КЕРЧЕНСЬКА МІСЬКА РАДА РЕСПУБЛІКИ КРИМ
вул. Кірова, 17, м. Керч, Республіка Крим, Російська Федерація, 298300

КЕРЧЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ул. Кирова, 17, г. Керчь, Республика Крым, Российская Федерация, 298300

КЕРЧЬ ШЕЭР ШУРАСЫ КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
Киров сокъ, 17, Керчь ш., Къырым Джумхуриети, Русие Федерация сы, 298300

80 сессия 1 созыва

РЕШЕНИЕ

"26" октября 2017 г. № 1248-1/17

О согласовании заявки о включении территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 10 октября 2017 года № 509 «Об утверждении Порядка представления муниципальными образованиями Республики Крым заявок о включении территорий муниципальных образований Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры или об исключении из нее, предложений по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора» Керченский городской совет РЕШИЛ:

1.Согласовать заявку о включении территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора.

.

2.Отделу информационной политики и связям с общественностью аппарата Керченского городского совета (Мазилов) опубликовать решение «О согласовании заявки о включении территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора» на официальном сайте Керченского городского совета Республики Крым.

3.Решение вступает в силу со дня его подписания.

4.Контроль за исполнением решения «О согласовании заявки о включении территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора» возложить на постоянную комиссию Керченского городского совета по вопросам бюджета, экономического развития, транспорта и рекреационной деятельности (Кутузов).

Председатель городского совета **Н. ГУСАКОВ**

Приложение

Заявка

о включении муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора.

1. Проведение эксперимента на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым согласовано с Керченским городским советом, решение 80 сессии 1 созыва Керченского городского совета от «26» октября 2017г. № _____;

2. Предлагаем установить датой начала эксперимента «01» мая 2018г.;

3. Размер курортного сбора установить на уровне **0** рублей в день за проживание в объемах размещения более 24 часов.

4. На территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым дополнительно освобождаются следующие категории граждан:

4.1. _____

4.2. _____

К заявке прилагаются следующие документы:

1. Обоснование по включению территории муниципального образования городской округ Керчь в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

2. Справка о состоянии туристской отрасли муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

3. Перечень действующих организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих санаторно-курортные и гостиничные услуги на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

4. Финансово-экономическое обоснование размера курортного сбора.

Предложений по определению иных категорий лиц, дополнительно освобождаемых от уплаты курортного сбора не имеем.

Глава муниципального образования **Н.ГУСАКОВ**

Приложение

Обоснование по включению территории муниципального образования городской округ Керчь в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры

23 октября в Администрации г. Керчи прошло совещание по участию города Керчь в эксперименте по развитию курортной инфраструктуры на территории Республики Крым. В совещании приняли участие представители Администрации города, постоянной комиссии по вопросам регуляторной политики, развития предпринимательства Керченского городского совета, Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 7 по Республике Крым, руководители отелей и баз отдыха, члены Ассоциации курортов Крыма и Гостинично-Туристической Ассоциации.

Обсуждалось участие МОГО Керчь РК в данном эксперименте, величину курортного сбора, его сезонность и зависимость от продолжительности отдыха. Учитывая анализ прогнозных объемов поступлений от сбора и возможный отрицательный имиджевый эффект, было принято решение внести предложения:

1. О включении территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, предложения по определению размера курортного сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора.

2. Об установлении нулевой ставки курортного сбора на 2018 год.

Считаем, что сама по себе идея курортного сбора хорошая, но пока вводить курортный сбор в городе Керчь нецелесообразно. Развитие курортной сферы находится в начальной стадии, не готова должным образом рекреационная инфраструктура и не отлажен механизм администрирования сбора. Город Керчь должен участвовать в эксперименте, чтобы сформировать реестр потенциальных операторов курортного сбора, вести их мониторинг, тем самым подготавливая их к взиманию курортного сбора в будущем.

Справка о состоянии туристской отрасли муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым

Керченский регион обладает значительным, однако недостаточно изученным и пока слабо вовлеченным в туристско-рекреационный процесс ресурсным потенциалом. Конкурентными преимуществами Керчи являются ее узловое транспортно-географическое положение относительно акваторий Азовского и Черного морей и историко-культурное наследие города. По общему числу культурно-исторических объектов, доле особо ценных объектов, степени концентрации объектов на единицу площади Керчь выступает одним из приоритетных регионов Крыма для развития познавательно-культурного туризма. Это 54 памятника истории, 24 археологических объекта, 17 памятников архитектуры.

Главными видами культурно-исторических ресурсов Керчи являются археологические. В программы как экскурсионного, так и научного археологического туризма включены города древнего Боспорского царства от VI в. до н. э. до III в. н.э. Уникальны также памятники погребальной архитектуры от VIII в. до н.э. до V в. н.э

В черте Керченского горсовета, помимо памятников археологии, располагается также ряд имиджеформирующих объектов, обладающих большой информационной емкостью, исторической ценностью и аттрактивностью. Среди них – Церковь Святого Иоанна Предтечи, турецкая крепость Еникале, крепость Керчь, Аджимушкайские каменоломни, комплекс Митридатских лестниц.

Крупным туристским ресурсом следует считать музеи Керчи: Керченский

историко-археологический музей, музей истории обороны Аджимушкайских каменоломен, Керченская картинная галерея, музей боевой славы Керченско-Эльтигенской десантной операции, музей морской флоры и фауны ЮгНИРО.

Очевидно, что преобладание антропогенных рекреационных ресурсов в структуре ресурсного потенциала города и их высокая историко-культурная ценность являются фактором, определяющим приоритетность познавательно-культурного туризма как отрасли международной специализации и перспективного бюджетоформирующего сектора экономики региона.

Аршинцевская коса и район Героевки обладают большим потенциалом для развития различных видов активного туризма - пешеходного, водного, парусного, конного, велотуризма, экстремального туризма и др. Растущий спрос на активный отдых позволяет прогнозировать дальнейшее интенсивное развитие видов активного туризма. Одним из важных направлений развития инфраструктуры туризма является создание цивилизованных условий для автотуристов, развитие придорожной инфраструктуры туристской направленности (например, гостиницы, кемпинги, стоянки).

Ежегодно Керчь обслуживает более 40 тыс. организованных отдыхающих и туристов. Основной контингент отдыхающих образуют приехавшие на отдых родители с детьми и снимающие для отдыха мини-пансионаты и недорогие частные квартиры представители молодежи.

В настоящее время оказанием туристских и экскурсионных услуг в городе занимаются 3 туроператора, 15 индивидуальных предпринимателя. Объекты Керченского историко-культурного заповедника посещают ежегодно более 180 тыс. чел., В городских музеях Керчи ежегодно проводятся около 5 тыс. экскурсий, большая часть которых – тематические.

Организованно отдохнуло:

2014г. – 11424 чел,

2015г. – 36706,

2016г. – 41481 чел.

В сезоне 2017г. на 01 октября – 33976 чел. (в 2016г. – 34284 чел.). Снижение идет по причине того, что в 2017 году пять баз отдыха не принимают отдыхающих, заняты строителями моста.

В туристкой сфере города Керчи выявлены следующие проблемы:

Функционально-отраслевые проблемы:

1.Сезонное функционирование секторов туристско-рекреационного хозяйства;

2.Невысокое функциональное разнообразие имеющегося туристско-рекреационного комплекса;

3.Опережающие темпы развития частного «неорганизованного» сектора;

4.Преобладание неорганизованных отдыхающих в общем потоке рекреантов.

Материально-технические проблемы:

1.Необходимость комплексного водоотведения, водоснабжения, канализования, газификации курортных зон;

2.Низкое качество дорожного покрытия к курортным зонам;

3.Устаревший номерной фонд в предприятиях размещения ранней постройки;

4.Отсутствие кемпингов, мотелей и предприятий техобслуживания для автотуристов;

5.Недостаточно развитая пляжная инфраструктура на большей части территории;

6.Недостаточная обеспеченность курортных зон объектами общественного питания и индустрии развлечений.

Социально-экономические проблемы:

1.Низкая инвестиционная активность в туристско-рекреационном секторе;

2.Недостаточный уровень квалификации работников.

В 2017 году в городе Керчь работало 4 пляжа, продолжена работа по благоустройству пляжных территорий. Справа от городского пляжа на Аршинцевской косе отданы в пользование индивидуальным предпринимателям еще около 500 метров береговой полосы.

В городе начата работа по созданию туристского кластера «Пляжный город. Цель создания туристско-рекреационного кластера «Пляжный город» – разработка долгосрочной экономической модели развития прибрежных территорий Аршинцевской косы и пос. Героевское для рационального рекреационного освоения и создания нового курортного района с многоотраслевой круглогодичной структурой отдыха и туризма и конкурентоспособным, инновационным, экологичным туристско-рекреационным продуктом.

В межсезонье отделом организуется проведение обучающих семинаров для персонала средств размещения, инфотуров для туроператоров, туристический потенциал презентуется на туристических выставках.

По особому ярко в этом году были отмечены Открытие курортного сезона и Всемирный день туризма. В сентябре были презентованы новые отели города – вилла «Натали», отель «Жемчужина моря» и хостел «Усадьба графа Олив».

В настоящее время идет разработка Стратегии социально-экономического развития Города Керчи до 2030 года, в которой одним из основных приоритетов признано развитие туризма.

Перечень
действующих организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих санаторно-курортные и гостиничные услуги на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым

№ п/п	Наименование объекта	Адрес	Телефон
1.	ОАО «Санаторий «Москва-Крым»	298306, г. Керчь, ул. Московская, 18	6-65-77 (сек.) 6-65-75 (адм.)
2.	Санаторий «Мечта Тея»	298309, г. Керчь, пер. Орджоникидзе, 5	+79788594030
3.	Пансионат «Дельфин»	298307г. Керчь, пос. Подмаячное	5-67-18; 5-67-12
4.	ДП пансионат «Коралл»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 120	+79787018374
5.	Пансионат «Эльтиген»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 5	+79787864890
6.	База отдыха «Эльтиген –3»	298313 г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 5	35433
7.	База отдыха «Эльтиген-4»	298313 г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 5	+79788332201
8	База отдыха «Сказка»	298313, г. Керчь, Аршинцевская коса	+79788167377
9	База отдыха «Жемчужный»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 1	+79788256550
10	База отдыха «Любава»	298313, г. Керчь,пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 7 - б	+79788211132
11.	База отдыха ООО «Реставратор»	298307, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 5	+79780573313
12.	База отдыха «Солнечный берег»	298313, г. Керчь,пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 6	+79788170333

13.	База отдыха «Черноморская»	98313, г. Керчь,пос. Эльтиген, ул. Г. Петровой, 33	+79787055913
14.	База отдыха «Энергетик»	98313, г. Керчь,пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 7	3-73-50
15.	ОРК «Чайка»	98309, г. Керчь, ул. Набережная	+79787972467
16.	ОРК «Боспор»	298309, г. Керчь, ул. Первых космонавтов,11	+79787057583
17.	База отдыха «Дружба»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 3	+79883213235
18.	Санаторий «Залив»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Угловая	3-71-11
19	База отдыха «Залив»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Г.Петровой, 65	3-71-11
20	База отдыха «Рудный»	298313, г. Керчь, пос. Эльтиген, ул. Косоногова, 23	+79788051323
21	База отдыха «Восход»	298307г. Керчь, пос. Подмаячное	+79788289786
22	База отдыха «Свет маяка»	298307, г. Керчь, пос. Подмаячное	+79788186844 +79780381835
23	Гостиница «Графская пристань»	298300, г.Керчь, пер. Димитрова, 4;	2-12-24, +7978 8208804
24	Гостиница «Классик»	298309, г. Керчь, ул. Курортная,9/2	33071, 30299
25	Гостиница «Арабика»	298302, г.Керчь, ул. Горбульского, 32	-7978 8590144
26	Гостиница «Залив»	298309, г.Керчь, ул. Курортная, 6а	+7978 8615673 6-34-94
27	Гостиница «Меридиан»	298300, г.Керчь, ул. Марата, 9	64755, +7978 8611978
28	Гостиница «Керчь»	298300, г.Керчь, ул. Кирова, 11	21204, +79788361982
29	Гостиница «Море»	298300, г.Керчь, ул. Свердлова, 5.	6-12-45
30	Гостиница «Надежда»	298300, г.Керчь, ул. Голощапова, 3	+79787810150
31	Гостиница «Южный дворик»	298300, г.Керчь, ул. Чкалова, 18	+7(978)148-97-00; +7(978)148-95-00
32	ИП Карташова Е. Хостел «Боспор»	298300, г.Керчь, ул. Первых Космонавтов, д.1	+7 (988) 388-47-85

Перечень объектов курортной инфраструктуры, планируемых к проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту

Будет предоставлен после утверждения местного бюджета на 2018 год.

Финансово-экономическое обоснование размера курортного сбора

Курортный сбор – практика международная. Во всем мире его вводят, если достигнут высокий уровень туристской инфраструктуры и сервиса, а поток туристов стабильно увеличивается. В Крыму по разным причинам в 2017 году наблюдается падение числа туристов и в будущем году, по крайней мере, до ввода в действие Керченского моста, улучшений не предвидится.

В России уже существовало взимание дополнительной платы с отдыхающих. С 1991 года в стране действовал Закон РСФСР «О курортном сборе с физических лиц». Но в середине 2000-х годов его отменили, поскольку администрировать взимание курортного сбора было очень сложно и экономически не выгодно - расходы на организацию превысили суммы, которые были собраны.

Среди плюсов законопроекта – дополнительная помощь бюджетам городов-курортов. Но Керчь пока не город-курорт, туристская инфраструктура города еще не развита должным образом, курортные услуги не предоставляются на должном уровне.

Организованный турпоток в город Керчь в 2016 году составил почти 42 тысячи человек. Средняя продолжительность отдыха в Керчи – 4 дня.
При ставке курортного сбора 10 руб. за год сумма составит 1 680 000 руб.
За вычетом льготников (детей, студентов, пенсионеров…) останется ориентировочно миллион.

Если приедет семья с двумя детьми, сбор за неделю составит 140 руб. Вроде бы это немного. Но для некоторых людей сам факт, что придётся платить дополнительные взносы, может быть пугающим. Это связано с низкими доходами населения. Сейчас, когда выездной туризм снова начал наращивать обороты за счет открытия Турции, любое, даже незначительное увеличение цены отдыха в Крыму, негативно сказывается на потребителе. А для россиян с их постоянной тенденцией к экономии этот сбор может стать решающим условием для того, чтобы поехать в ту же Турцию или провести отпуск дома и на даче. Проведенные опросы свидетельствуют, что россиян, желающих провести свой отпуск в Крыму 36%, а реально может себе это позволить 8%. Поэтому дополнительные сборы с курортников лишь усугубят проблему.

С введением курортного сбора обострится и извечная крымская проблема – частный теневой сектор, который не платит налоги и не будет взимать с туристов сбор. Есть риск, что доля организованного туризма, и без того небольшая, начнет снижаться еще больше, так как новый сбор ударит по карману именно бюджетных туристов и люди в целях экономии предпочтут ехать отдыхать самостоятельно, снимая «койко-место у бабушек».

При существующем уровне курортной инфраструктуры, дороговизне авиабилетов и отсутствии удобного автосообщения туристу будет сложно объяснить, за что именно с него берут деньги. А затем будет сложно объяснить, куда они тратятся.

Учитывая вышесказанное, считаем нецелесообразным введение курортного сбора в городе Керчь в 2018 году. Предлагаем в течение 2018 года сформировать реестр потенциальных операторов курортного сбора и провести подготовительную разъяснительную работу с отельерами.

Предложений по определению иных категорий лиц, дополнительно освобождаемых от уплаты курортного сбора не имеем.

Начальник отдела по вопросам
рекреационной деятельности **И.В.Иногородская**