



**КЕРЧЕНСЬКА
МІСЬКА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

*вул. Кірова, 17, м. Керч,
Республіка Крим, Російська Федерація,
298300*

**КЕРЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

*ул. Кирова, 17, г. Керчь,
Республика Крым, Российская Федерация,
298300*

**КЕРЧЬ
ШЕЭР ШУРАСЫ
КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЬ**

*Киров сокъ, 17, Керчь ш.,
Къырым Джумхуриети, Русие Федерация сы
298300*

20 сессия 1 созыва

РЕШЕНИЕ

« 28 » мая 2015 г. № 400-1/15

О рассмотрении протеста
прокуратуры города Керчи

Рассмотрев протест прокуратуры города Керчи от 26.04.2015 № 27/7-4-2015 на решение Керченского городского совета от 26.03.2015 № 262-1/15 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» (далее – Решение) на подпункт 4 п. 2.9, п. п. 2.5.11, 3.2.1, 4.1, 4.2, 6.1.11, 6.2.28.5, 6.2.38.4, считаем, что требования прокуратуры города Керчи являются не обоснованными и не соответствующими действующему законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Пунктом 25 ч. 1 ст. 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе требование по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в

благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Согласно абзацу 1 пункта 8.2.1. Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», разъяснено, что физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм, следует обязывать обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков и прилегающих территорий в соответствии с действующим законодательством, разделом 8 упомянутых Методических рекомендаций и порядком сбора, вывоза и утилизации отходов производства и потребления, утверждаемых органом местного самоуправления.

Таким образом, Керченский городской совет как представительный орган муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым уполномочен устанавливать порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Доводы прокуратуры города Керчи о несоответствии подпункта 4. п. 2.9, п. п. 3.2.1, 4.1, 4.2, 6.1.11, 6.2.28.5, 6.2.38.4, данного Решения ст. 210 Гражданского кодекса РФ не могут быть приняты во внимание, поскольку по своей правовой природе Правила благоустройства имеют публичный (муниципально-правовой), а не частно-правовой характер. Из смысла и содержания понятия «установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий», «организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» следует сделать вывод о наличии у Керченского городского совета самостоятельного полномочия по определению такого порядка участия. Указание в Федеральном законе № 131-ФЗ именно на возможность самостоятельного установления порядка участия собственников зданий в благоустройстве, порядок организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов предполагает учет местных условий и определение конкретных форм такого участия.

Согласно ст. 2 Гражданского кодекса РФ гражданское законодательство не распространяется на административные отношения.

В данном случае Федеральный закон № 131-ФЗ наделяет органы местного самоуправления полномочием определять соответствующие правила поведения, а определение порядка участия в силу прямого указания

закона не является сферой гражданско-правового регулирования правоотношений собственников зданий и органов местного самоуправления, отношения которых являются административными (публичными).

Частью 4 ст. 7 Федерального Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Федеральному закону № 131-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Указанные в Протесте п. п. 4.1 и 4.2 Решения не являются неправомерными, так как входят в раздел 4. Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий».

По отношению неправомерности требований п. п. 6.1.11, 6.2.28.5, 6.2.38.4. Решения, то они являются законными, так как данные требования входят в организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, что относится к вопросам местного значения городского округа, установленные п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального Закона № 131-ФЗ.

На основании изложенного городской совет РЕШИЛ:

1. Отклонить протест прокуратуры города Керчи от 26.04.2015 № 27/7-4-2015 на решение Керченского городского совета от 26.03.2015 № 262-1/15 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» по следующим пунктам:

подпункта 4 п. 2.9, п.п. 2.5.11, 3.2.1, 4.1, 4.2, 6.1.11, 6.2.28.5, 6.2.38.4.

2. Настоящее Решение подлежит обнародованию на сайте Керченского городского совета и вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на заместителя главы администрации города Керчи Жорняка Б.И. и постоянную комиссию по вопросам градостроительства, экологии и жилищно-коммунальному хозяйству (Петренко).

Председатель городского совета

Л. ЩЕРБУЛА

СОГЛАСОВАНО

Керченский городской совет:

Начальник отдела правового обеспечения
и нормотворчества аппарата Керченского
городского совета Республики Крым

«___» _____ 2015 г.

Е.С. Запорожец

Администрация города Керчи:

Глава администрации города Керчи

«___» _____ 2015 г.

С.Н. Писарев

Заместитель главы
администрации города Керчи

«___» _____ 2015 г.

Б.И. Жорняк

Начальник управления
по правовым вопросам

«___» _____ 2015 г.

О.Н. Каторгин

Начальник отдела по вопросам
административной комиссии

«___» _____ 2015 г.

С.В. Горьков

Рассылка:

Зам. председателя горсовета	- 1
Отдел организационного обеспечения деятельности горсовета	- 1
Отдел по вопросам административной комиссии	- 2
Прокуратура	- 1

Начальник отдела по вопросам
административной комиссии

С.В. Горьков

Утверждена

(наименование документа об утверждении, включая наименования

органов государственной власти или органов местного

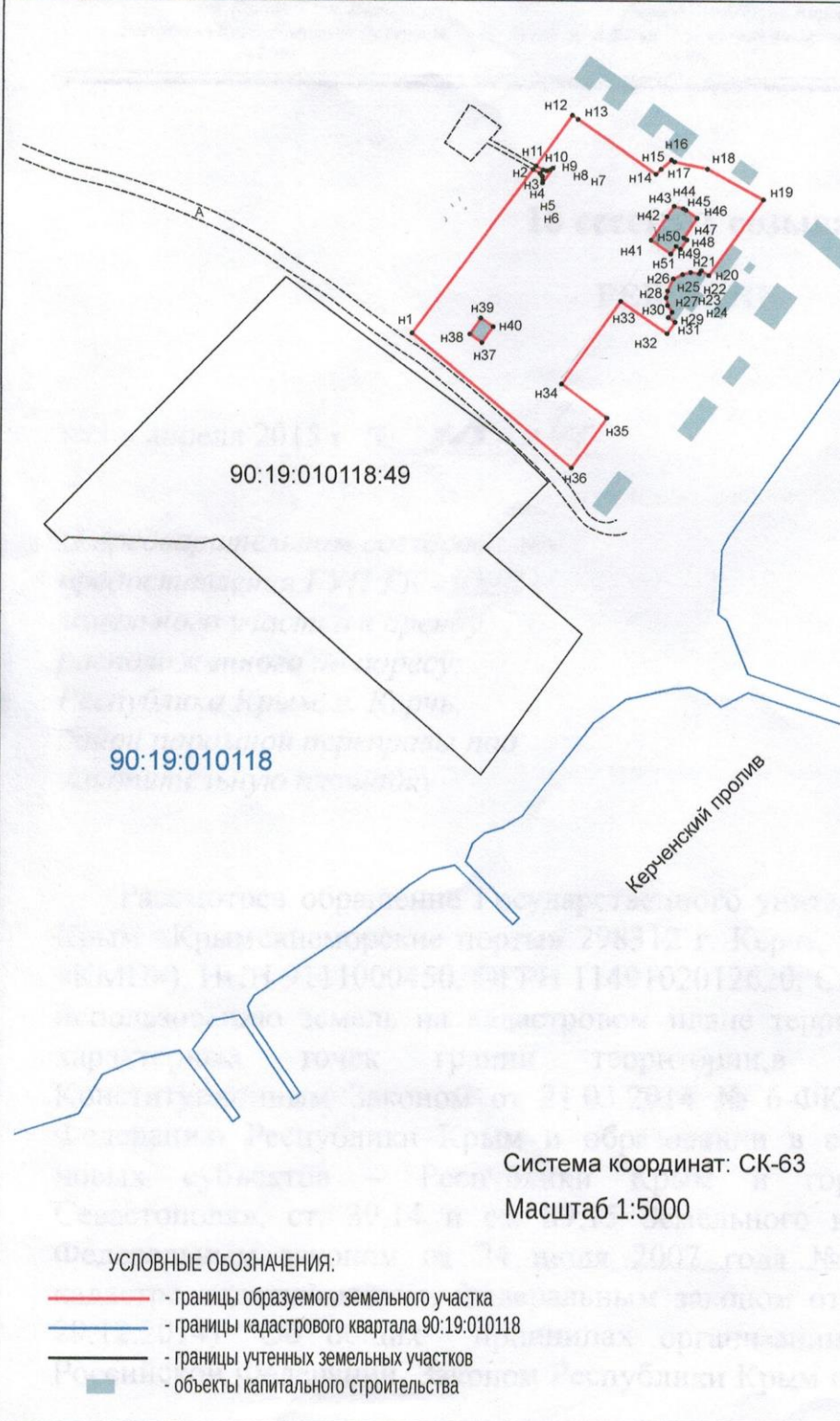
самоуправления, принявших решение об утверждении схемы

или подписавших соглашение о перераспределении земельных участков)

от _____ № _____

СХЕМА
расположения земельного участка или земельных участков
на кадастровом плане территории

Площадь земельного участка 27000 кв.м.



Обозначение характерных точек границ	Координаты, м	
	X	Y
1	2	3
n1	5016973	5388031
n2	5017091	5388117
n3	5017088	5388122
n4	5017086	5388123
n5	5017083	5388124
n6	5017081	5388124
n7	5017092	5388131
n8	5017091	5388129
n9	5017090	5388127
n10	5017091	5388124
n11	5017093	5388119
n12	5017130	5388145
n13	5017127	5388149
n14	5017088	5388205
n15	5017091	5388209
n16	5017098	5388216
n17	5017097	5388218
n18	5017092	5388242
n19	5017070	5388282
n20	5017015	5388243
n21	5017019	5388238
n22	5017016	5388237
n23	5017017	5388230
n24	5017016	5388225
n25	5017013	5388218
n26	5017004	5388214
n27	5016999	5388213
n28	5016994	5388214
n29	5016989	5388217
n30	5016985	5388215
n31	5016982	5388220
n32	5016973	5388214
n33	5016996	5388180
n34	5016937	5388138
n35	5016912	5388171
n36	5016876	5388146
n37	5016966	5388081
n38	5016978	5388089
n39	5016984	5388080
n40	5016972	5388072
n41	5017040	5388202
n42	5017057	5388213
n43	5017065	5388218
n44	5017063	5388225
n45	5017062	5388227
n46	5017056	5388235
n47	5017042	5388225
n48	5017041	5388227
n49	5017034	5388223
n50	5017036	5388220
n51	5017030	5388216