привлекающих внимание к событиям Великой Отечественной Войны (заплывы и др.)

Задача 2. Охрана и реконструкция культурно-исторических памятников, создание в непосредственной близости от них зон исторической памяти на основе системы устойчивого зонирования, увековечивание памяти героев

Сохранение культурно-исторических памятников будет осуществляться по следующим направлениям:

Создание музея Воинской славы (отдельное здание);

реконструкция и поддержание в надлежащем виде самих памятников;

создание вокруг памятников специальных охранных зон.

Формирование охранных зон, сохранение в охранных зонах исторической застройки, благоустройство и озеленение территории около памятников одновременно решают несколько задач:

сохранение культурно-исторического наследия;

благоустройство города, сохранение его исторического облика, придание городу уникальной идентичности;

формирование зон для проведения мероприятий в честь Дня Победы, военно-патриотических праздников, экскурсий, отдыха граждан;

служить барьером для развития жилой застройки или формирования торгово-развлекательной компоненты в местах исторической памяти;

развитие туризма, возможность формирования зон обслуживания туристов (продажа сувениров, еды и напитков), развитие поблизости торговли, пополнение городского бюджета и т.д.

Основные мероприятия:

выделение на Генеральном плане г. Керчи в соответствии сфедеральным законом от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" зон охраны объектов культурного наследия (охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта);

организация в ближних зонах «Места памяти» - облагороженного и озелененного участка территории (возможно, с цветочными клумбами, скамейками, деревьями и кустарниками), стилистически совпадающего с архитектурным решением памятника;

организация для ряда памятников в средних зонах нестационарных объектов торговли – киосков с печатной продукцией (включая описание памятника и связанных с ним исторических событий), киосков для продажи питания, сувениров и т.п.; торговые киоски не должны визуально заслонять памятник и портить архитектурных ландшафт, и находиться на отдалении от памятника (яркий пример – Парк Победы в г. Москва);

для крепостей Керчь и Ени-Кале - провести полную музеефикацию объектов и восстановить эспланады -сохранение вокруг свободного пространства (оставить так, как есть), чтобы подчеркнуть древность этих исторических памятников, размещение остановочного павильона на отдалении с тем, чтобы он не загораживал фотографический вид и смотровые площадки;

создание в крепости Керчьконцепции экспозиционных пространств на базе существующих строений, открытых площадок, подземных сооружений. Рассмотреть вопрос использования крепости, как центра реконструкторской деятельности, зоны проведения научно-исторических конференций, патриотических мероприятий и праздников;

в дальней зоне вокруг памятников вводятся правила запрета на рекламные стенды и баннерную рекламу, сохранения исторической застройки и полного запрета на застройку в современном стиле; любое новое здание, которое строится в дальней зоне, должно проектироваться с учетом создания единого архитектурного ландшафта с военно-историческим памятников (должно быть стилизовано под архитектуру первой половины XX века или, для крепостей прошлых веков, под их архитектуру).

Приоритетные мероприятия:

создание музея Воинской славы;

реставрация Памятника Героям Эльтигена «Парус» (поселок Героевка (Эльтиген)) с целью пресечения «варварской» реконструкции 2015-2016 годов, воссоздание исторического вида и реализации замысла автора Л. В. Тазьбы (восстановление бронзовых букв на монументе с именами 147 Героев Советского Союза);

восстановление открытой Артиллерийской береговой батареи № 29, создание туристического объекта показа;

охрана керченских крепостей и фортов всех исторических периодов (крепости Керчь и Ени-Кале), формирование туристических маршрутов;

поддержание Памятника «Шпиль» советским воинам-десантникам, 1943-1944 гг., реконструкция Памятника «Знамя», строительство маршрутов подъезда к данным монументам;

создание парка Патриот Минобороны Российской Федерации.

Поддержание и уход за братскими могилами и воинскими захоронениями, воссоздание мемориального кладбища, благоустройство территории, реставрация памятников героям;

создание стенда «Герои, возродились, как город восстал из пепла»;

создание в сети интернет страницы памяти о героях, захороненных на мемориальном кладбище, с указанием их имен и биографии, а также места захоронения на кладбище; организация экскурсий по кладбищу для учащихся и туристов;

развитие Аджимушкайского музейного комплекса;

развитие района Героевское и СНТ Маяк как единого туристического военно-исторического кластера;

создание в Героевском тематической исторической набережной, которая увековечит память о Керченско-Эльтигенской десантной операции 1943 года;

увековечить информацию о героях и известных лицах г. Керчи и их достижениях путем установки памятных знаков, досок, памятников и внесении данных в «Красную и Черную книг памяти»;

открыть на официальном сайте Керченского горсовета новую страничку об интересных событиях и необычных фактах;

учредить «Книгу рекордов г. Керчи»;

создать блок видеосюжетов с участием историков,членов Общественного совета о выдающихся жителях г. Керчи;

разместить на официальном сайте Керченского горсовета «Книгу рекордов г. Керчи», видеосюжеты о выдающихся жителях г. Керчи, имена победителей городского рейтинга достижений «Золотой грифон»;

рекомендовать местным библиотекам и учреждениям культуры составить подборку материалов об известных людях и интересных фактах города Керчи; материалы и ссылки на книги разместить в сети Интернет в открытом доступе.

Задача 3. Патриотическое воспитание подрастающего поколения

После воссоединения Крыма и России в 2014 годуодной из задач обеспечения национальной безопасностиявляется гражданско-патриотическое воспитание молодёжи.

Основные мероприятия будут включать:

усиление в школьной программе г. Керчь блока, посвященного истории г. Керчь, выделение на этот блок дополнительных часов;

организация при школах военно-исторических кружков;

разработка единого учебного пособия для средних классов, посвященного героической истории г. Керчь с древнейших времен;

организации экскурсий для школьников г. Севастополя, Республики Крым и Российской Федерации на военно-исторические объекты г. Керчи;

формирование у основных памятников и объектов показов современных форматов обучения (исторические лабиринты, фотовыставки, наушники с историческими лекциями, системы обратной связи и др.);

ежегодное проведение фестивалей исторических реконструкций, в том числе в рамках международного фестиваля античного искусства «Боспорские агоны»;

выход с предложениями на уровень Республики Крым и Российской Федерации о проведении школьных олимпиад по военно-исторической и военно-патриотической истории;

рассмотрение возможности проведения военно-патриотических сборов по аналогии с программой «Юный десантник» (Рязань);

стимулировать практику бесплатных гражданских экскурсий: дать возможность жителям города самим проводить экскурсии по истории г. Керчи (аналог – Санкт-Петербург);

организация общегородских волонтерских мероприятий, направленных на озеленение территории памятников, проведение обучающих лекций, военно-исторических игр, открытых уроков и др.

Задача 4. Развитие военно-исторического и военно-патриотического туризма, формирование «равного Севастополю» центра патриотического туризма в России

Военно-исторический туризм важен как с социально-культурной (сохранение исторической памяти, увековечивание имен героев, воспитание подрастающего поколения, консолидация общества вокруг общих ценностей), так и с экономической (пополнение городского бюджета) точек зрения.

Основные мероприятия:

разработка туристических маршрутов, включающих как существующие, так и новые объекты показа, в том числе: «Военные укрепления Керчи» (крепость Керчь, старая крепость Керчь, крепость Ени-Кале и др.), Керчь в годы Великой Отечественной Войны, «Античная Керчь: войны царя Митридата с Римом», «Войны Российской империи», «Крымская весна» и др.

систематизированное описание всех военно-исторических памятников и маршрутов для военно-исторического и военно-патриотического туризма, размещение данных материалов на туристическом портале г. Керчи;

проведение ежегодных всероссийских патриотических акций, военно-патриотических праздников и фестивалей, создание исторических реконструкций («Дороги Победы» и др.);

создание в шаговой доступности от культурно-исторических военных памятников зон обслуживания туристов, включающих места отдыха (скамейки, возможно, деревья для тени, клумбы), точки питания (чай, кофе, выпечка, бутерброды, сладости), киоски для продажи печатной продукции и сувениров, стоянки для автомобилей и точки велопроката;

проведение работы в школах, активное привлечение добровольцев (введение в школьный курс истории заданий для школьников по самостоятельному составлению экскурсионных маршрутов и написанию текстов экскурсий, проведение среди школьников и жителей города конкурса на лучшую военно-патриотическую экскурсию, размещение лучших материалов экскурсий на сайте городской администрации г. Керчи и на туристическом портале Керчи);

в рамках проекта проведения в г. Керчи бесплатных экскурсий поддержать появление и проведение военно-исторических экскурсий;

организовать печать и продажу полиграфической и книжной продукции (брошюр, книг, памяток, иллюстрированных карт) с изображением и описанием военно-исторических и других достопримечательностей г. Керчи;

поддержать производство и продажу сувенирной продукции с изображениями военно-исторических памятников г. Керчи;

рекомендовать местным производителям использовать изображение древних крепостей г. Керчи (крепость Керчь. Крепость Ени-Кале и т.п.) на продуктах питания (пряники, печенье, упаковка конфет. Шоколада, молочной продукции и т.п.).

Задача 5. Проработка вопроса о развитии в г. Керчи авиационного туризма

Основные мероприятия:

изучение возможности создания на базе территории аэропорта Керчи аэроклуба, предоставляющего доступные и недорогие услуги малой авиации, парапланеризма, парашютизма, дельтапланеризма, воздухоплавания, воздушных прогулок и экскурсий над городом и прилегающей местности;

проведение на базе аэроклуба мероприятий для военно-патриотического воспитания молодежи;

содействовать продвижению услуг аэроклуба на городском, региональном и российском уровне, разместить информацию об аэроклубе в туристических справочниках и на официальном веб-портале г. Керчи; организовать экскурсии с посещением аэроклуба;

проработка совместных программ с г. Феодосия, гора Клементьева (дельтопланеризм и др.).

Задача 6. Создание на территории г. Керчи «Военно-патриотического парка культуры и отдыха Вооруженных Сил Российской Федерации «Патриот» как площадки для воспитания подрастающего поколения как достойных граждан и защитников своей страны

Существующая система начального и среднего образования преимущественно ориентирована на передачу учащимся знаний, умений и навыков: однако для формирования личности, ее гражданской позиции, мировоззрения и жизненных установок необходим качественно другой подход. Современная концепция воспитания молодежи подразумевает активное вовлечение подростков в какую-либо деятельность – проектную деятельность, игру, тренинги, встречи с интересными людьми, экскурсии, походы, совместный отдых на природе, совместные мероприятия и труд. Чтобы вырастить из подростков достойных граждан и защитников своей Родины, необходимо создать специализированную открытую площадку – общественное пространство, ориентированное и на молодежь, и на людей всех возрастов.

Таким общественным пространством станет уникальный, практически не имеющий аналогов в России Военно-патриотического парк культуры и отдыха Вооруженных Сил Российской Федерации «Патриот». Парк будет содержать, помимо традиционных элементов благоустройство и озеленения, специализированные объекты для проведения военно-патриотических праздников и игр, парадов, спортивных игр, экскурсий и других мероприятий.

Парк «Патриот» будет включать следующие зоны:

зону военной реконструкции и военно-тактических игр;

офицерский парк, включающий тематическую аллею с установкой бюстов русских (советских) офицеров, особо отличившихся при обороне города-героя Керчи;

входную группу Крепость Керчь: музейно-выставочный комплекс, с тремя тематическими кластерами: Античность, Крымская война 1853-1856 гг. и Великая Отечественная Война 1941-1945 гг.;

комплекс памяти павшим солдатам, включающий церковь (часовню), сад

героев и мемориальные стелы;

макетный парк (включая городки «Связист», «Партизанская деревня» и «Разведчик»;

зону кластеров видов и родов войск (кластеры ВДВ, ВМФ, РВСН (Ракетные войска стратегического назначения), ВКО (Войска воздушно-космической обороны), ВВС, СВ (Сухопутные войска), РХБ (Войска радиационной, химической и биологической защиты), РЭБ (Войска радиоэлектронной борьбы);

административную зону (пресс центр, конференц-зал, тенто-мобильные устройства для проведения закрытого показа вооружений, военной и специальной техники, выставочные площадки);

спортивные зоны (веревочный парк, велосипедные трассы, спортивную парковую зону, картодром/мотокросс, площадку для сдачи норм ГТО, спортивные плоскостные сооружения, спортплощадки для минифутбола, баскетбола, тенниса);

водную зону, включающую зону отдыха, тематические пункты общественного питания, выставку морской военной техники, дайвинг-центр и яхт клуб;

зону водного отдыха, включающую смотровую площадку, набережную и тематические пункты общественного питания;

летний танцпол со сценой для духового оркестра;

площадку для проведения торжественных мероприятий и размещения зрителей перед сценой (трибуны); прогулочный маршрут;

гостиничный комплекс; торговую зону (торговый центр, пункты общественного питания, магазины); техническую зону, включающую паркинг и мойку и т.д.

Создание парка «Патриот» будет проводиться с учетом максимально возможного сохранения существующих деревьев и кустарников, а также природного и исторического ландшафта, включая виды на Черное море. Новый парк «Патриот» обеспечит городу Керчи следующие преимущества:

воспитание детей и молодежи через участие в военно-патриотических мероприятиях, военно-спортивных играх, отвлечение их от пагубного влияния «улицы»;

организация культурного досуга молодежи;

пропаганда карьеры в Вооруженных силах России и российских силовых ведомствах в наглядной и ненавязчивой форме, информирование о возможностях службы в различных родах войск;

создание возможностей для занятий спортом и культурного отдыха для лиц всех поколений и любого уровня физической подготовки;

появление уникальной достопримечательности и зоны отдыха, которая привлечет дополнительный поток туристов; парк будет хорошо просматриваться с Керченского моста, формируя привлекательный имидж города;

органичная организация общественного пространства вокруг достопримечательностей г. Керчи – форта Тотлебен, крепости Керчь, Ак-Бурунских укреплений и т.п.;

возможности пополнения городского бюджета за счет продажи

гостиничных услуг, работы торговых зон, оказания платных услуг (яхт-клуб, дайвинг-клуб и т.п.);

создание новых рабочих мест (в гостиничном комплексе, торговых зонах и т.п.);

развитие экономики города Керчи за счет проведения всероссийских и мировых выставок военной и специальной техники, а также продажи продукции местного производства;

развитие нового туристического направления – военно-патриотический и военный туризм;

формирование уникального облика Керчи как города-героя;

озеленение территории, улучшение экологической обстановки.

Основные мероприятия:

разработка и утверждение технического задания на парк «Патриот» (перечень основных данных, требований и их содержание);

разработка и утверждение тактико-технического задания на выполнение комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ;

утверждение плана парка и перечня возводимых объектов;

обсуждение и принятие всех документов с привлечением широких слоев общественности;

разработка плана-графика для реализации проекта, с указанием контрольных точек и показателей эффективности (бюджет, сроки, качество);

разработка и реализация системы мониторинга хода выполнения проекта;

реализация проекта, принятие парка в эксплуатацию;

продвижение проекта в российских и региональных средствах массовой информации, запуск сайта проекта.

8. Приоритет V «Социальное развитие, спорт»

Основная цель. Преумножение человеческого потенциала, формирование современной системы развития и поддержки профессионального и массового спорта

В условиях идущих в мире процессов автоматизации производства, повышение технологической оснащенности всех сфер экономики, внедрения информационно-коммуникационных технологий повышаются требования к качеству подготовки специалистов, их уровню образования, компетенций и здоровья. Одновременно с этим наиболее квалифицированные специалисты уже не могут быть привлечены исключительно за счет высоких заработков, для них необходимо создание соответствующей социальной среды, обеспечения комфортности проживания. В рамках приоритетного направления предполагается реализовать комплекс мер, направленный на повышение конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и социальной инфраструктуры городского округа для подготовки, сохранения и привлечения квалифицированных кадров. В перспективе это позволит привлекать высококвалифицированные кадры из других регионов и стран.

Значительными будут усилия, связанные с развитием массового и профессионального спорта, формированию здорового образа жизни. Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. N 3081-р), в России необходимо создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта. Основным приоритетом развития является именно массовый спорт, доступный всем категориям населения.

Развитие массового спорта имеет значительное число положительных социально-экономических эффектов: рост продолжительности здоровой жизни, рост производительности труда, сокращение времени временной нетрудоспособности, консолидация общества и социальная сплоченность, ограничение расходов на социальное обеспечение и здравоохранение за счет улучшения здоровья граждан, снижение преступности.

Реализация задач данного направления будет осуществляться через следующие региональные и федеральные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»,

«Обеспечение медицинских организаций Республики Крым квалифицированными кадрами», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Спорт — норма жизни».

Задача 1. Проработка вопроса о создании Керченского гуманитарного университета.

Интенсивное хозяйственное освоение Восточного Крыма: строительство моста через Керченский пролив, федеральной трассы «Таврида», в недалеком будущем – железнодорожных путей и развязок, и, как следствие – бурное развитие Восточного Крыма как «ворот Крыма», ставит перед обществом задачу наличия специфических кадров, необходимых для археологических исследований территорий, подлежащих хозяйственному освоению, обслуживанию большого потока гостей полуострова, который образуется после введения в строй транспортного перехода. Некоторых специалистов (например, археологов) не готовят в настоящее время не только в Крыму, но и в России.

Создание подобного учебного заведения будет способствовать появлению специалистов гуманитарных специальностей, необходимых для выполнения государственных задач в ближайшем будущем не только в Крыму, но и в близлежащих районах материковой России. Это улучшит демографическую ситуацию, поскольку выпускникам Крыма и Кубани не будет необходимости уезжать в большие города, и даже вызовет приток молодых людей из других регионов России.

В список самых необходимых специальностей входят:

- археологи;
- музейные и архивные работники;
- специалисты в туристической отрасли: менеджеры по туризму, администраторы отелей, ресторанов, специалисты пищевой отрасли (кроме рыбной);
- специалисты в области информации и логистики;
- дизайнеры и архитекторы.

Создание современного узкоспециализированного гуманитарного университета позволит трансформировать город из старопромышленного и индустриального в молодежный современный город с развитой сферой творческих профессий.

Задача 2. Развитие образования и науки

Реализация поставленной цели направлена на максимально возможное использование образовательного и научного потенциала городского округа для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных отраслей, а также для развития технологического предпринимательства. Необходимо

формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни.

Достижение цели предполагает реализацию следующих мер:

введение программ дуального образования совместно с предприятиями судостроительной, рыбной, пищевой, металлургической отраслей;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие»;

открытие центров прикладных квалификаций строительного, туристического и других профилей в соответствии с потребностями кластеров;

участие представителей Керчи в чемпионате рабочих профессий WorldSkills;

популяризация современных рабочих специальностей;

стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

создание базовых кафедр при вузах с привлечением заинтересованных промышленных предприятий, а также центром компетенций по подготовке конкретных специалистов;

разработку системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

содействие реализации стратегии развития Керченского государственного морского технологического университета как предпринимательского вуза, включая обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, включая создание детских технопарков «Кванториум», ЦНТТМ, кружкового движения;

внедрение в школах г. Керчи интеллектуальные творческие состязания школьников «Молодёжные игры разума (МИР)».

Задача 3. Решение социальных проблем

Сохранение и привлечение человеческого капитала, сохранение социальной стабильности невозможно без комплекса мер, направленных на решение острых социальных проблем. Более того, социальная справедливость – значимый фактор развития муниципального сообщества, повышения его креативности, заинтересованности в общественной деятельности, проявлении

социальных инициатив. Видение будущего социального развития города должно отражать все ключевые аспекты социальной городской жизни. Обеспечение социально справедливости, в том числе повышение качества жизни населения с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), социально незащищенных групп граждан невозможно без комплексного воздействия на ряд факторов:

1. Качественное, добросовестное и своевременное выполнение поставленных задач, федеральных законов, нормативных и локальных актов структурами социальной сферы на всех уровнях.
2. Межведомственное взаимодействие структур социальной сферы, задействованных в оказании помощи и услуг социально незащищенным группам граждан.
3. Создание безбарьерной среды для маломобильных групп граждан.
4. Улучшение системы здравоохранения, в частности создание медпунктов в отдаленных от центра города районах.
5. Обеспечение социальным жильем.

Предполагается решение ряда подзадач.

1. Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения:

повышение уровня доступности объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения за счет оснащения социально значимых объектов внешними пандусами, входными группами, подъемными устройствами и автономными лифтами, системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием, обустройства зон оказания услуг и прилегающих территорий.

2. Строительство новых объектов инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

специализированные архитектурно адаптированные отдельно стоящие строения, обустроенные в соответствии со всеми требованиями доступности, СанПИН, ГОСТ, антитеррористической безопасности и др.;

повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов путем строительства новых реабилитационных Центров социально-психологической реабилитации групп детей и молодежи с обязательными отделениями медицинской реабилитации, работающих в полустационарной и стационарной форме для жителей Керчи и региона Крым;

создание информационно-ресурсного Центра в городе Керчь для лиц с приобретенной инвалидностью и родителей новорожденных с ОВЗ (где родителям смогут дать полноценную информацию об их действиях с ребенком с момента рождения до полного или частичного восстановления здоровья ребенка);

строительство Центра паллиативной помощи престарелым и тяжелобольным, возможно территориально со специализированными хосписами.

3. Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей, повышение уровня и качества их жизни:

повышение качества услуг по социальному обслуживанию;

развитие новых форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан;

привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

Информирование лиц с ОВЗ о технических инновациях с возможностью презентации и тестирования;

создание института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, развитие программ по предупреждению инвалидности и поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей группы риска с привлечением общественных организаций;

повышение квалификации и методического обеспечения специалистов учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам;

повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий;

своевременное и качественное выполнение социальной поддержки гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми-инвалидами, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и городом социальных обязательств;

воссоздание специального жилого дома для одиноких пенсионеров;

обеспечение комплексной поддержки пожилых людей и инвалидов, в том числе за счет создания сети пансионатов временного и дневного пребывания в муниципальных районах;

модернизация и развитие системы социального обслуживания, развитие мер социальной поддержки;

совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом применения критерия адресности и принципа нуждаемости;

капитальный ремонт центра занятости.

4. Развитие активного диалога с гражданским сообществом:

проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания;

укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли;

наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в сети Интернет;

укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

5. Создание инклюзивного центра при ГБУ РК «Восточно-Крымский ИКМЗ».

Мероприятие предполагает передачу помещения, в котором находится Центр социальной реабилитации детей с функциональными ограничениями г. Керчь, и прилегающей территории на баланс ГБУ РК «ВКИКМЗ», а также

организацию специальных развивающих занятий (гончарное ремесло, лепка, роспись, плетение и др.) и соответствующих производств, продукцию которых можно будет реализовывать через музейные магазины для обеспечения материальной поддержки детей с функциональными ограничениями.

В результате реализации задачи по совершенствованию системы социальной защиты населения будет обеспечен ежегодный рост охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов. Социальные услуги будут предоставляться всем гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании и обратившимся в учреждения. Увеличится доля участия негосударственных организаций в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан. Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

Задача 4. Создание комфортной среды проживания с целью привлечения высококвалифицированных специалистов

Керченская агломерация благодаря преимуществам выгодного географического положения, мягким климатическим условиям, близости курортного района, высокой доле зеленых насаждений имеет высокий потенциал к привлечению человеческого капитала. Творческие профессионалы особенно ценят комфортную городскую среду, безопасность, разнообразие сервисов, возможность самореализации. Реализация поставленной задачи направлена на повышение привлекательности городского округа для проживания за счет повышения доступности и качества социальных услуг, создание условий для сокращения оттока молодежи и квалифицированных специалистов.

Основные мероприятия:

повышение доступности дошкольного образования (введение нормативов по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, учреждений культуры и спорта и прочих учреждений) при строительстве коммерческого жилья, торговых центров и прочих объектов и др.);

стимулирование создания частных детских садов, предоставление льготных площадей для аренды;

стимулирование регистрации самозанятых нянь;

создание общественных пространств для детей, в частности детских городов мастеров, для развития творческого мышления, самостоятельности и коммуникативных способностей;

формирование и развитие здорового образа жизни школьников, поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья;

развитие системы профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда;

повышение доступности медицинской помощи, в том числе за счет поддержки развития телемедицины, санитарной авиации, развитие профилактической медицины;

развитие физической культуры и спорта, в том числе реализация программы по установке и развитию площадок уличных спортивных тренажеров, включая тренажеры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

выделение арендных площадей для развития частных медицинских сервисов.

Задача 5. Разработка и принятие «Целевой программы развития физкультуры и спорта в г. Керчь до 2030 гг.»

Исходя из общественной значимости массового вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом, в г. Керчи необходимо разработать отдельную программу развития спорта, и, по возможности, заинтересовать в реализации программы федеральные власти.

Основные мероприятия:

создать рабочую группу при городской администрации для разработки проекта «Целевой программы развития физкультуры и спорта в г. Керчь до 2030 года»;

провести анализ текущей ситуации: существующей спортивной инфраструктуры, обеспеченности города Керчь тренерско-преподавательским составом, уровня вовлеченности населения в массовый спорт, основных проблем, требующих немедленного решения;

провести опрос населения г. Керчи с целью изучения потребности в спортивных кружках и секциях, а также спортивной инфраструктуре;

разработать основные направления развития физической культуры и спорта в г. Керчи, предположительно – профессиональный спорт, массовый спорт, волонтерское спортивное движение, спор для отдельных категорий населения (пенсионеров, инвалидов, реабилитационно-восстановительное лечение) и т.п.

разработать систему финансирования для строительства спортивных сооружений и оборудования мест для занятия спортом из нескольких источников, включая федеральные и муниципальные средства, а также частный капитал;

разработать систему стимулов для частных инвесторов, с целью привлечения их средств в строительство спортивных сооружений и оборудования мест для занятия спортом, включая налоговые льготы, кредиты с низкими процентными ставками для поддержки деятельности, связанной со спортом, а также государственные гарантии по этим кредитам;

в связи с низким уровнем доходов населения рассмотреть вопрос о предоставлении населению субсидий для занятия спортом (возможно, только на государственных предприятиях г. Керчи);

ввести для предприятий г. Керчи налоговые стимулы при оплате сотрудникам корпоративного фитнеса или иных способов занятий спортом; шире пропагандировать среди руководителей предприятий выгоды от

включения в социальный пакет для сотрудников оплаты услуг спортивных и фитнес-клубов;

разработать систему мер для поддержки спорта, в т.ч.:

а) аренду спортивных сооружений государственными организациями и организацию массовых спортивных занятий по низкой цене;

б) государственные субсидии на строительство и реконструкцию спортивных объектов;

в) предоставление земельных участков для строительства спортивных сооружений на льготных условиях;

разработать систему индикаторов для оценки хода выполнения Целевой программы;

организовать широкое общественное обсуждение «Целевой программы развития физкультуры и спорта в г. Керчь до 2030 года» в местных СМИ, разместить проект Целевой программы в специальном разделе на веб-портале городской администрации, учесть отклик и замечания граждан;

утвердить итоговый вариант Целевой программы.

Задача 6. Создание условий и спортивной инфраструктуры для массового занятия спортом лиц всех возрастов

Согласно рекомендациям Всемирной организации здравоохранения, для сохранения здоровья необходимо заниматься спортом не менее 30 минут в день пять раз в неделю. Соответственно, большинство развитых стран проводят политику, направленную на создание условий для массового спорта.

На сегодня более 60% жителей ЕС регулярно занимаются спортом или участвуют в спортивных мероприятиях: при этом 38% жителей 25 стран ЕС занимаются спортом, по меньшей мере, 1 раз в неделю[3]. В России процент граждан, регулярно занимающихся спортом, существенно ниже, и составляет около 15%. В результате низкого уровня вовлеченности в массовый спорт в целом по России более 60% обучающихся имеют нарушения здоровья, и только 14% процентов обучающихся старших классов практически здоровы.

Согласно данным администрации г. Керчи, в городе ситуация еще хуже, чем в целом по России: систематически спортом занимается около 3,5% населения[4]. Вместе с тем, развитие массового спорта может обеспечить г. Керчи следующие выгоды: развитие туризма, включая активный и креативный туризм; создание новых рабочих мест; снижение социальной напряженности и повышение консолидации общества.

В г. Керчи есть большой незадействованный потенциал для развития спортивного туризма – как привлечения болельщиков на спортивные соревнования, так и предложения туристам новых видов отдыха – занятий спортом и танцами, спортивных экскурсий, групповых и индивидуальных занятий с тренерами и т.п. Соответственно, необходимо реализовать комплекс мер, направленный на поддержку массового спорта.

---

[3] Eurobarometer, Special survey «Citizens of the European Union and sport”, 2004, European Commission, «White paper on sport», 2007

[4] Информационный портал Крым 24, https://c-in.ru/novosti-kryma/novosti-kerchi/56428-v-gorsovete-obsudili-problemi-i-perspektivi-razvitiya-sporta-v-kerchi.html

Основные мероприятия:

проведение в порядок городских стадионов (стадион «Металлург» в Аршинцево, стадион им. П. Л. Войкова);

реанимация городских бассейнов (крытый учебный плавательный бассейн «Садко»);

включение объектов спорта во Всероссийский реестр спорта и сертификацию спортивных сооружений;

создание подростково-молодежных спортивных клубов;

проработка возможностей сдачи в аренду стадиона им. 50 лет Октября для профессиональных футбольных команд в целях проведения предсезонных и межсезонных сборов, подготовки олимпийского резерва;

проработка мероприятий, повышающих доступность частных спортивных школ для детей (льготы, введение бесплатных часов для занятий и др.);

возрождение спартакиад школ и учебных заведений;

введение в школах г. Керчь внеклассных уроков по шахматам;

проведение турниров на призы известных в прошлом и настоящем Керченских шахматистов (керчанка Анна Владимировна Зозуля, чемпионка мира по шахматам в категории до 16 лет, 1996 год), проведение турниров ко дню победы, на Кубок Главы муниципального образования и др.;

проведение легкоатлетических кроссов ко Дню Победы, возрождение «Команды моржей»;

реанимация заброшенных спортивных площадок в микрорайонах;

разработка типовых проектов объектов спорта на пришкольной территории, а также типовых проектов универсальных спортивных сооружений в микрорайонах, парках и зонах отдыха;

организация по типовым проектам в каждом дворе спортивных зон, включающих спортивные тренажеры и многофункциональные огороженные спортивные площадки, где можно организовать катки в зимний период времени;

реновация, ремонт и повышение пропускной способности спортивных сооружений города;

строительство ФОКа с бассейном;

изыскание дополнительного финансирования для развития спортивной инфраструктуры из разных источников средств –муниципальных, федеральных и частных;

увеличение доступности спортивной инфраструктуры, а также повышение качества физкультурно-оздоровительных услуг;

организация качественных городских велодорожек;

благоустройство зеленых зон и зон отдыха;

благоустройство городских пляжей, рассмотрение вопроса об организации новых пляжей;

выделение прямых дотаций из государственного бюджета на организацию бесплатных спортивных секций и клубов выходного дня (бесплатные секции могут использоваться для набора на платные секции);

выделение во всех платных спортивных клубов бесплатных мест для занятия спортом или организация бесплатных групп;

организация бесплатных секций для занятий спортом для всех желающих

как в спортивных залах, так и на открытом воздухе;

организация бесплатных спортивных секций для всех групп населения: детей, инвалидов, молодежи и пенсионеров;

поддержка и продвижение порталов, где размещается подробная информация обо всех городских секциях по занятию спортом и спортивных тренерах (возможно, на базе порталов sportsp.ru, glavsport.ru или KartaSporta.ru, или создание их аналогов);

проведение в местных СМИ рекламно-информационной кампании, направленных на пропаганду ЗОЖ и распространение информации о новых возможностях для активного отдыха;

отвлекать подростков и молодежь от улицы, предложить им через систему школьного и профессионального образования альтернативу – занятия классическими и экстремальными видами спорта;

популяризовать традиционные и сравнительно новые виды спорта (в том числе фехтование, водное поло, стрельбу из лука, пляжный футбол, летний биатлон, катание на роликовых коньках и скейтбордах, скандинавская ходьба, армрестлинг и т.д.);

развивать и популяризировать водные виды спорта – дайвинг, виндсерфинг, греблю, синхронное плавание и т.п.;

активизировать социальную рекламу, в которой известные персоны будут говорить о пользе спорта;

регулировать и ограничивать стоимость тарифов на посещение спортивных заведений, предоставлять скидки детям, пенсионерам, инвалидам и социально незащищенным слоям населения;

способствовать развитию спортивного ориентирования и туризма, что сократит расходы на поиски заблудившихся людей;

создать на территории города Керчи» и ближайших перспективных селах центры круглогодичные центры реабилитации и подготовки спортсменов-любителей;

шире пропагандировать местные муниципальные спортивные клубы, такие, как Керченский городской туристско-краеведческий центр «Киммерия» и Федерация альпинизма и скалолазания города Керчи; организовать на их базе регулярные бесплатные занятия для местного населения;

организовать участие жителей г. Керчи во Всекрымских летних сельских спортивных играх и соревнованиях «Кубок Дружбы народов Крыма» по дворовому футболу 8х8.

Задача 7. Пропаганда здорового образа жизни и физической активности в любом возрасте, развитие волонтерского движения в спорте

Согласно многочисленным исследованиям, образ жизни является основным фактором определяющим здоровье человека –он определяет его на 50%. Остальные факторы влияют на здоровье в гораздо меньшей степени. Так, наследственность определяет здоровье на 15-20%, состояние окружающей среды – также на 15-20 %, а уровень развития медицины и здравоохранения – всего на 10 %. Соответственно, одна из основных задач государства состоит в поддержке и пропаганде здорового образа жизни (ЗОЖ), а также создание у граждан

мотивации к ЗОЖ.

Пропаганду ЗОЖ можно разделить на несколько направлений, среди которых: создание экологически чистой окружающей среды, формирование правильного рациона питания и отсутствие переедания; отсутствие вредных привычек (злоупотребление алкоголем, курение), формирование полезных привычек –правильный режим дня, утренняя зарядка, регулярный досуг на свежем воздухе, регулярные занятия спортом, навыки личной гигиены и т.п. Перечисленные выше элементы ЗОЖ являются важными факторами при формировании личности человека и помогают сохранить здоровье.

Волонтерское движение играет исключительно важную роль в обеспечении условий для массового занятия спортом: на 100 жителей ЕС приходится, в зависимости от страны, от 1,5 до 10,2 спортивных волонтеров. Труд волонтеров превышает и вклад коммерческих компаний, и вклад государства: он составляет, в зависимости от страны, от 0,07% до 1,22% ВВП (стоимостная оценка труда волонтеров производилась исходя из половины средней заработной платы).

Наибольший вклад волонтеры вносят в спорт Чехии (1,22% ВВП), Дании (0,5% ВВП), Нидерландов (0,46% ВВП), Финляндии (0,4% ВВП), Бельгии (0,33% ВВП) и Кипра (0,30% ВВП). Таким образом, массовый охват населения спортом в странах во многом связан именно с поощрением работы волонтеров.

Привлечение волонтеров к созданию условий для занятий спортом, организации и проведению спортивных занятий и мероприятий в г. Керчи позволит достичь следующих целей: сэкономить муниципальные средства; широко пропагандировать занятия спортом и ЗОЖ, вовлекать самих волонтеров в занятия спортом; развивать социальные связи; повышать качество жизни и способствовать консолидации общества.

Основные меры:

усиление пропаганды ЗОЖ через систему дошкольного, школьного, профессионального и высшего образования; рассказ о ЗОЖ и важности ЗОЖ для здоровья человека, расширение программы по изучению ЗОЖ, проведение среди школьников и учащихся профессиональных заведений регулярного конкурса эссе и докладов на тему ЗОЖ;

в школах сделать акцент на физическую культуру и спорт, а также пропаганду ЗОЖ, ввести полный запрет на курение и распитие спиртных напитков на территории школы (под угрозой административных наказаний и штрафа), в том числе для учителей и школьной администрации;

пересмотреть рацион питания в школах, профессиональных и дошкольных учебных заведениях с учетом современных представлений о правильном питании, ограничить потребление сахара, запретить продажу в школьных буфетах конфет, печения, сладостей, картофельных чипсов и других высококалорийных продуктов с высокой степенью переработки;

провести в домах культуры и школах г. Керчи серию лекций, бесед и дискуссий о необходимости занятий спортом и ЗОЖ;

организовать в местной прессе и на телевидении серию статей (репортажей) о имеющихся спортивных кружках, секциях и клубах, с акцентом на бесплатные возможности занятий спортом, а также и необходимости вести

ЗОЖ;

ежегодно проводить городской конкурс на лучшие статьи, видеоматериалы и фотографии на тему ЗОЖ;

поддержка местных волонтерских движений, направленных на бесплатный или доступный спорт, отдых на природе, туризм (аналог проектов аналог проектов gctk.narod.ru, hike.narod.ru, turistenok.ru и т.п.); создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельных занятий физической культурой и спортом;

выделение для волонтерских движений бесплатных помещений, минимальных субсидий на организацию их деятельности;

составление перечня муниципальных спортивных площадок; предоставление площадок на безвозмездной основе волонтерским объединениям на несколько часов в день для организации бесплатных занятий спортом;

передача спортивных муниципальных объектов в аренду частным волонтерским клубам по низкой цене (в часы простоя или минимальной загрузки);

оказание волонтерским спортивным клубам рекламно-информационной поддержки: публикация их перечня на официальном веб-портале городской администрации Керчи, организация публикаций в местных СМИ, репортажей на местном телевидении;

организация общественных работ для создания спортивных площадок и проведения спортивных мероприятий;

пропаганда спортивного волонтерства; описание и широкое представление в СМИ преимуществ для волонтеров – возможность общения, занятия спортом бесплатно, улучшения качества жизни в своем районе, возможность попробовать себя в новой профессии, возможность ознакомиться с новым видом деятельности и т.п.

Задача 8. Развитие профессионального спорта

Наряду с массовым спортом необходимо развитие спорта больших достижений, или профессионального спорта. Цель большого спорта принципиально отличается от цели массового: это – достижение максимально возможных спортивных результатов и побед на крупнейших российских и международных спортивных соревнованиях.

Профессиональный спорт требует создания современной качественной спортивной инфраструктуры, массового отбора талантливой молодежи для последующего обучения, и формирования качественного тренерско-преподавательского состава.

Основные мероприятия:

создать на территории г. Керчи Олимпийские – спортшколы-интернаты, включая летние спортивные интернаты;

внедрение новой прогрессивной системы оплаты труда тренеров, инструкторов, преподавателей физической культуры и медицинских работников, занятых в сфере физической культуры и спорта, с учетом результативности их деятельности;

учредить ежегодные спортивные состязания «Меотийские игры».

Мероприятие будет способствовать положительному имиджу Керчи и создаст платформу общения и налаживания связей между Крымом, Россией, Донецкой и Луганской народными республиками, Херсонской и Запорожской областями как примыкающими с разных сторон к Азовскому морю, носившему у древних греков имя Меотиды;

разработка предложений по созданию на территории г. Керчи спортивных объектов федерального значения для участия в федеральных и региональных целевых программах развития спорта;

Улучшение обеспечения спортивной инфраструктурой развития профессионального спорта;

оказание помощи местным спортсменам для участия в общероссийских и международных спортивных соревнованиях; проведение совместных соревнований и тренировок со спортивными клубами других городов Республики Крым и России.

Задача 9. Развитие информационного общества

Предполагается реализация следующих мероприятий:

развитие электронного правительства;

развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение информационной безопасности;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий.

Задача 10. Развитие системы здравоохранения

Предполагается реализация следующих мероприятий:

строительство нового современного перинатального центра в городе Керчи;

профилактические, лечебные и иные виды мероприятий в целях сохранения и укрепления здоровья населения городского округа;

развитие первичной медико-санитарной помощи;

развитие медико-биологического обеспечения охраны здоровья населения;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;

повышение качества оказания медицинской помощи за счет более широкого использования информационных технологий в деятельности медицинских и фармацевтических организаций, медицинских образовательных учреждений;

улучшение материально-технической базы медицинских учреждений путем привлечения частных инвестиций;

строительство нового корпуса больницы в районе второй поликлиники по ул. 12 Апреля 1961 г., №1.

9. Приоритет VI «Город рыбаков» («Рыбацкая столица юга России»)

Основная цель. Развитие рыбной промышленности, поддержка развития рыбоводства и производства аквакультуры, восстановление биоресурсов Азовского моря.

Из почти 150 единиц судов керченской флотилии, осуществлявших промысел в Азово-черноморском бассейне, на сегодняшний момент работает 4 сейнера.

Для восстановления рыбохозяйственной отрасли г. Керчь, необходимо предпринять ряд последовательных мер, объединяющих следующее:

Развитие судостроения и судоремонта малых рыболовных судов прибрежного лова, в основном, до 19 метров, неподнадзорных Регистру Судоходства (приоритетное направление «Город корабелов» Стратегии);

Промысел в Азово-Черноморском бассейне организовать в соответствии с сегодняшней ситуацией, учитывая сырьевые ресурсы, состояние существующего рыбодобывающего флота, возможности судостроения и наличие кадров рыбаков;

Создание фермерских хозяйств по выращиванию и переработке рыбы и морепродуктов - Аквакультура;

Создание предприятий по переработке рыбного сырья и морепродуктов добываемых в Азово – Черноморском бассейне;

Создание, на базе существующих неиспользуемых зданий рыбного порта, комплекса по выращиванию и переработке моллюсков и креветок (технология УЗВ);

Там же организовать пищевое предприятие - производство кулинарии на основе рыбы и морепродуктов местного бассейна;

Осуществлять для отрасли подготовку специалистов высшего и среднего уровня, на базе отраслевых учебных учреждений;

Вести постоянную работу по контролю рыболовства и восстановлению биоресурсов Азовского и Черного морей;

Развивать гастрономический туризм, спортивное рыболовство и подводную охоту, как вид активного туризма.

Каждая из перечисленных составляющих рыбной отрасли — может самостоятельно развиваться, как независимое направление.

Кроме того, на территории и в окрестностях города Керчи расположено множество озер, пригодных для выращивания аквакультуры (включая кефаль, пиленгас, раки и креветки), однако для этого необходимо проведение ряда мелиоративных мероприятий и работ для опреснения озерных вод. Множество озер и пригодных для аквакультуры участков прибрежной линии находится на территории прилегающего к г. Керчи Ленинского района: расширение границ Керчи позволило бы создать индустрию по производству аквакультуры.

Производство рыбной продукции (включая мидии, устрицы, рапаны и ракообразные) перспективно в плане развития гастрономического туризма.

Для воссоздания в г. Керчи рыбохозяйственной отрасли с перспективной создания территориального инновационного кластера федерального уровня предлагается широкий комплекс поддерживающих мер, включая:

разработка и принятие «Стратегии развития рыбохозяйственной отрасли до 2030 года» на территории г. Керчи и Ленинского района;

внедрение в систему образования г. Керчи учебных программ, направленных на развитие предпринимательства;

создание бизнес-инкубатора и иных объектов инновационной инфраструктуры;

разработка механизма привлечения инвестиций (в том числе федеральные и частные средства), включающего выделение площадки для реализации проектов, продвижение проекта и работу с инвесторами.

Таким образом, воссоздание рыбохозяйственной отрасли Керчи позволит:

связать в единую экономически эффективную научно-производственную структуру все предприятия рыбной отрасли города;

увеличить объемы вылова рыбы, объемы переработки и создать новые виды продукции;

создать фирменную торговую марку и собственную торговую сеть по продаже продукции Керчи на территории Российской Федерации;

обеспечить трудоустройство молодых кадров и тем самым «привязать» их территориально к городскому округу Керчь, обеспечив увеличение населения округа;

создать новые рабочие места и обеспечить трудоустройство местного населения;

снизить импортозависимость внутреннего рынка рыбы и морепродуктов России и Крыма;

стабилизировать экологическую ситуацию прибрежной акватории, за счет рационального использования и научно-обоснованного воспроизводства водных живых ресурсов;

увеличить экономическую составляющую региона и привлечь дополнительные финансовые ресурсы в качестве инвестиций, целевых государственных программ;

внедрить наукоемкие технологии.

Каждое из перечисленных направлений рыбной отрасли будет способствовать росту других и развитию города в целом. На основе выпускаемой рыбными предприятиями Керчи продукции, можно развивать сопутствующие отрасли промышленности и городского хозяйства:

пищевые производства;

птицеводческие и животноводческие фермы;

туризм;

спортивное рыболовство;

рыбную ресторанную сеть;

торговую сеть рыбо- и морепродуктов под собственным брендом;

специализированное транспортно-рефрижераторное автохозяйство и т.д.

Приоритетное направление предполагает решение следующих задач:

Задача 1. Возрождение промысла в Азовско-Черноморском бассейне.

Модернизация и обновление керченского рыболовного флота

В настоящее время развитие промысла в Азовско-Черноморском бассейне сдерживает ряд проблем, существующих у рыбопромышленных предприятий города Керчь:

привязанный к береговой переработке устаревший малофункциональный сырьевой флот и неэффективные орудия лова;

отсутствие судовых специалистов, желающих работать на местном флоте (низкий уровень заработка, тяжелый физический труд, плохие бытовые условия на судне, низкая цена на рыбу и т.д.);

малое количество береговых перерабатывающих предприятий, имеющих современное технологическое оборудование;

«неповоротливая», неудобная налоговая политика;

полное отсутствие профессионалов управленцев рыбной отрасли.

Требования современного рынка и экономики диктуют необходимость создания новых производств, применения новых технологий, выпуска широкого ассортимента рыбной продукции, в том числе – нетрадиционной для Республики Крым продукции глубокой переработки.

Основные мероприятия:

Для устойчивого развития рыбной отрасли Керчи на основе «местного» промысла необходима реализация следующего мероприятия.

Модернизация действующих и строительство новых перерабатывающих производств города Керчи.

Создание на Керченском полуострове новых и модернизация действующих рыбоперерабатывающих предприятий с технологическими линиями по производству копченой и вяленой рыбы, выпуску снеков, филе и фарша, рыбьего жира; организация глубокой, комплексной переработки рыбы, выпуском деликатесов из морских моллюсков и немассовых видов рыб.

Производство рыбной муки, комбикормов и рыбного жира. Учитывая низкий потенциал сырьевой базы азовской рыбы (хамсы, тюльки, бычка) и близость Керчи к промыслу рыбы; необходимо создание маломощных производств по изготовлению из некондиционной рыбы и отходов необхоимых стране муки, жира и комбикормов, для кормления животных и выращивания различных пород рыб, что является очень актуальным и наименее затратным, чем в других районах Крыма и России.

Подготовка кадров и гарантированное трудоустройство молодых специалистов, решение социальных проблем молодых специалистов и молодых семей, с целью их закрепления на местных предприятиях.

Восстановление и модернизация холодильника в морском рыбном порту, согласно его специфике, установив морозильное оборудование мощностью суточной заморозки до 300 тонн(в перспективе).

Размещение в здании бывшей Товарно-Складской Конторы Рыбного порта комплекса по выращиванию и переработке моллюсков и креветок (технология УЗВ);
Там же организовать пищевое предприятие – кулинарию, на основе рыбы и морепродуктов местного бассейна;.

Создание банковских продуктов, для предприятий рыбной отрасли Крыма, и внедрение системы финансовой поддержки, в виде государственных гарантий, при кредитовании новых предприятий.

Добывающие предприятия и производители рыбной продукции должны иметь государственные субсидии на восстановление добывающего флота, строительство новых судов и формирование материальной базы производств. Также, крымским рыбным предприятиям необходимо установить гос. Дотации на компенсацию расходов, связанных с выловом и производством продукции.

Отменить конкурсы и аукционы, арендную плату за пользование рыбоводными участками на протяжении 5 лет на территории Республики Крым, для традиционных крымских пользователей.

Исторически одновременно с развитием рыбной отрасли в Керчи развивались судостроение и судоремонт. Специальные учебные заведения города, готовили специалистов для судостроения и судоремонта.

При инвестициях в рыболовецкий флот рекомендуется отдавать предпочтение диверсифицированным по видам рыбной ловли проектам со сравнительно невысоким сроком окупаемости. При расчетах срока окупаемости необходимо учесть реальное исчерпание морских биоресурсов и ожидаемое падение продуктивности рыбной ловли.

Задача решается в рамках задач по возрождению промысла в Азовского-Черноморском бассейне и предполагает основные мероприятия:

разработка и принятие программы модернизации и обновления керченского рыболовного флота;

проработка вопроса о развитии системы республиканских мер поддержки для модернизации и обновления флота;

проектирование и строительство серии многофункциональных добывающих судов с максимальной механизацией промысловых процессов, с установкой современного рефрижераторного оборудования, позволяющего сохранять и транспортировать рыбу до пунктов переработки и реализации без потери качества, а также современной поисковой аппаратуры, позволяющей вести обнаружение рыбных скоплений.

Задача 2. Создание комплексов по выращиванию аквакультур

Производство аквакультуры по сравнению с ловом рыбы имеет следующие преимущества:

наиболее полное использование природно-климатических и географических преимуществ Крымского полуострова;

сравнительно низкий уровень конкуренции в региональном и национальном масштабе;

создание новых рабочих мест и новых видов деятельности;

развитие сопутствующих отраслей – переработки рыбопродукции, гастрономического туризма, активного туризма (рыбалки, сбора мидий и т.п.), производства из отходов рыбопродукции разных видов продукции – рыбной муки, лекарственных препаратов (в т.ч. рыбьего жира), косметических средств, желатина, гуанина (жемчужный пат) и т.д.

Для планирования развития аквакультуры будет привлечен научный

потенциала Керченского филиала ФГБНУ ВНИРО.

Основные мероприятия:

проработка вопроса и направление предложений в органы исполнительной власти Республики Крым о предоставлении государственных гарантий на банковские продукты (на основе возможностей ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства»), направленные на финансирование и кредитование рыболовства, рыбоводства и выращивания аквакультуры, а также развитие и закупку новых технологий для рыболовства, рыбоводства и выращивания аквакультуры;

разработка мер, направленных на снижение административных барьеров для развития аквакультуры с учетом опыта Европейского союза[5], включая низкую плату за использование берегового участка, энергоносители, налоговые льготы, проведение исследований, разработку карт и баз данных для выявления наиболее подходящих участков для аквакультуры;

проработка вопроса о расширении границ городского округа Керчь с целью развития аквакультуры;

проведение зонирования территории г. Керчи – проработка вопроса о выделении территории, на которой планируется развитие аквакультуры (так называемой зоны аквакультуры); в зоне аквакультуры введение полного запрета на строительство, которое может повредить выращиванию аквакультуры, с возможностью создания зеленых и рекреационных зон;

отнесение к зоне для развития аквакультуры прибрежных соленых озер Керченской группы и прилегающей к ним прибрежной акватории;

в зоне аквакультуры создание единого реестра всех озер и лагун, пригодных для производства аквакультуры, а также разведения рыбы;

разделение зоны аквакультуры на отдельные участки, проведение аукционов среди предпринимателей на право пользования этими участками;

разработка и принятие системы мер, стимулирующих использование при разведении рыб посадочного материала российского производства.

Задача 3. Создание новых продуктов и технологий глубокой переработки водных биоресурсов и создание торговой сети по реализации морепродуктов

Приоритетным направлением г. Керчь станет переработка и глубокая переработка рыбы. В настоящее время, рыбообрабатывающие предприятия специализируются в основном на выпуске мороженой рыбы, соленой продукции и производстве консервов, т.е. продукции с низкой добавленной стоимостью. Как правило, работа предприятий носит сезонный характер.

Высокие температуры в летний период в Крыму сдерживают вылов и производство охлажденной рыбы: срок годности мелкой охлажденной рыбы (кильки, бычка, хамсы) при температуре от 0 ºС до минус 2 ºС составляет не более 48 ч. Без внедрения новых способов охлаждения (охлаждение жидким льдом) и применения новых видов упаковки производство охлажденной рыбы в

[5] Описание мер приведено на официальном веб-ресурсе ЕС https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/aquaculture/

летний период невозможно.

Керченский филиал «ВНИРО» может стать базой в проведении научно-исследовательских работ по более глубокой переработке водных биоресурсов. Примером новых направлений переработки водных биоресуров, которое может быть освоено в Крыму, должно стать производство:

биологически активных добавок из мидий, рапаны и др. водных объектов, являющихся источником незаменимых аминокислот, витаминов, макро- и микроэлементов, обладающих антиоксидантными свойствами, иммуноактивирующим и гепатопротекторным действием;

специализированной рыбной продукции, предназначенной для определенных групп населения (спортсменов, детей), а также для диетического питания;

жира из мелкой азово-черноморских рыб (хамса, тюлька), а также печени катрана, характеризующегося высоким содержанием полиненасыщенных жирных кислот омега 3, омега 6 и витаминов A, D, E;

полнорационных комбикормов (рассыпных и гранулированных) для рыб, сельскохозяйственных животных, птицы, пушных зверей, а также корма для домашних животных (кошек, собак).

Основные мероприятия:

1. Рыбохозяйственное освоение прибрежных соленых озер Керченской группы и прилегающей к ним прибрежной акватории.

Все прибрежные лиманы и озера являются излюбленным местом нагула и размножения практически всех видов рыб Азово-Черноморского бассейна. Поскольку большинство промысловых рыб Азово-Черноморского бассейна совершают разнообразные миграции (нагульные, зимовальные, нерестовые) через Керченский пролив, то наибольший интерес представляет мелиорация прибрежных озер так называемой Керченской группы. Эти озера расположены на Керченском полуострове. Результаты многолетних исследований и практические разработки ЮгНИРО позволили сделать рекомендации по рыбохозяйственному освоению прибрежных соленых озер Керченской группы:

1.2. Создание марикультурного комплекса на озере Тобечик .

Превращение гиперсоленного лимана оз. Тобечик в рыбохозяйственный водоем с поддержанием уровня солености, при котором могут обитать морские виды рыб и обеспечение условий прохода рыбы в водоем, оборудование рыбоуловителя, расчистка кормовых и тоневых мест (мест облова), что обеспечит благоприятные условия для нагула, нереста, зимовки и отлова товарной рыбы.
Создание рыбопитомника по воспроизводству камбал и кефалей, что позволит обеспечить хозяйство собственным посадочным материалом, а также даст возможность участвовать в выполнении Государственного задания по воспроизводству гидробионтов и сохранению видового биоразнообразия. При заходе рыбы на нагул предполагается проведение на входе в водоем отлова части рыбы, достигшей промысловой длины. При этом возможный объем отлова может составить 250 – 300 т рыбы и будет зависеть от подхода рыбы, общей величины квоты вылова пиленгаса для Азовского моря и той квоты, которая будет получена организацией, осуществляющей хозяйственную деятельность на

водоеме.

Кроме того, за счет создания благоприятных условий для нагула других видов рыб (донных и пелагических) возможен вылов дополнительно около 30 тонн глоссы, ставриды, барабули, бычков и др. В водоеме будут созданы оптимальные условия для естественного воспроизводства пиленгаса, и других видов рыб (глосса, барабуля и др.). При осуществлении вышеуказанных мероприятий и организации облова общий годовой вылов товарной рыбы может составить около 1200 тонн.

1.3. Проведение гидромелиоративных мероприятий Озеро Узунларское, а также Узунлар, Кончек, Отар-Алчик, расположенного в южной части Керченского полуострова на территории Ленинского района, с основной функции использования водоема для различных рыбохозяйственных целей и увеличения количества нагульной и нерестовой площади для ценных промысловых видов рыб.

1.4. Проведение гидромелиоративных мероприятий Озеро Кояшское или Опукское для различных рыбохозяйственных целей и увеличения количества нагульной и нерестовой площади для ценных промысловых видов рыб.

1.5. Проведение гидромелиоративных мероприятий Акта́шское́озеро, а также Акташ, Окташ, Аль-Иль,Альильское– горько-солёное озеро в Ленинском районе и озера Качик (солёное озеро на юге Керченского полуострова на территории Ленинского района), с целью использования водоема для различных рыбохозяйственных целей и увеличения количества нагульной и нерестовой площади для ценных промысловых видов рыб. Реализация гидромелиоративных мероприятий на прибрежных соленых озерах Керченского полуострова, организация на них рыбоводных хозяйств, вылова рыб, зашедших на нагул, позволит воспроизвести промыслово-ценные виды гидробионтов, с целью сохранения и увеличения численности естественных популяций, получения посадочного материала для организации их выращивания промышленным способом, разведению черноморского и азовского калканов, азово-черноморских кефалей и дальневосточной кефали – пиленгасу.

2. Комплексное марихозяйство в регионе Северо-Восточного Крыма.

Мероприятие предусматривает проектирование и строительство комплексного марихозяйства – камбальный рыбозавод и мидийно-устричная ферма, устричный питомник. Получение молоди калкана для выпуска в Черное море по Госзаказу и выращиванию товарной продукции, получение посадочного материала устрицы (спата), выращивание устрицы и мидии до товарных размеров. Сопутствующий объект при выращивании мидии – брюхоногий моллюск рапана.

3. Реконструкция научно-исследовательской базы «Заветное» Керченского филиала ФГБНУ «ВНИРО», с целью воспроизводства пиленгаса.

Основными критериями для организации искусственного воспроизводства пиленгаса и получения молоди в промышленном масштабе являются:

приоритетность в качестве одного из основных наиболее востребованных массовых промысловых объектов России в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне;

приоритетность в ценовом аспекте среди массовых промысловых объектов;

уникальность в качестве объекта «безотходной» технологии переработки за счет высокой пищевой ценности и прекрасных вкусовых качеств икры и мяса, использования всех частей тела для производства широкого ассортимента продукции;

широкая эврибионтность, высокий темп роста, биомелиоративные способности, позволившие стать перспективным объектом пастбищной аквакультуры в водоемах разного уровня минерализации;

большая востребованность в посадочном материале для выращивания в моно- и поликультуре в прудах, лиманах, озерах, садках;

наличие биотехнологии искусственного воспроизводства, разработанной Керченского филиала ФГБНУ «ВНИРО», и апробированной в разных регионах России и Украины. Фактический выпуск жизнестойкой молоди в Керченский пролив за 2006-2013 гг. составил 10 933 600 экз.;

наличие научно-исследовательской базы (НИБ «Заветное») на побережье Керченского пролива (миграционные пути всех видов кефалей и близость мест локального обитания черноморской камбалы калкан);

опыт формирования и наличие ремонтно-маточного стада пиленгаса двух возрастных групп: четырех- и пятигодовики;

высокая технологичность пиленгаса в качестве объекта рыбоводства в сравнении с аборигенными видами кефалей и камбаловыми.

4. Создание специализированного рыбопитомника с обязательным формированием на его основе ремонтно-маточного стада, для выполнения работ по увеличению промысловых запасов пиленгаса и его товарному выращиванию пастбищным и индустриальным методами и обеспечения процесса стабильного получения в промышленных масштабах жизнестойкой молоди.

Немаловажным моментом является необходимость в определении территории. По предварительным подсчетам, для создания рыбопитомника необходима территория от 20 до 30 га. Таких земель на территории городского округа Керчь нет, поэтому строительство данного питомника планируется осуществить на территории Ленинского района.

5. Создание территорий и зон для выращивания молодей рыбы (малек, который будет запускаться в Азовское море);

6. Создание и строительство ферм по рыборазведению, в которых ее разводить до товарного размера, с последующей переработкой и реализацией под собственным брендом;

7. Выращивание ракообразных на открытых водоемах и на фермах замкнутого цикла – УЗВ.

8. Разработка технологической карты глубокой переработки и охлаждения рыбы;

9. Создание технологической платформы, целью которой является внедрение перспективных технологий в области глубокой переработки и охлаждения рыбы;

10. Привлечение инвестиций в разработку технологий в области глубокой переработки и охлаждения рыбы, в том числе в условиях муниципально-частных

и государственно-частных контрактов;

11. Проведение научно-исследовательских работ по разработке технологий для более глубокой переработки водных биоресурсов, в том числе:

а) биологически активных добавок из мидий, рапаны и др. водных объектов, являющихся источником незаменимых аминокислот, витаминов, макро- и микроэлементов, обладающих антиоксидантными свойствами, иммуноактивирующим и гепатопротекторным действием;

б) специализированной рыбной продукции, предназначенной для определенных групп населения (спортсменов, детей), а также для диетического питания;

в) жира из мелкой азово-черноморских рыб (хамса, тюлька), а также печени катрана, характеризующегося высоким содержанием полиненасыщенных жирных кислот омега 3, омега 6 и витаминов A, D, E;

г) полнорационных комбикормов (рассыпных и гранулированных) для рыб, сельскохозяйственных животных, птицы, пушных зверей, а также корма для непродуктивных животных (кошек, собак);

д) проведение научно-исследовательских работ по совершенствованию и освоению существующих технологий, которые практически не используются крымскими перерабатывающими предприятиями:

е) производство фаршевых изделий со сбалансированным амино- и жирнокислотным составом, обогащенных микроэлементами (йодом), пищевыми волокнами;

ё) производство рыбных кулинарных изделий, полуфабрикатов, вторых замороженных блюд;

В рамках данного проекта планируется использование научного потенциала Керченского филиала ФГБНУ «ВНИРО».

Задача 4. Восстановление биоресурсов Азовского и Черного морей

Развитие рыболовства в Азовско-Черноморском бассейне должно осуществляться при одновременном восстановлении морских биоресурсов: увеличение количества, тоннажа и производительности рыболовных судов, без одновременного восстановления биоресурсов, приведет к дальнейшей деградации морской биосферы и росту себестоимости рыбного лова.

Соответственно, приоритетными должны стать меры по восстановлению рыбных ресурсов, защите экологии, борьбе с браконьерством, очистке побережья от мусора, очистке сбрасываемых в море сточных вод и т.п.

Вместе с тем, при осуществлении инвестиций в восстановление биоресурсов необходимо учитывать риски, которыми являются:

растущий риск аварий морских судов и разлива нефти; аварии могут привести к повторной деградации морских биоресурсов;

общемировой тренд на стагнацию и сокращение производительности рыболовного промысла вследствие хищнического неконтролируемого лова рыбы, совершенствования технологий рыбной ловли и, как следствие, исчерпания морских биоресурсов;

растущая антропогенная нагрузка на черноморское побережье в России и на Украине;

рост антропогенной нагрузки на Керченский пролив, Черное и Азовское

море из-за строительства и последующей эксплуатации Керченского моста;

неконтролируемый вылов мигрирующей азовской хамсы в водах Республики Абхазия.

Основные мероприятия:

рассмотрение вопроса и подготовка технико-экономического обоснования по организации пролива между озером Тобечик и Керченским проливом с целью восстановления естественных мест для нереста рыбы, что будет способствовать восстановлению численности рыбных ресурсов (включая мелиоративные работы и мероприятия по зарыблению озера мальками – отечественным рыбопосадочным материалом;

разработка и принятие программы восстановления основных мест для нереста рыбы; выполнение работ по увеличению промысловых запасов рыбы;

разработка и утверждение системы мер, направленной на бережный лов рыбы и запрет перелова, включая полный запрет на производство, продажу, импорт и использование мелкоячеистых рыболовных сетей, использование при разработке мер мирового опыта (см.: Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, FAO, 2008);

продвижение на региональном и федеральном уровне системы мер совместно с другими странами Азовско-Черноморского бассейна по восстановлению морских биоресурсов, борьбе с браконьерством и охране морских вод;

проработка вопроса и направление предложений в органы исполнительной власти Республики Крым и федеральные органы исполнительной власти по снижению антропогенной нагрузки на Керченский пролив;

проведение реконструкции научно-исследовательской базы «Заветное» Керченского филиала ФГБНУ «ВНИРО», и на ее основе создание комплекса по воспроизводству пиленгаса за счет компенсационных выплат, в том числе разработка и утверждение плана и сметы перевооружения НИБ «Заветное», проведение технического перевооружения НИБ «Заветное» (водоподача, энергоснабжение, воздухоподача, переоборудование рабочих цехов, приобретение плавсредств, строительство ангара, реконструкция система жизнеобеспечения базы**,** строительство подъездных путей к базе и благоустройство ее территории);

проведение гидромелиоративных мероприятий для эксплуатации озера Голь в качестве кормового и выростного водоема НИБ «Заветное»;

в случае объединения территории городского округа Керчь и части территории Ленинского района – создание специализированного рыбопитомника с обязательным формированием на его основе ремонтно-маточного стада, для выполнения работ по увеличению промысловых запасов пиленгаса и его товарному выращиванию пастбищным и индустриальным методами и обеспечения процесса стабильного получения в промышленных масштабах жизнестойкой молоди (для создания рыбопитомника необходима территория от 20 до 30 га);

выделение территории и зоны для выращивания молодей рыбы (малек, который будет запускаться в Азовское море);

выделение территорий и зон вблизи с Северо-Крымским каналом для создания новых искусственных водных объектов(ставков, озер) пригодных для рыборазведения.

Задача 5. Развитие гастрономического туризма, популяризация любительского рыбного лова, спортивного рыболовства и подводной охоты, как вида активного туризма

Любительская рыбная ловля давно уже стала самостоятельной отраслью туризма в таких странах как Норвегия, Швеция, Дания, Германия и др. Рыболовный туризм приводит к созданию новых рабочих мест, увеличению местных поступлений в бюджет, контролю над ловом рыбы и сохранению биоресурсов, а также способствует увеличению туристического потока и развитию других видов туризма – экотуризма, традиционного туризма, гастрономического туризма и т.п.

Основные мероприятия:

создание музея рыбной промышленности;

проведение рекламно-информационной кампании по популяризации идеи гастрономического туризма, на основе местной рыбопродукции;

проведение конкурсов на лучшее блюдо из местной рыбопродукции;

награждение местных предприятий сферы общественного питания, предложивших свой рецепт уникальных рыбных блюд, а также местных рыбоперерабатывающих предприятий, производящие рыбные изделия;

размещение всех предприятий, предложивших свои блюда для конкурса, на туристическом портале г. Керчи с возможностью ознакомиться с рецептами и фотографиями рыбных блюд;

организация гастрономических экскурсий и туров, освещение информации в СМИ;

разработка диетического меню на базе местной рыбной продукции в санаторно-курортных учреждениях г. Керчи и Республики Крым;

разработка мер по созданию рыбных баз и мест для рыбной ловли, включающие льготное кредитование, гарантии по кредитам и налоговые стимулы;

совместно с администрацией Ленинского района и органами власти Республики Крым обсуждение формирования единой политики по развитию рыбного туризма на территории г. Керчи и Ленинского района;

ежегодное проведение рекламно-информационной кампании по популяризации рыболовного туризма, позиционирование г. Керчь и ее окрестностей, как места для любительской рыбалки;

популяризация идеи совместного развития рыбалки и гастрономического туризма;

ежегодное проведение в г. Керчь рыболовного фестиваля.

10. Приоритет VII «Город корабелов»

Основная цель: развитие судостроительного комплекса Керчи, модернизация и обновление керченского рыболовного флота

Исторически сложившийся судостроительный комплекс в городском округе Керчь за счет уникального географического положения в Керченском проливе на стыке Азовского и Черного морей, на пересечении крупных транспортных магистралей, а также с учетом наличия металлургических производств, до 2030 года получит новый толчок к развитию, связанный к с производством военной, так и гражданской продукции.

Судостроительный комплекс городского округа Керчь является одним из крупнейших секторов экономики городского округа, обеспечивая высокую долю налоговых поступлений в местный бюджет, занятости и пр. В общей выручке предприятий г. Керчь в разрезе основных отраслей на судостроение и судоремонт приходится около 8,0% (961,8 млн руб.) по данным СПАРК. Основным бюджетообразующими промышленным предприятием города Керчь является АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» - 13,2% доходов местного бюджета (Социально-экономический паспорт ГО Керчь, данные на 01.01.2017).

Крупнейшими предприятиями городского округа Керчь в судостроительном комплексе являются:

АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» (строительство танкеров, пассажирских и рыболовецких судов, военных кораблей, судоремонт; в советские годы предприятие производило танкеры, нефтяные платформы, контейнеровозы, на предприятии на воду было спущено первое в мире ледокольно-транспортное судно с атомной энергетической установкой – лихтеровоз-контейнеровоз «Севморпуть»);

ООО «КМВ «Фрегат» (строительство буксиров, судоремонт);

ООО «Ювас-транс» (судоремонт);

ООО «Транстехсинтез» (ремонт буксиров, плавкранов, судов специального и вспомогательного предназначения).

АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы» является градообразующим предприятием и одним из крупнейших судостроительных предприятий в Восточной Европе.

Предприятия городского округа включены в судостроительный кластер Республики Крым в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г.

В городском округе осуществляют деятельность специализированные учреждения высшего и среднего образования: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Керченский государственный морской технологический университет», Судомеханический техникум, Керченский филиал ГБОУ ВО РК КИПУ. Ведется профессиональное

обучение по отраслям: «Транспорт», «Электромеханика и сварка», прикладная информатика, экономика.

После воссоединения Крыма и Российской Федерации были утеряны сложившиеся в последние 20 лет логистические связи, что является негативным фактором развития судостроительного комплекса в последние годы. На сегодняшний день судостроительные предприятия Керчи налаживают новые логистические цепочки, ведут работы по получению государственного оборонного заказа, привлечения частных и государственных инвесторов в развитие бизнеса. На развитие частного судостроения основное негативное влияние оказывает режим санкций.

Задача 1. Развитие судостроительной отрасли

Основные мероприятия:

техническая модернизация и перевооружение АО «Судостроительный завод имени Б.Е. Бутомы», строительство нового комплекса, замена оборудования, повышение эффективности логистики; увеличение возможности обработки металла с 50 тыс. тонн до 100-150 тыс. тонн;

включение мероприятий по модернизации судостроительных предприятий в государственную программу по развитию оборонно-промышленного комплекса;

развитие гражданского судостроения, в том числе с кооперацией с рыбохозяйственным кластером;

техническое перевооружение исследовательских, испытательных комплексов и стендов, развитие полигонной базы судостроительного комплекса городского округа Керчь;

создание пояса малых инновационных компаний для обеспечения потребностей крупных промышленных предприятий электротехнического и машиностроительного кластера;

разработка и утверждение программ инновационного развития, сокращения издержек и повышения операционной эффективности производства предприятий, работающих в сфере государственного оборонного заказа Российской Федерации;

повышение внешней открытости предприятий, работающих в сфере государственного оборонного заказа Российской Федерации, в том числе ежегодный выпуск отчетов об устойчивом развитии;

снижение вредных выбросов в окружающую среду, в том числе технологий по сокращению промышленных отходов, установка современных очистных сооружений, сокращение потребления бумажно-целлюлозной продукции, внедрение энергосберегающих технологий, технологий бережливого производства;

восстановление кораблей Великой Отечественной войны для формирования музейных комплексов, изучение возможностей развития интерактивных музеев с целью привлечения транзитных туристов, установление музейных групп в непосредственной видимости с Керченского моста;

создание центра прототипирования и дизайна в области судостроения;

налаживание связей, организация совместных проектов с судостроительными предприятиями г. Севастополь и другими городами Российской Федерации;

привлечение инвестиций в модернизацию основных фондов предприятий, внедрение инноваций, новых технологий;

развитие сектора утилизации кораблей и судов в кооперации с Керченским металлургическим комбинатом;

развитие направления изготовления оффшорных металлоконструкций для нефтегазодобывающих компаний, мостов;

обеспечение устойчивых связей с металлургическими предприятиями Российской Федерации в целях обеспечения бесперебойных поставок металлопродукции;

сотрудничество судоремонтных и судостроительных предприятий Керчи с ключевыми производителями силовых установок для судов в Российской Федерации и за рубежом;

внедрение современных эффективных систем менеджмента качества, в том числе сертификация производственных процессов для возможности выполнения государственного оборонного заказа Российской Федерации;

создание центра компетенций в области судостроения и судоремонта.

Задача 2. Участие судостроительных и судоремонтных предприятий Керчи в государственных программах Республики Крым и Российской Федерации, а также в различных инициативах развития судостроительной отрасли

Основные мероприятия:

интеграция судостроительных и судоремонтных предприятий Керчи в судостроительный кластер Республики Крым;

выход с предложениями на уровень Республики Крым и Российской Федерации о включении отдельных мероприятий по развитию судостроительных и судоремонтных предприятий, судостроительной инфраструктуры в государственную программу Российской Федерации «Развитие судостроения на 2013 – 2030 годы»;

выход с предложениями на уровень Республики Крым и Российской Федерации о включении отдельных мероприятий по развитию судостроительных и судоремонтных предприятий, судостроительной инфраструктуры в государственную программу Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса»«;

обеспечение участия судостроительных и судоремонтных предприятий Керчи в Национальной технологической инициативе (MariNet), в том числе по направлениям использования технологий цифровой навигации (E-navigation) и связи, инновационного судостроения (ниша судов ледового класса, скоростной транспорт, энергоэффективные суда), а также технологий освоения ресурсов океана;

подача заявок в Фонд развития промышленности Российской Федерации и другие государственные и негосударственные фонды поддержки

промышленности с целью осуществления инвестиционных проектов по развитию судостроительных мощностей в городском округе Керчь;

участие в конкурсах и получение субсидий, грантов и др. на выполнение НИОКР в судостроении от профильных федеральных органов исполнительной власти, негосударственных научных фондов и др.;

выход с предложениями на уровень Республики Крым и Российской Федерации о создании республиканского лизингового центра по развитию рыболовецкого флота, включая океанические суда.

Задача 3. Образование в сфере судостроения и подготовки членов экипажей морских судов, жилищное строительство для сотрудников

Основные мероприятия:

запуск программ дуального образования, обеспечение более активного взаимодействия вузов и ссузов и промышленных предприятий, создание базовых кафедр в вузах и ссузах;

совершенствование программ подготовки членов экипажей морских судов, внедрение современных технологий обучения, обновление основных фондов учебно-тренажерного центра ФГБОУ ВО «Керченский государственный морской технологический университет»;

открытие базовых кафедр, организация различных прикладных учебных курсов в учебных заведениях городского округа Керчь в области судостроительства и судоремонта;

проработка вопроса об обеспечении иногородних сотрудников судостроительных и судоремонтных предприятий арендным жильем; договоры с предприятиями о предоставлении социального жилья;

привлечение перспективных и талантливых кадров;

запуск Керченской премии молодым ученым и специалистам в области судостроения и судоремонта;

продолжение жилищного строительства для сотрудников в районе Аршинцево.

11. Приоритет VIII «Точки роста»

Основная цель: создание новых рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности, стимулирование развития предпринимательства, в том числе в сфере услуг и торговле

В рамках направления по формированию точек роста усилия должны быть направлены на развитие предпринимательства, привлечение инвесторов, интенсификацию участия г. Керчь в кластерной политике Республики Крым и развитие местных отраслей, не вошедших в число приоритетных направлений Стратегии.

Задача 1. Развитие предпринимательства

Стимулирование предпринимательской активности – один из основных инструментов муниципальной политики социально-экономического развития. В современных условиях активно расширяется поддержка малого и среднего бизнеса в России. В частности Министерство экономического развития Российской Федерации выделяет субсидии по программе развития малого и среднего предпринимательства на создание соответствующей инфраструктуры поддержки, создано Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП).

Реализация мероприятий данной задачи будет осуществляться через следующие региональные и федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства».

Ключевые мероприятия:

создание бизнес-инкубатор для развития новых компаний;

создание в Керчи городского отделения многофункционального центра (МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг для предпринимателей;

создание механизма сопровождения инвестиций для местных инвесторов и предпринимателей (сегодня работа с инвесторами преимущественно ведется силами республиканской администрации);

приобретение в муниципальную собственность неиспользуемого имущества и земельных участков, ранее находившихся в частной собственности, для последующего предоставления в аренду малым и средним предприятиям;

создание фонда имущества для сдачи в аренду предпринимателей;

развитие института медиации (решение конфликтов вне суда) при решении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются субъекты МСП;

реализация мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе мер по поддержке самозанятых и развитию технологичного бизнеса;

создание экспертного муниципального совета по развитию МСП и обеспечение открытого прозрачного (конкурсного) отбора в его состав, выход с предложением на региональный уровень по расширению указанной инициативы для всех муниципалитетов;

обеспечение консультационной и информационной поддержки малому и среднему бизнесу, в том числе консультирование предприятий городского округа Керчь по их участию в рамках федеральных программ поддержки (субсидирование процентных ставок, субсидии Минпромторга России, Минобрнауки России и др.), программ поддержки внебюджетных фондов (Фонд развития промышленности, Российский фонд фундаментальных исследований, Российский фонде прямых инвестиций и др.) и институтов развития (Сколково, РОСНАНО, РВК, Внешэкономбанк, Корпорация МСП), в том числе в рамках реализации специальных инвестиционных контрактов и др.;

информационная и консультационная поддержка физических и юридических лиц по участию в программах поддержки Корпорации малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП), в том числе в рамках программ финансовой поддержки, обеспечения доступа к закупкам крупнейших заказчиков, информационно-маркетинговой поддержки, имущественной поддержки, правовой поддержки и пр.;

консультации предпринимателей по вопросам получения услуг в Крымском гарантийном фонде поддержки предпринимательства, Фонде микрофинансирования предпринимательства в Республике Крым;

информационная и консультационная поддержка предприятий, выступающих в качестве головных исполнителей и соисполнителей в рамках государственного оборонного заказа Российской Федерации;

проведение в рамках обучающих программ создаваемого бизнес-инкубатора, учебных курсов керченских вузов и ссузов семинаров по созданию собственного бизнеса, нормативно-правового регулирования сферы предпринимательства и пр.

стимулирование увеличения закупок в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ у субъектов среднего и малого предпринимательства;

мониторинг специального показателя числа ликвидированных компаний по причине чрезмерной административной нагрузки или в результате действия правоохранительных органов;

создание и развитие сети пешеходных улиц, стимулирование развития кафе, ресторанов и прочей инфраструктуры для развития сервисов малого и среднего бизнеса.

Задача 2. Возрождение отраслей промышленности, реновация и перепрофилирование промышленных площадок, повышение экологичности промышленности

Основные мероприятия:

проработка вопроса о строительстве тепличного агрокомплекса с собственной тепловой электростанцией, использующей в качестве топлива, отходы сельхозпроизводства, медицинские отходы, твердые коммунальные отходы;

развитие стеклотарной промышленности;

проработка вопроса о создании экологически чистой металлургической промышленности, использующей отработанные шлаконакопительные железосодержащие отходы (изучение проекта горно-металлургического комбината «Феррит» и проекта грузового терминала «Чурбаш-порт», который можно реализовать на освобождающейся территории по мере по мере отработки шламовых отходов);

проработка проектов, связанных с созданием опреснительных систем, производством энергосистем, средств защиты виноградных и садовых насаждений от вредителей и болезней и др., в том числе в рамках единого производственного объединения;

проработка вопрос о создании экологически чистых мусоросортирующих и мусороперерабатывающих заводов в районе аэропорта;

формирование условий для возрождения легкой промышленности;

проработка возможностей реализации проектов, связанных с созданием яхтенных марин;

поддержка развития пищевой промышленности (хлебопереработка, вылов и переработка рыбы, переработка мяса и молока).

Задача 3. Привлечение инвестиций, организация системной работы с инвесторами

Необходимо постепенно увеличивать возможности местного самоуправления в привлечении внешних инвесторов, что потребует создания дополнительной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

реализация муниципальной программы «Улучшение инвестиционного климата муниципального образования городской округ Керчь республики Крым»;

создание условий для формирования бренда Керчи как города, в котором выгодно вести бизнес, включая разработку информационной платформы на сайте Администрации, составление перечня инвестиционных площадок, проведение рекламной компании;

определение целевых рынков, на которые будет работать бренд (рынок инвестиций, рынок туристических, образовательных и услуг для бизнеса, рынок коммуникационных услуг);

разработка концепции бренда города, бренд-бука, включающего информацию о символе, девизе, визуальном оформлении города, территориальном зонировании;

разработка мер по внедрению принципов, заложенных в концепции бренда города в реальную практику городского управления: визуальное оформление города, установка арт-объектов;

продвижение Керченской продукции под единым брендом;

использование символов и визуального оформления бренда города, презентационных материалов, во всех значимых мероприятиях, проводимых на территории города и Республики Крым;

все значимые успешные инвестиционные проекты, значимые улучшения городской среды должны проходить в рамках концепции бренда города;

приобретение в муниципальную собственность неиспользуемого имущества и земельных участков, ранее находившихся в частной собственности, для последующего предоставления в аренду инвесторам;

создание транспортной и инженерной инфраструктуры на действующих и планируемых инвестиционных площадках;

проведение паспортизации земельных участков муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с целью составления инвестиционного паспорта;

организация инвестиционного форума со специализацией по направлению судостроения и рыбопереработки (видов деятельности, связанных с морем);

выстраивание эффективной системы поддержки инвестора в реализации инвестиционных проектов на основе опыта ведущих муниципальных образования Российской Федерации;

проведение паспортизации земельных участков муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым с целью составления инвестиционного паспорта.

Задача 4. Поддержка технологического предпринимательства и создание инфраструктуры инноваций

Развитие технологического предпринимательства в долгосрочном отношении позволит диверсифицировать экономику городского округа и снизит риски моноспециализации.

Реализация мероприятий данной задачи будет осуществляться через следующие региональные и федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства».

Ключевые мероприятия:

создание бизнес-инкубатора совместно с крупными компаниями и вузами, привлечение резидентов, проведение лекций в рамках обучающих программ бизнес-инкубатора по созданию и развитию собственного бизнеса;

поддержка создания центра инжиниринга и прототипирования в области судостроения;

создание реестра малых инновационных компаний и их проектов;

поддержка создания креативных кампус-кластеров, коворкингов для инновационного и креативного предпринимательства;

развитие механизмов частно-муниципального партнерства, в том числе в рамках создания инфраструктуры поддержки развития предпринимательства городского округа Керчь;

создание ассоциации инновационных предпринимателей и ежегодное проведение конкурса «Лучший инновационный стартап Керчи» для выявления и поддержки начинающих предпринимателей-инноваторов.

Задача 5. Поддержка кластерных инициатив

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Республики Крым на период до 2030 года» на территории Керченской агломерации предполагается формирование: судостроительного кластера (г. Керчь);

агропромышленного кластера и агропромпарка (Ленинский район); туристического кластера (Ленинский район); транспортно-логичестического центра (г. Керчь). Городской округ Керчь непосредственно включен в два общереспубликанских кластера: транспортно-логистический (приоритетное направление «Ворота России в Крым») и судостроительный («Город корабелов»).

Необходимо формирование и развитие кластеров как сетей взаимодействия местных органов власти, крупных компаний, малого и среднего бизнеса и научно-образовательного комплекса.

Единый комплекс мер для всех кластеров включает:

включение представителей городского округа в состав управляющих компаний или координационных структур управления ключевых кластеров;

усиление кооперационных связей предприятий – участников кластеров и концентрация элементов цепочек создания стоимости на территории городского округа;

связь кластеров с инновационной и обеспечивающей инфраструктурой;

интеграция образовательных, научных организаций и деловых сообществ в деятельность кластеров;

встраивание в федеральные программы поддержки в соответствии со специализацией кластеров;

развитие и расширение состава участников судостроительного кластера (исторически сформирован) с выходом на федеральный уровень и включением в число территориальных инновационных кластеров Российской Федерации;

формирование агропромышленного кластера (исторически развит) с акцентом на рыбоводство, аквакультуру и рыбопереработку;

в рамках медико-биологического кластера (практически не развит) необходимо рассмотрение возможностей использования рыб и водных организмов в медицинских целях – для производства лекарственных препаратов, лечебного питания, а также выстраивание санаторно-курортного лечения.

Задача 6. Развитие торговли

Одной из значимых местных отраслей, непосредственно влияющих на качество жизни населения, является торговля.

Ключевые мероприятия в этой сфере:

развитие нестационарной торговли и создание «города, удобного для жизни» («умные» принципы размещения объектов нестационарной торговли, специализация, не только торговля, но и услуги, конкурсный механизм сдачи в аренду площадей в городе);

развитие ярмарок выходного дня;

борьба с нелегально размещенными объектами нестационарной торговли, аудит заключенных соглашений о размещении объектов нестационарной торговли;

разработка норм по качеству объектов нестационарной торговли, типовым архитектурным решениям по оформлению объектов нестационарной торговли;

выделение зон под развитие объектов нестационарной торговли определенной специализации, например, в районе пешеходных зон в районе религиозных и культурно-исторических объектов;

содействие развитию малого семейного бизнеса, в том числе кафе;

развитие дистанционной торговли;

размещение магазинов шаговой доступности на первых этажах зданий.

Задача 7. Развитие промышленности строительных материалов

Отрасль производства строительных материалов недостаточно развита в Керченском городском округе для выполнения существующих федеральных проектов, но в связи с реализацией комплекса мероприятия по социально-экономическому развитию Республики Крым, отрасль имеет объективные перспективы к развитию.

Ключевые мероприятия:

привлечение инвестиций в обновление производственных мощностей предприятий промышленности строительных материалов;

развитие производств глубокой переработки в области промышленности строительных материалов;

развитие производства черепицы из глины, выход с предложениями в республиканские органы власти о введении единых правил оформления крыш домов в частном секторе – на основе экологически чистых глиняных материалов;

постепенный запрет использования экологически грязных строительных материалов при возведении, реконструкции и модернизации объектов капитального строительства в городском округе Керчь;

при расширении границ городского округа Керчь за счет территорий Ленинского района Республики Крым – создание оптовых баз строительных материалов в Республике Крым;

проведение ежегодного форума по направлению промышленности строительных материалов;

внедрение дуальных программ образования в вузах и ссузах городского округа Керчь по направлению промышленности строительных материалов.

Задача 8. Разработка мер, способствующих формированию и продвижению бренда города Керчь на отечественных и зарубежных площадках для повышения инвестиционной привлекательности

Разработка бренда включает:

исследование современных брендов городов, успешных примеров исходя из особенностей городского округа Керчь, изучение городской среды, поиск территорий-аттракторов с исторической значимостью, влияющих на представления местных жителей и потенциальных туристов;

определение целевых рынков, на которые будет работать бренд (рынок инвестиций, рынок туристических, образовательных и услуг для бизнеса, рынок коммуникационных услуг);

разработка концепции бренда города, бренд-бука, включающего информацию о символе, девизе, визуальном оформлении города, территориальном зонировании;

создание Координационного Совета при главе городского округа по продвижению бренда;

разработка мер по внедрению принципов, заложенных в концепции бренда города в реальную практику городского управления: визуальное

оформление города и аэропорта художественными методами с привлечением жителей, реализация проекта по оформлению придомовых территории с участием жителей; проведение конкурсов по оформлению городского пространства инструментами социальной и имиджевой рекламы, альпографии и др., установка арт-объектов;

оформление документов, сайтов администрации в едином стиле в рамках бренда города;

продвижение исторических личностей, связанных с городом: проведение специализированных тематических мероприятий, участие в соответствующих выставках с логотипом города, размещение плакатов на территории города, в аэропорту и т.д.;

продвижение Керченской продукции под единым брендом;

использование символов и визуального оформления бренда города, презентационных материалов, во всех значимых мероприятиях, проводимых на территории города и Республики Крым;

все значимые успешные инвестиционные проекты, значимые улучшения городской среды должны проходить в рамках концепции бренда города;

продвижение г. Керчь как "Города-героя", "Рыбачкой столицы", "Города корабелов", "Древнейшего города России";

реализация уникальных архитектурных проектов;

реализация направлений Стратегии, направленных на формирование Керченской агломерации.

Задача 9. Умный город

Концепция Smart City (умный город) предполагает формирование новой городской реальности, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики в целом. Умный город «устойчив» в европейском понимании устойчивости, то есть текущие потребности города удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений, и способен к восстановлению.

Реализация мероприятий данной задач будет частично осуществляться за счет региональных и федеральных проектов «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление».

Ключевые мероприятия:

реализации «дорожной карты» пилотного проекта г. Керчь Республики Крым по цифровизации городского хозяйства;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование внедрения технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Керчи технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности);

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеоизображений для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр);

внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), установка автоматизированной системы учета потребления коммунальных ресурсов на индивидуальных приборах учета коммунальных ресурсов;

внедрение технологии дистанционного управления потребления электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией;

разработка проектов по внедрению концепции «умного дома»: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ;

создание электронной модели территориальной схемы обращения с отходами;

внедрение технологий возобновляемой энергетики в составе зданий, на объектах городской среды (функционирование светофоров, уличное освещение, парковочные автоматы и т.д.);

увеличение уровня автоматизации систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

внедрение системы видеонаблюдения с функциями биометрической идентификации и видеоаналитики, а также автоматизированной системой контроля работы камер в местах повышенной опасности с синхронизацией имеющихся систем видеонаблюдения, в том числе установленных в рамках АПК "Безопасный город", обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий.

12. Приоритет IX «Ворота России в Крым, транспорт и логистика»

Основная цель. Создание эффективного транспортно-логистического комплекса г. Керчи.

С точки зрения факторов, обуславливающих транзитную роль Восточного экономического микрорегиона, можно отметить (Стратегия развития Республики Крым, стр. 127-128) географическое положение г. Керчи, завершение в 2018 году строительства Керченского мостового перехода (Крымский мост) и наличие крупнейшего в Республике Крым портового комплекса. Кроме того, город Керчь обладает уникальным транспортно-географическим положением в России на стыке двух морей: Черного и Азовского. Со строительством Крымского моста преимущества города существенно возрастут, может улучшиться автомобильное и железнодорожное сообщение с основной территорией России. Поэтому развитие транспортно-логистической отрасли наиболее перспективно. В городском округе Керчь представлены морской порт (крупнейший в Республике Крым) и морской вокзал, перевалочные базы сжиженного газа, железнодорожный вокзал, автовокзал.

Городской округ Керчь –транспортный и логистический узел Республики Крым, перспективное место сосредоточения транзитных транспортных и туристических потоков федеральной значимости. С точки зрения экономического районирования и функционального зонирования, заложенного в рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, Керчь находится на транспортно-коммуникационной оси Республики 1 порядка. Безусловно, с окончанием реализации крупнейших федеральных проектов транспортные потоки будут переориентированы с коридора «Север–Юг» на коридор «Восток–Запад» или «Кавказ-Крым». Усиление основной субширотной зоны произойдет в результате сооружения мостового перехода через Керченский пролив, строительства субширотной автомагистрали «Таврида», увеличения пропускной способности (путем строительства вторых путей, электрификации и расшивки узких мест) железнодорожной линии г. Керчь – г. Феодосия – г. Джанкой (Стратегия развития Республики Крым, стр. 113).В этой связи для превращения городского округа Керчь из транзитного населенного пункта в крупнейший транспортный центр Крыма представляется важным модернизация и расширение портовой инфраструктуры, развитие железнодорожного узла, интегрированного с сетью скоростного общественного транспорта с выходом на основные курортные регионы Восточного Крыма, расширение мощностей логистического комплекса, создание придорожных сервисов.

Для превращения городского округа Керчь из города «под мостом» в транспортный узел Крыма, представляется важным расширение портовой инфраструктуры и строительство съезда с мостового перехода.

Развитие транспортно-логистического комплекса городского округа Керчь определяется исходя из следующих стратегических документов:

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»;

Постановление Совета Министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 855 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Крым»;

Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63;

Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым», утверждённая постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 690;

Стратегия развития Республики Крым.

Исходя из анализа указанных документов, перспективными направлениями развития транспортного и транспортно-логистического комплекса городского округа Керчь и прилегающих территорий являются:

развитие морского транспорта, расширение портовой инфраструктуры;

комплексное развитие транспортных узлов, включая создание сети крупных транспортно-логистических комплексов;

улучшение качества и увеличение пропускной способности автомагистралей, строительство транспортных развязок в г. Керчь, а также развитие автодорожных сервисов;

развитие железнодорожной инфраструктуры, увеличение пропускной способности.

Задача 1. Разработка программы модернизации и расширения портовой инфраструктуры

Развитие портовой инфраструктуры в России определяется «Стратегией развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года», предполагающую увеличение мощностей портов России до 1,6 млрд к 2030 году. В Российской Федерации после распада СССР наблюдалась существенная нехватка в незамерзающих морских портах, актуальность их развития сохраняется. Впрочем, за последние 10 лет мощности и объем грузооборота морских портов России выросли почти в 3 раза (открыты новые порты: Приморск, Усть-Луга, Тамань, Оля и др.). Объем переработки грузов в 67 морских портах Российской Федерации (с учетом портов Крыма) составляет на 2016 г. по данным Росстата около 722 млн тонн, при этом средняя загрузка перегрузочных комплексов – около 70%. При этом растут объемы перевозки сыпучих грузов (зерно, удобрений) и контейнеров.

Расширение портовой инфраструктуры на юге России – одна из ключевых задач транспортной отрасли, так как она окажет влияние не только на Азово-Черноморский регион Российской Федерации, но и на оживление грузопотоков центральной, средней и южной частей страны, а также на глобальные грузоперевозки. Грузопоток, следующий через порты нашего государства,

постоянно растёт. В 2013 году порты Азово-Черноморского региона перевалили 174,4 млн т., в 2014 году – 194,5 млн т. По примерным прогнозам к 2030 году объём может составить 331,4 млн т. При этом расширение существующих портов затруднено и потребует существенных затрат.

Морской порт Керчь[6] является универсальным грузовым комплексом и оснащен причальными линиями, железнодорожными путями, перегрузочными комплексами, складскими площадями, что позволяет перерабатывать любые виды грузов.

Терминал бывшего Торгового порта морского порта Керчь может принимать суда длиной до 200 метров и осадкой до 8 метров, позволяет перерабатывать до 3 млн т в год генеральных грузов, включая контейнеры, навалочные грузы, колесную автотехнику, зерновые, непосредственно у причалов порта, и до миллиона тонн на рейде. В его состав входят универсальный перегрузочный комплекс, пассажирский терминал, что позволяет круглосуточно перерабатывать любые виды грузов, как у причалов порта, так и на рейде по варианту «борт-борт» и принимать пассажирские суда. Пассажирский терминал (Морской вокзал) оборудован в соответствии с требованиями пограничного и таможенного контроля для пропуска пассажиров как заходящих, так и выходящих из порта морских судов. Существующие условия позволяют обслуживать у причала пассажирские суда длиной до 80 м.

Терминал бывшего Рыбного порта морского порта Керчь может принимать суда с осадкой не более 6,9 метра и длиной до 160 метров. Специализировался на переработке рыбной продукции, но сейчас идет обработка навалочных, генеральных и наливных грузов широкой номенклатуры (грузовой автотранспорт, нефтепродукты, инертные грузы, генеральные грузы зерновые). Порт может перерабатывать скоропортящиеся грузы (мясо, рыба) при восстановлении работоспособности холодильного оборудования. На его балансе находится 7 причалов, каждый из которых оборудован железнодорожными путями.

Терминал Камыш-Бурун морского порта Керчь принимает суда длиной до 200 метров и осадкой до 6 метров. Специализируется на перевалке ферросплавов, углей, марганцевого концентрата, коксовой мелочи, генеральных грузов. Акватория порта удобна для безопасной стоянки судов в любую погоду.

Кроме того, на территории морского порта Керчь реализуется инвестиционный проект «Портовый терминальный комплекс по перевалке нефтепродуктов и газа «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1». Проект предполагает создание на территории бывшего Рыбного порта единого портового терминального комплекса по перевалке темных и светлых нефтепродуктов, а также сжиженного углеводородного газа (СУГ).

Условия плавания в морском порту Керчи характеризуются сгонно-нагонными колебаниями при сильных ветрах: зимой от северо-востока,

---

[6]Морские порты Республики Крым с марта 2014 года находятся в ведении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», Министерства транспорта Республики Крым.

отличающиеся большой силой и продолжительностью, а летом – южных направлений. Это может прерывать навигацию на продолжительные сроки. Новый порт, расположенный южнее и имеющий естественную защищённость от ветров мог бы стать более эффективным в сравнении с имеющимися. При этом сейчас в открытом море происходит перевалка грузов с океанических транспортов с низкой посадкой, которые из-за этого не могут войти в пролив, на мелководные суда, которые повезут грузы в Азовское море. Для принятия океанических судов в новом порте потребуется дноуглубительные работы.

Задача 2. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры

После завершения строительства Керченского мостового перехода для роста грузооборота автомобильного и железнодорожного транспорта выделены следующие основные мероприятия:

работа по привлечению инвесторов в транспортно-логистическую отрасль: распространение информации, посещение специализированных форумов и т.д.;

проработка вопроса о создании временного (не период до ввода Керченского моста) логистического центра в районе бывшего завода Войкова с целью избежать перепробега (сегодня товары распределяются в г. Симферополь);

строительство съезда с мостового перехода в г. Керчь.

Задача 3. Создание железнодорожного хаба

Завершение строительства Крымского моста позволит существенно увеличить перевалку грузов и пассажирооборот железных дорог.

Основные мероприятия:

развитие эффективно функционирующего железнодорожного транспорта, включая повышения доли данного вида транспорта во внутрирегиональных перевозках и в связях Республики Крым с сопредельными субъектами Российской Федерации;

повышение пропускной способности железных дорог с учетом изменения направления основных транспортных потоков с Север–Юг на Восток–Запад;

развитие высокоскоростного железнодорожного сообщения.

Задача 4. Улучшение качества и увеличение пропускной способности автомагистралей

Основные мероприятия:

развитие сети автомобильных дорог с учетом перспективного потока автомашин и формирования новых автотранспортных коридоров, в том числе реконструкция путепровода;

выделение участков для строительства придорожных кафе, гостиничной инфраструктуры и других сервисов.

Задача 5. Развитие общественного транспорта

Городской округ Керчь – один из немногих городов в Республике Крым, имеющий линии троллейбусного сообщения. В случае активизации социально-

экономического развития в городе, в том числе увеличения нагрузки из-за транзитного личного автомобильного сообщения, город столкнется с проблемой роста дорожных заторов. В этой связи выбор наиболее подходящего для конкретных условий вида общественного транспорта предполагает рассмотрение соотношения параметров «эффективность – инвестиции»[7]. При увеличении числа личного автотранспорта в городе до 200-300 ед. на 1000 человек одна из лучших мировых практик – управление правами проезда. Возможны три варианта:

общественный транспорт, работающий на городских улицах в общем потоке транспортных средств (категория ROW-C): низкие инвестиционные потребности и низкая эксплуатационная эффективность;

скоростной транспорт (категория ROW-A): самые высокие инвестиционные потребности и самая высокая эффективность;

полускоростные виды общественного транспорта (категория ROW-B): промежуточное положение между двумя первыми группами.

Транспортные услуги, предоставляемые общественным транспортом с приоритетом категории ROW-C (как правило, автобусами), могут привлечь пассажиров из числа автомобилистов, разве что в условиях жесткого парковочного контроля или применения мер, препятствующих пользованию автомобилем. Самое эффективное вложение средств в системы общественного транспорта, конкурентоспособные с автомобилем, – сооружение обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) категории ROW-B или ROW-A. Вопрос о том, какие транспортные средства будут использоваться на этих полосах и конструкциях (микроавтобусы, сочлененные автобусы, вагоны скоростного трамвая и др.) – второстепенный по отношению к факту их наличия. Это говорит о том, что в перспективе до 2030 года городской округ Керчь столкнется с необходимость создания обособленных участков для общественного транспорта (троллейбусов и автобусов, в перспективе – электробусов).

Для перевозок на городских улицах (категория ROW-C) с низкими или средними объемами пассажиропотока наиболее эффективен обычно автобусный транспорт: его инвестиционные потребности – самые низкие из всех возможных, а частота движения на маршрутах может быть достаточно высокой.

Расчеты по крупнейшим городам мира показываются, что вложения в перемещение одного человека в легковом автомобиле почти в 30 раз выше затрат на аналогичное перемещение общественным транспортом.Что касается потребления городских площадей, то при сопоставимой провозной способности система личного автомобильного транспорта (в автомобиле в среднем едет 1,3 человека) потребляет в 40 раз больше городских площадей, чем система скоростного трамвая.

Основные мероприятия:

повышение качества и эффективности предоставления услуг на межмуниципальных и муниципальных перевозках, включая обеспечение приоритета общественного городского транспорта (выделенные полосы);

---

[7] Вучик В. Транспорт в городах, удобных для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г.

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

повышение безопасности участников дорожного движения;

обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам транспортной инфраструктуры и доступности транспортных услуг;

снижение негативного влияния транспортного сектора на состояние окружающей среды, включая расширение использования электромобилей, пассажирского электротранспорта и газомоторного транспорта, формирование газозаправочной инфраструктуры, формирование механизмов для переключения грузопотоков с автомобильного транспорта на морской и железнодорожный.

13. Приоритет X «Инженерная инфраструктура, экология»

Основная цель: развитие и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения; модернизация сферы обращения с отходами, совершенствование инфраструктуры полигонов ТКО; сокращение объемов накапливаемых отходов.

В г. Керчь работает муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципального образования городского округа Керчь на 2015-2017 годы. Программа предусматривает реконструкцию и подключение инженерных сетей; ремонт и модернизацию системы отопления; замену осветительных приборов на более энергоэффективные, промывку и регулировку систем отопления, а также обучение сотрудников основам энергосбережения.

Реализация задач данного направления будет осуществляться через следующие региональные и федеральные проекты «Чистая страна», «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

Задача 1. Развитие системы теплоснабжения.

Основные мероприятия:

децентрализация системы теплоснабжения, переход к автономным индивидуальным источникам теплоснабжения в отдельных частях городского округа Керчь (по аналогии с системой горячего водоснабжения в г. Керчь);

обеспечение бесперебойной работы котельных и Камыш-Бурунской ТЭЦ;

сокращение зоны действия Камыш-Бурунской ТЭЦ до поселка Аршинцево и отказ от магистрали «ТЭЦ-город (Солнечный), строительство двух автоматизированных БМК на базе существующих ЦТП (БМК№1-КБ мощностью 18 Гкал/ч на базе ЦТП «Марат-4» и БМК№2-КБ мощностью 4,5 Гкал/ч на базе ЦТП «Верхний Солнечный» (сдача в эксплуатацию в 2020 году);

строительство трех БМК в зоне котельной ул. Свердлова 57 на базе ЦТП «Героев Сталинграда», «Рыбаков» и «Ворошилова» (сдача в эксплуатацию после 2021 года);

модернизация и реконструкция существующих мощностей (сетей и котельных), а также строительство новых БМК на базе существующих ЦТП для повышения эффективности выработки тепловой энергии, обеспечения бесперебойности работы, в отдельных частях городского округа Керчь, где подразумевается централизованное теплоснабжение;

Задача 2. Развитие и модернизация систем водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Единой схемой водоснабжения и водоотведения Республики Крым, утверждённой постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2017 № 714, на 2030 год охват населения услугой водоотведения составит по городскому округу Керчь 100%.

Система централизованного водоотведения будет развиваться на территории: п. Глейки, п. Подмаячный, п. Жуковка, района Аджимушкай, п. Героевское. Кроме этого в систему водоотведения ГО Керчь планируется принимать сточные воды от сел Ленинского района: Октябрьское (Октябрьское СП), Бондаренково, Войково (Войковское СП). 5.4.

Предложения по строительству, реконструкции и модернизации (техническому перевооружению) объектов централизованных систем водоотведения:

а) для снижения негативного воздействия на окружающую среду (прекращение сброса неочищенных сточных вод и обеспечение качества их очистки) предусматривается: - закрытие Орджоникидзевских КОС; строительство напорной канализации от КНС «Бытовая» до РКНС с целью переброски стоков в бассейн Бондаренковских КОС; - реконструкция Бондаренковских КОС: 1-я очередь – 40 тыс.куб.м/сутки; 2- я очередь к 2030 г.– увеличение производительности до 60 тыс.куб.м/сутки, в 178 том числе объект РАИП: «Капитальный ремонт глубоководного выпуска КОС Бондаренковские, г.Керчь»;

б) мероприятия, направленные на повышение надежности и бесперебойности работы системы водоотведения, включают: - реконструкция 46 км канализационных сетей, в том числе объект ФЦП: «Реконструкция разводящих сетей в г. Керчи, Республика Крым»; - приобретение коммунальной техники и укрепление антитеррористической защищенности объектов водоотведения;

в) мероприятия по обеспечению доступа к услугам водоотведения включают: - строительство сетей и сооружений для подключения к централизованной системе водоотведения (ранее не канализованные территории) – 277,74 км, в том числе объекты РАИП: «Строительство канализационного коллектора в пос. Капканы в г.Керчи», «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения в жилом массиве на ул.Котовского, г.Керчь»; - строительство сетей для подключения новых потребителей, в том числе на преобразуемых территориях – 32,81 км сетей;

г) мероприятия по повышению энергетической эффективности и энергосбережения: - реконструкция существующих КНС, в том числе объект РАИП: «Реконструкция КНС "Колхозная" г. Керчь»; - проектирование и строительство автоматизированной системы управления технологическим процессом транспортировки и очистки бытовых сточных вод городского округа Керчь;

д) мероприятие «Строительство систем инженерной защиты от затопления и подтопления муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» (постановление Совета министров Республики Крым от 22.11.2016 № 566).

Задача 3. Модернизация сетей электроснабжения:

Основные мероприятия:

реконструкция, модернизация и перспективное развитие распределительных электрических сетей напряжением 6-10 кВ, перевод сетей на более высокое напряжение с 6 кВ на 10 кВ;

внедрение современного энергосберегающего оборудования в ЖКХ;

установка освещения внутридомовых территорий и межквартальных дорог;

реконструкция, модернизация и строительство новых элементов системы электроснабжения для развязки «узких мест».

Задача 4. Модернизация сетей газоснабжения.

Основные мероприятия:

обеспечение котельных и индивидуальных источников отопления природным газом;

строительство и прокладка распределительных газопроводов, установка газорегуляторных пунктов (ГРП и ШРП) для обеспечения газом новых потребителей.

Задача 5. Совершенствование инфраструктуры полигонов ТКО; сокращение объемов накапливаемых отходов.

Основные мероприятия:

рекультивация полигона ТКО в городском округе Керчь;

ликвидация стихийных и незаконных свалок;

реконструкция площадок для сбора ТКО, установка современных мусорных баков;

внедрение информационных технологий в системе сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов;

обеспечение заключения договоров с организациями (организацией) по транспортировке ТКО;

реализация пилотных проектов по раздельному сбору мусора;

поэтапный запрет на использование пластика к 2030 году (за исключением медицинского) при реализации соответствующей политики на республиканском и федеральном уровне.

14. Приоритет XI «Керченская агломерация»

Основная цель. Формирование Керченской агломерации, расширение единого рынка труда, сервисов и превращение города в «столицу восточного Крыма»

Город Керчь расположен в восточной части Крымского полуострова, на берегу Керченского пролива, соединяющий Черное море с Азовским. Городской округ Керчь находится на основной субширотной (г. Керчь – г. Феодосия – г. Симферополь с ответвлением на г. Евпаторию и г. Севастополь) зоне сосредоточения экономической активности в Республике Крым, при этом в будущем станет основным транзитным пунктом на транспортных путях к основной территории России. Территория города составляет 10763,0 га, из которых более четверти – это земли промышленности, транспорта и коммуникаций, технической инфраструктуры и лишь 13,4% заняты жилой застройкой. Город вытянут вдоль моря на расстояние около 42 км, что некоторым образом затрудняет хозяйственные связи между его различными частями.

На сегодняшний день, значительная часть жителей Ленинского района (население около 60 тыс. чел.) работает и получает услуги в Керчи (население около 150 тыс. чел.). Маятниковая миграция из Ленинского района в будние дни преимущественно связана с выполнением трудовых обязанностей, а в выходные – с сервисными функциями городского центра. Керчь – крупнейший промышленный, образовательный, медицинский, развлекательный центр Восточного Крыма. Жители Ленинского района активно пользуются инженерной, социальной, транспортной инфраструктурой городского округа.

Впоследствии со строительством Керченского мостового перехода (Крымский мост) через городской округ будут проходить еще более интенсивные транспортные и миграционные потоки с основной территории России вдоль оси расселения. Численность населения города уже существенно различается в дневные и ночные часы, в летний и зимний период. В летний период численность жителей городского округа может увеличиваться в будущем 2-2,5 раза, так как город станет местом пересечения транспортных магистралей (в 2016 году в Керчи отдохнуло более 34 тысяч человек, а туристические объекты посетили более 164 тысяч туристов). Со строительством Крымского моста площадь агломерации за счет высокой транспортной доступности может расшириться за счет прилегающих территорий Краснодарского края, в частности в станице Тамань проживает около 10 тыс. чел. Если провести 1,5 часовую транспортную изохрону из центра Керчи, то она охватит большую часть территории Ленинского района Республики Крым и (после введения Крымского моста) Темрюкского района Краснодарского края. Таким образом, общая потенциальная численность жителей Керченской портовой агломерации может насчитывать более 200 тыс. чел.

Развитие городского округа Керчь и его пригородов приведет к формированию агломерации, что может стать одним из факторов повышения производительности труда за счета эффекта концентрации, увеличения рынка труда, капитала, товаров, услуг, повышения транспортной доступности и повышения разнообразия хозяйственной деятельности. При этом развитие агломерации необходимо осуществлять с учетом снижения потенциально возможных негативных эффектов, таких как ухудшение экологической ситуации, снижение комфортности проживания за счет повышения плотности застройки и увеличения транспортных расходов за счет простоя в пробках.

Особенностью формирующейся агломерации является ее обширные прибрежные акватерриториальные комплексы, выполняющие как портовые (транспортные), так промышленные, селитебные и рекреационные функции. В будущем очевидны конфликты между этими функциями, поэтому изначально необходима разработка территориальных схем для всей территории агломерации (городской округ Керчь, Ленинский и Темрюкский районы) с четким определением перспективной специализации конкретных территорий.

Другой особенностью Керченской портовой агломерации является тот факт, что она расположена на территории нескольких муниципальных образований, а в перспективе – двух субъектов Российской Федерации. Проблемы регулирования роста городов и застройки соседних районов в России напрямую связаны с реализацией программ комплексного развития нескольких муниципальных образований, но нормы и правила в данной сфере пока разработаны в недостаточной мере. Уникальность Керченской агломерации должна способствовать активной законотворческой деятельности с выходом с предложениями на федеральный уровень. При этом интенсификация межмуниципального взаимодействия способствует развитию основного города за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз, расширение площади малоэтажной застройки и т. Д., но и положительно влияет на его окружение за счет более высокого уровня инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения. Но межмуниципальное сотрудничество имеет весьма ограниченный потенциал.С основной задачей экономического и социального развития – созданием благоприятного инвестиционного климата на рассматриваемых территориях инструмент межмуниципального сотрудничества справиться не сможет, так как предоставление муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности – это полномочия органов местного самоуправления. Перспективной представляется модель укрупнения городов за счёт присоединения окружающих территорий. Объединение муниципальных образований даёт возможность подготовки единого документа территориального планирования, который организует пространственные и экономические связи территории, обеспечит рациональное размещение объектов местного значения, создаст перспективы для жилищного и иного строительства.

В рамках Керченской агломерации в границах городского округа Керчь и Ленинского района сложился единый хозяйственный комплекс, в котором город

выполняет функции центра притяжения труда, переработки сельскохозяйственного сырья, крупного рынка товаров и услуг. Между городом и районом сложились устойчивые транспортно-логистические связи. При этом в районе у границ городского округа концентрируются сервисные функции, активно идет жилищное строительство. В этой связи в условиях перехода и адаптации к российскому законодательству произошли многочисленные правовые коллизии, когда садовые товарищества и целые малые поселения оказались разделенными между городским округом Керчь и Ленинским районом. Одним из решений данной ситуации является расширение территории городского округа.

Развитие заявленных в Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г. кластеров требует расширения площадей пригодных для промышленной застройки и прочего. Основные резервы неосвоенных городских земель представлены нарушенными, затопленными, землями компаний или предприятий, прекративших свою деятельность, или которые неэффективно используют свои земельные участки, участки городских пустырей, участки примыкающие к жилому сектору, небольшие неупорядоченные площадки. Но существующие границы городского округа способствуют уплотнению застройки, а соответственно нарастанию транспортных и экологических проблем, которые напрямую затрагивают жителей Ленинского района, вовлеченных в экономические процессы города.

В связи с перспективой роста транспортных потоков в городе, возникает потребность в расширении существующей городской дорожной сети. Это предполагает реконструкцию старых дорог, изменение транспортных потоков по ним, строительство дополнительных дорог вне центральной части города для разгрузки внутригородских дорог от транзитного транспорта, создание мультимодальных центров и пересадочных узлов, строительство новых парковок и мест стоянок, что потребует использования дополнительных площадей и земельных участков. Для существенного улучшения городской транспортной ситуации (разгрузки магистральных улиц города от внешних транспортных потоков), для улучшения экологической ситуации в центральной части города и городских рекреационных зонах планируется строительство нового транспортного коридора (магистраль “Северный обход”) путь которого пройдет преимущественно за чертой города по землям Ленинского района в сторону п. Багерово.

После введения в действие мостового перехода, в зону строительства и в охранную зону, которая составляет 1 км вдоль всей протяженности мостового перехода, попадут большие участки территории города, ранее предназначенные под жилую застройку и строительство социально-значимых объектов. Это потребует определения новых территорий для такого строительства. В районе выхода и прохождения мостового перехода предполагается строительство объектов транспортной инфраструктуры, которые будут располагаться в основном в километровой охранной зоне мостового перехода вдоль всей его протяженности, выходя на территорию Ленинского района.

Новые площади необходимы, также, для реализации планируемых инвестиционных проектов: размещение новых производств, технопарков,

логистических комплексов. Одним из таких проектов является строительство порта в районе озера Тобечик для разгрузки центрального района морского порта с вынесением грузового района на территорию проектируемого морского порта в районе с. Яковенково (в настоящее время территория Ленинского района). С целью обслуживания запроектированного морского порта запроектирована двухколейная железнодорожная линия Чистополье – Новый Порт, протяженностью 40,0 км.

Для организации функционирования городского центра в пределах исторического ареала, сохранение структуры и характера его исторической застройки, охраны объектов культурного наследия, улучшения экологических показателей центральной части города, вводятся ограничения застройки с постепенной реорганизацией существующих объектов, а также постепенный вынос за пределы зоны центральной части города объектов промышленно-складского назначения, путей железнодорожного сообщения.

Ускоренный рост населения после 2018 г., связанный с миграционными процессами, увеличит существующий дефицит в объектах социальной сферы (детских садах, лечебных учреждениях), для которых необходимо предусмотреть участки для строительства.

Необходимо предусмотреть систему озелененных территорий и других открытых пространств, которые должны формировать комплексную зеленую зону. Зеленые насаждения общего пользования в городе представлены парками, скверами, набережными и бульварами общей площадью 262,5 га, что составляет 68,1% от нормативного показателя (321,0 га для города с населением 150 тыс. чел.). Вопрос расширения сети зеленых насаждений неразрывно связано с развитием зоны размещения физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, с организацией отдыха населения в благоустроенной среде.

На первом этапе необходимо решить правовые проблемы, связанные с отнесением дачных участков к разным муниципалитетам.

На втором этапе планируется использовать преимущества агломерации, связанные с повышением транспортной доступности по основным магистралям. Развитию города в направлении с запада на восток будет способствовать строительство современной транспортной магистрали «Таврида» к 2018 году.

По различным расчетам требуется порядка 100 га территории для выноса существующих промышленных предприятий и развития новых производств на территорию агломерации. Помимо этого развитие транспортной сети потребует не менее 1000 га земель.

Включение участков вдоль основных трасс позволит:

существенно расширить возможности города для развития общественного транспорта, что повысит доступность центра города для жителей соседнего муниципалитета;

повысить инвестиционную привлекательность агломерации благодаря увеличению числа потенциальных инвестиционных площадок с развитой инфраструктурой;

повысить рыночную стоимость земли, а соответственно увеличить налоговые отчисления;

оптимизировать расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства путем создания единых предприятий на территории города и района.

На третьем этапе после введения Крымского моста необходимо будет реализация комплекса мер по решению территориальных проблем, связанных со значительным увеличением социально-экономической активности на территории Керченской агломерации и существенным расширением ее территории, включая разработку территориальных схем для всей агломерации, создание межмуниципальных (и межрегиональных) органов управления.

Основные меры развития Керченской портовой агломерации включают:

включение в состав Керченского городского округа спорных площадей садовых товариществ;

реконструкция и строительство автомобильных дорог с учетом увеличивающегося транспортных потоков после строительства моста через Керченский пролив;

строительство нового транспортного коридора (магистраль «Северный обход») путь которого пройдет преимущественно за чертой города по землям Ленинского района в сторону п. Багерово;

строительство двухколейной железнодорожной линии Чистополье – Новый Порт, протяженностью 40,0 км;

расширение парковых зон и зон отдыха до нормативных значений;

перевод в муниципальную собственность неиспользуемых земель;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков с введением Крымского моста;

развитие рекреационной отрасли в районе озера Чокрак;

создание туристического кластера с выставочным комплексом и развитой инфраструктурой в р-не пос. Героевское (конференц-залы, офисные помещения, кафе, паркинги, фитнес центр, парковая зона, автовокзал, выставочные площадки, крытые павильоны, кинозал, концертный зал, гостинично-ресторанный комплекс);

рассмотрение вопроса о строительстве новых путепроводов через железнодорожную ветку;

создание мультимодального транспортно-пересадочного узла;

разработка единой территориальной схемы для городского округа Керчь, Ленинского и Темрюкского районов с четким разграничением функций территорий до 2030 г.

присоединение населенных пунктов к территории муниципального образования городской округ Керчь (*таблица 14)*.

Таблица 13 – Присоединение населенных пунктов к территории муниципального образования городской округ Керчь

Название	**Численность**	**Площадь, га**
Курортное	171	9720
Бондаренково	721	
Войково	4289	
Егорово	56	
Юркино	92	3960
Осовины	294	
Глазовка	1268	
Багерово	3919	22000 (с учётом пос. Ивановка)
итого	10810	35680 (с учётом Ивановки)
Костырино	140	11850 (с учётом пос. Яковенково)
Набережное	155	
Заветное	1416	
Итого по всем поселениям	12521	55730 (с учётом пос. Ивановки, Огоньки, Яковенково)

15. Зонирование, внутригородская специализация

Основная цель. Стратегическое (устойчивое) зонирование и социально-экономическое районирование территории

Стратегия предполагает увязку зон Генерального плана, которые могут иметь двойственное толкование и зону, связанную с воссозданием г. Керчь как одного из прекраснейших городов древности.

Стратегия закрепляет следующую систему зонирования:

зона исторической застройки;

парковая зона (зеленый пояс);

портово-промышленная зона;

зона жилой и коммерческой застройки;

рекреационно-пляжная зона;

и внутри каждой зоны выделяет зоны второго уровня с учетом решения следующих задач:

а) воссоздания зданий;

б) обеспечение выноса промышленных предприятий с прибрежной линии и создание туристического города.

1. В зону **исторической застройки** включить центральную часть города, где сохранилось достаточно много зданий, представляющих культурно-историческую или архитектурную ценность (ул. Советская, ул. Ленина, ул. Карла-Маркса, ул. Театральная, ул. Свердлова и т.п.), а также прилежащие к ним улицы, набережные и свободные площади); принять нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми в зоне исторической застройки действуют следующие ограничения:

ограничение на этажность строительства;

запрет точечной застройки – новые здания должны строиться только на местах сноса старых сооружений и зданий, не имеющих культурно-исторической ценности;

ограничение на архитектурный облик зданий – архитектурные решения должны быть стилизованы «под старину» (античность), внешняя отделка зданий должна имитировать натуральные материалы или состоять из натуральных материалов; ограничения на цветовую гамму фасадов зданий;

ограничения на дизайн заборов, ограждений, решеток на улицах, дизайн клумб и скверов с целью придания им облика античности, древности и старины;

ограничения на дизайн систем освещения, фонарных столбов, светящихся вывесок;

запрет на изменение фасадов исторических зданий и зданий, выходящих на главные улицы, запрет на остекление балконов, установку спутниковых антенн;

изменение маршрута большегрузного транспорта в г. Керчь, освобождение центра города от крупнотоннажного транспорта;

ограничения на использование рекламных вывесок и рекламных щитов, или их стилизация под старину.

2. В **парковую зону** включить скверы и озелененные территории; принять нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми в парковой зоне действуют ряд ограничений, а именно:

категорический запрет на любое строительство в парковой зоне;

запрет на вырубку деревьев без компенсационных посадок;

ограничения на въезд автотранспорта (кроме машин служб экстренной помощи);

штрафы и иные виды ответственности (вплоть до уголовной) за незаконную вырубку, порчу имущества, выброс мусора в неположенных местах и т.п.;

рассмотрение вопроса об организации альтернативных маршрутов зеленого транспорта – велосипедные дорожки и др.

3. **В пляжную зону** включить пляжи, набережные и, возможно, прилегающие к ним территории и участки береговой линии, пригодные для организации пляжей; принять нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми в пляжной зоне действуют ряд ограничений, а именно:

запрет на любое капитальное строительство;

штрафы и иные виды ответственности (вплоть до уголовной) за порчу имущества, выброс мусора в неположенных местах и т.п.;

обеспечение реализации Поручения Главы Республики Крым об ограничении любой застройки в 100-метровой зоне от моря;

создание маршрутов для экологического чистого туризма;

4. В зону **жилой и коммерческой застройки** включить здания и, возможно, прилегающие к ним территории, на которой расположены преимущественно здания и сооружения, не представляющие культурную, историческую или архитектурную ценность; принять нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми в зоне действуют ряд ограничений, а именно:

ограничение на этажность строительства в зависимости от зоны второго уровня (зона низкоэтажного, среднеэтажного и высокоэтажного строительства);

ограничения на цветовую гамму и дизайн при новом строительстве, реновации, реконструкции и ремонта; любое строительство в городе Керчи должно своими архитектурными формами быть стилизовано либо под античность, либо под старину – то есть частично повторять исторические архитектурные формы представляющих культурно-исторический интерес существующих и снесенных зданий;

ограничения на плотность застройки, на отношение зеленых и рекреационных зон к площади застройки;

ограничения на вид и форму рекламных вывесок.

5. Разработать и закрепить на законодательном уровне правила, нормы и методические рекомендации для проектировщиков зданий в зависимости от

зоны застройки, направленные на дизайн, цветовые решения и архитектурные формы зданий; в зоне исторической застройки такие нормы должны быть наиболее жесткими, на остальных территориях – более мягкими (возможно введение промежуточных зон вблизи зоны исторической застройки;

6. Разработать систему резонирования (включая нормативно-правовые акты), согласно которой участок территории города может изменить свое назначение; резонирование зеленых зон, парков, скверов, пляжей, а также зон исторической застройки не допускается, эти зоны могут быть только расширены;

7. Создать для управления достопримечательностями города постоянно действующий отдельный орган при Администрации городского округа (или расширить полномочия существующего Градостроительного совета г. Керчь) с привлечением потенциала Истоко-культурного заповедника с обеспечением выноса отдельных решений на публичных слушания и муниципальные референдумы и публичные слушания.

8. Разработать правила застройки на основе контролируемых параметров, например, в исторической зоне должно быть стилизовано под античность или под старину; уровень стилизации (в соответствии с методическими рекомендации) каждой застройки должен быть не низе 95% (не менее 19 параметров из 20 контролируемых параметров: этажность, элементы дизайна, цвет, форма и т.п.).

Ниже приведено районирование и специализация районов городского округа (*таблица 15*).

Таблица 14 – Основные показатели движения городского населения городского округа Керчь и Республики Крым за 2015 и 2016 года

Наименование района, условные границы	**Основные объекты, общая характеристика**	**Основные задачи и специализация**
Митридатская гряда Границы: ул. Чкалова – ул. Крупской – ул. 23 мая 1919 года - Север – Митридатская лестница – ул. 51 армии – ул. Свердлова – ул. Марата – Южный склон Митридатской гряды – ул. Куль-Обинское шоссе.	Наличие объектов культурного наследия; сегментированность городского пространства ветхое и аварийное жилье, городские трущобы	Музей под открытым небом; туристический центр всемирного уровня; расширение охранных зон; формирование достопримечательных мест; сохранение зданий и введение обязательств для собственников по их содержанию
Исторический центр, в привязке к границам «Плана и нового проекта для города Керчи», утвержденным Николаем I 11 июня 1837 года.	Историко-туристический центр Наличие объектов культурного наследия; сегментированность городского пространства	Музей под открытым небом; туристический центр всемирного уровня; расширение охранных зон; формирование достопримечательных мест; единая архитектурный

		стиль; пешеходный центр; стоянки туристических автобусов; преодоление разрыва городского пространства по ул. Кирова
Босфорский	Наличие заброшенных объектов фактически на первой линии (Заброшенный мясокомбинат) Ветхое и аварийное жилье	Создание туристического-развлекательного центра Многофункциональные районы (жилищное и офисное строительство) на месте заброшенных промышленных площадок
Микрорайон БАМ (большой архитектурный массив) Куль-Обинской шоссе – южная склон Митридатской гряды, ул. Марата – Камыш-Бурункое шоссе – ул. Буденного – Индустриальное шоссе	5 объектов незавершенного капитального строительства Недружественная городская среда	Интенсивное жилищное строительство, спальный район Улучшение связности общественных транспортом с центральной часть Создание и развитие кольцевого маршрута (выход на ул. Чкалова) Реновация заброшенных строительных объектов Озеленение
«Бамовская» промышленная зона	Заброшенные территории (заброшенный приборостроительный завода «Альбатрос», заброшенный межколхозный стекольный комбинат «Кварц»)	Промышленная площадка
Войково	Первая линия к морю Удобная транспортная связь с центром Сеть городских пляжей 2 линии общественного транспорта Бухта заколдованных животных Городские пляжи Заброшенные территории, пригодные для реновации (бывшая промзона «Змеинка», руины рыбколхоза «Знамя коммунизма»)	Район, альтернативный городскому центру Реновация ветхих двухэтажных зданий, район среднеэтажной застройки по ул. Кирова Создание набережной, Пляжная и туристического-рекреационная зона; жилищная застройка (основной спальный район)

Аршинцево	Оторванность от основной части города Жилищное строительство Основной городской пляж	Пляжный район Улучшение транспортной доступности Рассмотрение возможности строительствадороги в створе железной дороги к новым микрорайонам Одна из основных точек роста г. Керчи
Героевское (Эльтиген)	Оторванность от основной части города	Туристический центр Стимулирование жилищного строительства и создание объектов социальной инфраструктуры (школы, детские сады); мини-гостиницы в едином стиле; мемориальная зона; Прокладка коммуникаций

16. Целевые показатели и механизмы реализации Стратегии

16.1. Целевые показатели и результаты реализации Стратегии по основным сценариям

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на период до 2030 года требует разработки соответствующей системы мониторинга целевых показателей. В таблице 16 представлены Показатели достижения целей и задач развития городского округа Керчь Республики Крым.

Таблица 15 – Показатели достижения целей и задач развития городского округа Керчь Республики Крым

№ п/п	Показатели	2017 факт	2020 факт	2026 прогн	2030 прогн
1	Численность населения, тыс. чел.				
	пессимистический	-	-	152,237	149,109
	базовый	149,249	151,996	152,798	153,785
	оптимистический	-	-	155,044	155,710
2	Число судов, осуществляющих рыбный промысел в Азово-черноморском бассейне, шт.				
	пессимистический	-	-	4	6
	базовый	20	4	6	8
	оптимистический	-	-	8	10
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.				
	пессимистический	-	-	2350,0	2700,0
	базовый	5915,3	2100,1	3365,2	3965,3
	оптимистический	-	-	4150,3	5120,3
4	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %				
	пессимистический	-	-	60,3	50,3
	базовый	47,5	62,1	55,3	40,7
	оптимистический	-	-	50,2	30,6

№ п/п	Показатели	2017 факт	2020 факт	2026 прогн	2030 прогн
5	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на субъектах малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) по отношению к уровню 2017 года, процентов				
	пессимистический	-	-	102,32	105,2
	базовый	100	142,76	117,22	119,3
	оптимистический	-	-	125,12	130,6
6	Число мест в детских дошкольных учреждениях, тыс. ед.				
	пессимистический	-	-	5700	5800
	базовый	4730	4860	5800	6000
	оптимистический	-	-	5800	6000
7	Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, шт.				
	пессимистический	-	-	3	3
	базовый	3	3	3	3
	оптимистический	-	-	3	3
8	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов				
	пессимистический	-	-	0,4	0
	базовый	1,6	0,4	0,2	0
	оптимистический	-	-	0	0
9	Доля образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, процентов				
	пессимистический	-	-	35	45
	базовый	33	33	40	50
	оптимистический	-	-	45	55
10	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых				

№ п/п	Показатели	2017 факт	2020 факт	2026 прогн	2030 прогн
	помещениях, процентов				
	пессимистический	-	-	5,14	10,36
	базовый	0,05	1,19	8,56	12,4
	оптимистический	-	-	10,36	15,36
11	Уровень газификации, процентов				
	пессимистический	-	-	94,2	96,6
	базовый	85,5	92,26	95,6	97,0
	оптимистический	-	-	96,6	98,6
12	Среднее время ожидания пассажирского общественного транспорта (кроме маршрутных такси) в г. Керчь, минут				
	пессимистический	-	-	15	15
	базовый	10	10	10	10
	оптимистический	-	-	7	7
13	Число маршрутных такси, процентов по отношению к 2017 году				
	пессимистический	-	-	41,5	41,5
	базовый	73	71	41,5	41,5
	оптимистический	-	-	41,5	41,5
14	Объем пассажирских перевозок экологически чистым общественным транспортом, млн. чел.				
	пессимистический	-	-	14,682	14,682
	Базовый	12,685	8,34	14,682	14,682
	Оптимистический	-	-	14,682	14,682
15	Протяженность обособленных путевых конструкций и выделенных полос для общественного транспорта, км				
	пессимистический	-	-	256,46	256,46
	базовый	256,46	256,46	256,46	256,46
	оптимистический	-	-	256,46	256,46
16	Число спортивных сооружений, шт.				
	пессимистический	-	-	160	168
	базовый	117	158	165	172
	оптимистический	-	-	170	175
17	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов				
	пессимистический	-	-	20,0	25,0
	базовый	4,0	18,1	25,3	32,3
	оптимистический	-	-	26,2	35,6
18	Обеспеченность врачами (на 10000 человек населения), врачей				

№ п/п	Показатели	2017 факт	2020 факт	2026 прогн	2030 прогн
	пессимистический	-	-	25	30
	базовый	23,6	27,4	30	40
	оптимистический	-	-	40	55
19	Удовлетворенность населения деятельностью исполнительных органов государственной власти городского округа Керчь, процентов				
	пессимистический	-	-	60,42	65,36
	базовый	47,82	60,42	65,36	70,2
	оптимистический	-	-	68,21	75,3
20	Степень озеленения (отношение площади, занятой под зелеными насаждениями, к общей площади населенного пункта),				
	пессимистический	-	-	12,3	17,25
	базовый	10,22	10,22	14,2	20,3
	оптимистический	-	-	16,3	22,6
21	Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, процентов				
	пессимистический	-	-	50	100
	базовый	50	50	50	100
	оптимистический	-	-	100	100
22	Число туристов, посетивших городской округ Керчь, по отношению к 2017 году, процентов.				
	пессимистический	-	-	102,36	110,45
	базовый	100	73,56	110,45	115,25
	оптимистический	-	-	112,56	120,89
23	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов, социальной, транспортноq, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов				
	пессимистический	-	-	40	100
	базовый	17,3	22,7	45	100
	оптимистический	-	-	50	100

16.2. Результаты реализации Стратегии с учетом целеполагания в рамках Восточного экономического микрорегиона Республики Крым

Для реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Керчь необходима увязка с действующими стратегическими документами, в первую очередь, со Стратегией социально-экономического

развития Республики Крым до 2030 г. В рамках указанной Стратегии городской округ Керчь относится к Восточному экономическому микрорегиону Республики Крым.

Городской округ Керчь – важнейший транспортный и логистический узел Республики Крым, перспективное место сосредоточения транзитных транспортных и туристических потоков федеральной значимости.

С точки зрения экономического районирования и функционального зонирования, заложенного в рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, Керчь находится на транспортно-коммуникационной оси Республики Крым 1 порядка.

Городской округ находится на основной субширотной (г. Керчь – г. Феодосия – г. Симферополь с ответвлением на г. Евпаторию и г. Севастополь) зоне сосредоточения экономической активности.

Городской округ Керчь является главным центром Восточного экономического микрорегиона Республики Крым, который включает, помимо Керчи, также Ленинский район Республики Крым.

Регионально-политическое целеполагание в рамках Восточного экономического микрорегиона Республики Крым связано со следующим:

сохранение и преумножение функции «Воротами» Республики Крым на материковую часть России;

развитие крупнейшего в Республике Крым портового комплекса.

Создание транспортно-логистических центров, внедрение лучших практик логистического управления;

развитие сети автомобильных дорог с учетом перспективного потока автомашин и формирования новых автотранспортных коридоров;

развитие эффективно функционирующего железнодорожного транспорта, включая повышения доли данного вида транспорта во внутрирегиональных перевозках и в связях Республики Крым с сопредельными субъектами Российской Федерации;

сохранение функций «столицы» восточного Крыма;

формирование и дальнейшее развитие Керченской агломерации, а также в перспективе расширение территории городского округа Керчь за счет Ленинского района;

интенсификация межмуниципального взаимодействия с точки зрения перспектив выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры, совместного развития туристско-рекреационных баз и пр.

реализация программ комплексного развития соседних муниципальных образований, включая разработку соответствующих норм и правил, их продвижение на федеральном уровне (портовая агломерация);

интеграция связей с г. Феодосия в рамках судостроительного и медико-биологического кластера Республики Крым;

развитие заявленных кластеров и отраслей промышленности.

16.3. Обоснование ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Финансирование реализации Стратегии будет осуществляться из различных источников:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП), в том числе Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя»;

государственные программы Республики Крым;

республиканские адресные инвестиционные программы Республики Крым (РАИП);

муниципальные программы городского округа Керчь Республики Крым;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

в рамках муниципально-частных партнерств.

16.4. Разработка механизмов реализации Стратегии

Ключевыми инструментами реализации Стратегии являются:

государственные программы Республики Крым;

муниципальные программы городского округа Керчь Республики Крым.

Конкретными инструментами управления станут муниципальные программы городского округа Керчь Республики Крым:

Муниципальная программа развития физической культуры и спорта в городе Керчи на 2018-2024годы;

Муниципальная программа Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым на 2018-2024 годы;

Муниципальная программа гармонизации межнациональных отношений, развития межнационального и межрелигиозного диалога и предупреждение конфликтов на период 2016-2024 годы;

Муниципальная программа формирование современной городской среды на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2018-2024

Муниципальная программа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, социального сиротства в городе Керчи на 2016-2024 годы;

Муниципальная программа муниципального образования городской округ Керчь «Развитие образования на 2016-2024 гг.;

Муниципальная программа Управление муниципальными финансами на 2016-2024 гг.;

Муниципальная программа Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016-2024 гг.

Муниципальная программа Развитие культуры на 2016-2024 г.;

Развитие муниципального пассажирского транспорта муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016-2024 годы;

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования городской округ Керчь на 2016-2024 годы»;

Муниципальная программа «Социальная защита населения муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2017-2024 гг.»;

Муниципальная программа «Развитие единой диспетчерской службы» на 2016-2024 гг.;

Муниципальная программа «Улучшение инвестиционного климата муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2017-2024 гг.;

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2017-2024 гг.»;

Муниципальная программа «Развитие архивного дела в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым на 2017-2024 гг.».

Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2018-2024 гг.

Муниципальная программа Газификация муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2017-2024 гг.;

Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и незаконного оборота наркотических средств на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 219-2024 гг.;

Муниципальная программа «Защита прав потребителей в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым» на 2020-2024 гг.;

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым» на 2020-2024 гг.;

Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2021-2024 гг.;

Муниципальная программа «Развитие молодежной политики в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым» на 2022-2027 гг.;

Муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2022-2024 гг.;

Муниципальная программа «Информационное общество» на 2022-2024 гг.;

Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и социальное обеспечение отдельных категорий граждан муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» на 2022-2024 гг.

Ключевым принципом реализации Стратегии является создание системы эффективного взаимодействия органов муниципальной власти с региональными

и федеральными властями, а также привлечение потенциала предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества.

Достижение миссии социально-экономического развития городского округа Керчь представляет собой комплексную задачу и содержит необходимость выполнения межведомственных задач. Одним из условий реализации Стратегии будет улучшение координации и слаженности взаимодействия муниципальных органов власти с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационная схема управления реализацией Стратегии строится на принципах проектного управления для создания межотраслевых команд по отдельным приоритетным направлениям Стратегии и привлечения к работе всех заинтересованных сторон.

16.5. Определение сроков и этапов реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагается в 3 этапа:

1 этап: «новое позиционирование» - 2018-2020 гг.

В 2018-2020 гг. будут осуществлены первоочередные меры, направленные на достижение среднероссийских показателей по ряду направлений, в том числе за счет реализации федеральной целевой программы, завершения реализации крупнейших инфраструктурных проектов. Параллельно будет заложено новое долгосрочное позиционирование г. Керчь как историко-культурного центра всемирного значения, центра рыболовства и кораблестроения, запущены совместные проекты с Ленинским районом.

2 этап: «переход к постиндустриальной модели» - 2021 – 2026 гг.

На втором этапе будет осуществлен ряд качественных мер, направленных на переход к новой модели развития, связанной с внедрением зеленых и инновационных технологий, формирование гуманистической городской среды, решением экологических проблем.

3 этап: «устойчивый рост» - 2027-2030 гг.

Последний этап Стратегии – это выход экономики на принципы устойчивого развития, реализация эколого-экономический модели, позволяющей сберегать и накапливать природный капитал. Город Керчь будет характеризовать притоком высококвалифицированных кадров со всей России и будет одним из городов-символов. Керчь перейдет от старопромышленной модели развития и индустриальной городской среды к постиндустиральному города и войдет в число ведущих туристических направлений Республики Крым. Будет осуществлен переход на модель устойчивого, эколого-экономического развития. Керчь восстановит историческую славу "Одного из древнейших городов мира", "Святоапостольского города", "Города-героя", "Рыбацкой столицы СССР", "Города корабелов".

16.6. Определение основных направлений деятельности Администрации города Керчи Республики Крым

Основными направлениями деятельности Администрации города Керчь Республики Крым в рамках реализации социальной и экономической политики муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым до 2030 года станут:

1. Развитие социальной сферы («доступная среда», образование, культура);
2. Развитие туризма и спорта;
3. Развитие сферы ЖКХ и создание новых точек роста в экономике;
4. реализация новой градостроительной политики;
5. Развитие промышленности и создание керченской агломерации, превращение города в «столицу» восточного Крыма;
6. Решение вопроса расширения границ муниципального образования.

Приложение 1. Список памятников государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Восточно-Крымский историко-культурный музей-заповедник»

Таблица 16 – Список памятников ГБУ РК «Восточно-Крымский историко-культурный музей-заповедник»

№ п/п	Наименование ОКН	Значение ОКН
1.	*Дом Месаксуди.* Республика Крым, город Керчь,ул. Свердлова,22	Федеральный ОКН
2.	*Мелек-Чесменский курган* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
3.	*Царский курган* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
4.	*Археологический комплекс «Древний город Мирмекий»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
5.	*Архитектурно-археологический комплекс «Древний город Пантикапей»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
6.	*Археологический комплекс «Древний город Нимфей»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
7.	*Античный каменный склеп- «Склеп Деметры»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
8.	*Античный земляной склеп* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
9.	*Археологический комплекс «Древний город Тиритака»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
10.	*Археологический комплекс «Илурат»* Республика Крым, Ленинский район	Федеральный ОКН
11.	*Мемориальный комплекс «Аджимушкай»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
12.	*Комплекс сооружений Керченской крепости* Республика Крым, город Керчь, мыс Белый	Федеральный ОКН
13.	*Крепость Ени-Кале* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
14.	*Жилой дом XIX в.* Республика Крым, город Керчь, ул. Театральная,36	Региональный ОКН
15.	*Памятный знак (мотобот) в честь участников Эльтигенского десанта* Республика Крым, город Керчь	Региональный ОКН
16.	*Место, где располагался госпиталь Эльтигенского десанта* Республика Крым, город Керчь	Региональный ОКН
17.	*Городище Порфмий* Республика Крым, город Керчь	Региональный ОКН
18.	*Боспорская загородная усадьба* Республика Крым, город Керчь	Региональный ОКН

19.	*Античное поселение «Полянка»* Республика Крым, город Керчь	Объект, обладающий признаками ОКН
20.	*Некрополь грунтовый городища Илурат*, I - III вв. н.э. Республика Крым, Ленинский район	Выявленный ОКН
21.	*Городище и могильник.* (В урочище «Артезиан»). Республика Крым, Ленинский район	Выявленный ОКН
	ОКН, которые ГБУ РК «Восточно-Крымский историко-культурный музей-заповедник», намерен включить в свой состав	
1	*Античное городище «Парфений»* Республика Крым, город Керчь	Федеральный ОКН
2	*Городище Китей* Республика Крым, Ленинский район	Выявленный ОКН
3	*Городище Акра* Республика Крым, Ленинский район	Выявленный ОКН
4	*Городище «Белинское»* Республика Крым, Ленинский район	Выявленный ОКН