

КЕРЧЕНСЬКА
МІСЬКА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КЕРЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
КЕРИЧ ШЕЭР ШУРАСЫ

84 сессия 2 созыва

РЕШЕНИЕ

«28» февраля 2023 г.

г. Керчь

№ 933-2/23

*Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии
города Керчи Республики Крым за 2022 год*

В соответствии со статьей 16, статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, пункта 10 статьи 53 Устава муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, принятого решением 4 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 05.11.2014 № 38-1/14 (с изменениями), пунктом 7 части 1 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного решением 58 сессии Керченского городского совета 2 созыва от 29.10.2021 № 541-2/21 (с изменениями), заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым Устапасиди А.Э., Керченский городской совет РЕШИЛ:

1. Утвердить Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым за 2022 год (Приложение № 1).

2. Управлению по организационной работе и взаимодействию со средствами массовой информации администрации города Керчи Республики Крым (Синяковой Н.С.) обеспечить размещение данного решения на официальном сайте муниципального образования городской округ Керчь.

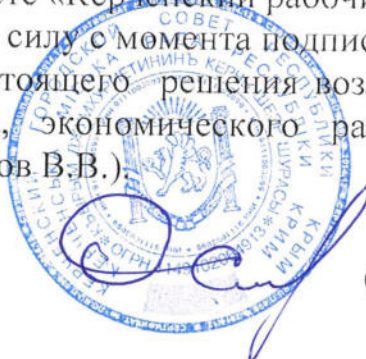
3. Отделу организационного обеспечения деятельности городского совета аппарата Керченского городского совета (Воробьева О.В.) опубликовать настоящее решение в городской газете «Керченский рабочий».

4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам бюджета, экономического развития, транспорта и рекреационной деятельности (Кутузов В.В.).

Председатель городского совета

О. СОЛОДИЛОВА



Приложение № 1
к Решению 84 сессии
Керченского городского совета
2 созыва
от «28» февраля 2023 года
№ 933-2/23

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи
Республики Крым 2022 года

Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым (далее – Контрольно-счетная комиссия) ежегодно представляет отчет о своей деятельности на рассмотрение Керченскому городскому совету в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ); пункта 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного решением 58 сессии 2 созыва Керченского городского совета от 29.10.2021 № 541-2/21 (с изменениями), (далее - Положение).

Отчет Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (далее – Отчет), после его рассмотрения и утверждения Керченским городским советом, размещается в сети Интернет на официальном сайте Керченского городского совета «горсовет-керчь.рф» и публикуется в средствах массовой информации, газете «Керченский рабочий».

Контрольно-счетная комиссия является органом местного самоуправления и постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью, и осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе Конституции Российской Федерации; законодательства Российской Федерации; законов и иных законодательных правовых актов Республики Крым; Устава муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым; Положения и иных муниципальных правовых актов.

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ), Закон № 6-ФЗ и статьи 18, 20 Положения, определяют перечень, не являющихся взаимоисключаемыми, мер реагирования на выявленные правонарушения Контрольно-счетной комиссией:

- вынесение представлений и предписаний;
- составление протоколов об административном правонарушении;
- информирование правоохранительных органов в установленном порядке;
- информирование Главы муниципального образования городской округ Керчь и Главы Администрации города Керчи.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде, осуществлялась на основании: «Плана работы Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым на 2022 год», сформированного при участии Главы муниципального образования и Главы Администрации города Керчи, прокуратуры города Керчи, и утвержденного председателем Контрольно-счетной комиссии в редакции протокола Коллегии Контрольно-счетной комиссии от 29 декабря 2021 года № 14 (с изменениями и дополнениями в течение года).

Выполнение основных полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, в рамках годового плана работы, обеспечено в полном объеме.

Контрольно-счетной комиссией проведено **35** мероприятий (7 контрольных и **28** экспертно-аналитических, в том числе **6** внешних проверок годовой бюджетной отчетности) по вопросам:

- законности и результативности использования средств местного бюджета;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- выполнение условий, целей и порядка предоставления субсидий и их целевого использования;
- экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Общий объем проверенных средств, за отчетный период, составил больше миллиарда рублей (1 005 441,344 тыс. руб.).

Объем финансовых недостатков выявленных в 2022 году, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составил: 448 нарушения, на общую сумму 145 487,056 тыс. руб.

В целом, по итогам проверок, в структуре выявленных нарушений, преобладают:

- **нарушения при формировании и исполнении бюджета – 275 нарушений, на сумму 14 028,966 тыс. руб.;**
- **нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности – 27 нарушений на сумму 107 484,163 тыс. руб.;**
- **нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 113 нарушений на сумму 23 973,927 тыс. руб.**
- **нарушения при осуществлении муниципальных закупок - выявлено 33 нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, информация об исполнении контрактов, в том числе информация об оплате контрактов, документы о выполненных работах (оказанных услугах) не размещены Учреждениями в реестре контрактов, в течение пяти рабочих дней, с даты оплаты, выполненной работы, оказанной услуги.**

Кроме того, **неэффективное (безрезультативное, неэкономное) использование бюджетных средств составило – 67 нарушений** на сумму **4 470,361 тыс. руб.**, по сравнению с 2021 годом (17 345,20 тыс. руб.), показатель уменьшился почти в 4 раза, что свидетельствует о том, что в отчетном периоде при формировании основных направлений бюджетной политики, учтены замечания и рекомендации Контрольно-счетной комиссии и уделялось внимание вопросам контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В рамках проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде, нарушения выявлены на следующих объектах:

I. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Керчи Республики Крым «Детско-юношеский клуб физической подготовки» - директор Жмака О.С. В ходе контрольного мероприятия с 20 января 2022 года по 02 марта 2022 года: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Керчи Республики Крым «Детско-юношеский клуб физической подготовки» (далее по тексту - Учреждение или МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮОКФП») за 2020-2021 годы и отчетный период 2022 года, **выявлено 151 нарушение на общую сумму 5 423,462 тыс. руб.** в том числе:

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 1 668,244 тыс. руб.:

1.1. В нарушение пункта 15 раздела II «Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», утвержденного Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н; пункта 18 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации города Керчи от 28.12.2017 № 4968/1-п (с изменениями), (далее - Порядок формирования муниципального задания № 4968/1-п от 28.12.2017), Учреждением размещены с нарушением сроков на официальном сайте (www.bus.gov.ru) в информационной сети Интернет:

- отчет о выполнении муниципального задания за 1 квартал 2021 года от 14.04.2021г. размещен 09.08.2021г.;

- отчет о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2021 года от 14.07.2021г. размещен 11.08.2021г.;

- отчет о выполнении муниципального задания за 9 месяцев 2021 года от 14.10.2021г. размещен 30.11.2021г.

1.2. В нарушение пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; пункта 4.6 Устава учреждения, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 30.10.2018 № 2576/1-п; пункта 36 Порядка формирования муниципального задания № 4968/1-п от 28.12.2017, Учреждением

осуществлено в 2020 году финансовое обеспечение содержания, сданного в аренду недвижимого имущества (оплата коммунальных платежей) за счет субсидии на выполнение муниципального задания в общей сумме 119,419 тыс. руб.

1.3. В нарушение статьи 332 Гражданского Кодекса Российской Федерации; пункта 2.7 Договоров аренды, Учреждением не приняты меры по удержанию пени за несвоевременную оплату по договорам аренды, что привело к недополучению доходов в сумме 485,459 тыс. руб.

1.4. В нарушение пунктов 6.2.3.1, 6.2.3.2 Положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Керчи Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 09.09.2019 № 2040/1-п (далее – Положение от 09.09.2019 № 2040/1-п); Положения о системе оплаты труда работников МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮКФП», утвержденного приказом от 17.10.2019 № 112 (далее – Положение от 17.10.2019 № 112), установлены случаи установления выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет не со дня достижения соответствующего стажа, что привело к недополучению выплаты двум работникам в общей сумме 0,691 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами средств на общую сумму 0,209 тыс. руб. (30,2 %).

1.5. В нарушение пункта 6.1 Положения от 17.10.2019 № 112; Положения от 09.09.2019 № 2040/1-п, установлены случаи несоответствия сумм стимулирующих выплат в расчетно-платежных ведомостях суммам приказов Учреждения, что привело к излишнему начислению и выплате стимулирующих выплат семи работникам в общей сумме 15,0 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную выплату составили 4,53 тыс. руб. (30,2 %).

1.6. В нарушение статьи 1, статьи 2 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ (с изменениями) «О минимальном размере оплаты труда»; пункта 1.11 Положения от 09.09.2019 № 2040/1-п; Положения от 11.10.2019 № 112 установлено, что в проверяемом периоде доплата до МРОТ фактически начислялась и выплачивалась работникам к окладу, а не к размеру заработной платы, согласно приказов по Учреждению «О доплате заработной платы до МРОТ», при этом заработная плата работников превышала МРОТ, что привело к излишне выплаченной ежемесячной доплате в проверяемом периоде пятнадцати работникам в сумме 801,026 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную доплату составили 241,91 тыс. руб. (30,2 %);

2. *Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 1 729,677 тыс. руб.:*

2.1. В нарушение пункта 1.3 Положения о порядке формирования и расходования внебюджетных средств МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮКФП», утвержденного приказом от 25.04.2016 № 44 с изменениями от 31.05.2018 (далее – Положение), Учреждением использованы средства, от приносящей

доход деятельности, на расходы, не предусмотренные Положением, а именно: на оплату коммунальных платежей арендаторов (ссудополучателей) на общую сумму 862,503 тыс. руб.

2.2. В нарушение пункта 2 статьи 616 Гражданского Кодекса Российской Федерации; пункта 4.9 Договоров аренды; пункта 3.3.4 Договоров безвозмездного пользования, Учреждением по состоянию на 01.01.2022г. не выставлены счета арендаторам (ссудополучателям), за коммунальные услуги связанные с эксплуатацией арендованных помещений за 2020-2021 годы, на общую сумму 176,899 тыс. руб., что повлекло к излишнему расходованию денежных средств Учреждения на оплату коммунальных услуг арендаторов (ссудополучателей).

2.3. В нарушение главы 34 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Учреждением принимаются недостаточные меры по взысканию просроченной задолженности в сумме 690,275 тыс. руб. по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (в том числе, только одного Общества с ограниченной ответственностью задолженность на момент проверки составляла 456,496 тыс. руб.);

3. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

3.1. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) информация, об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, документ о выполненной работе (оказанной услуги), не размещена Учреждением в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней с даты оплаты, выполненной работы, оказанной услуги, а именно:

1. По муниципальному контракту № 2-Э от 09.10.2020г. на оказание клининговых услуг, заключенному с Индивидуальным Предпринимателем несвоевременно размещены документы об оплате контракта, оказанной услуге (размещены 14.01.2021г.):

- платежные поручения № 299356, № 299357, № 299358 от 18.12.2020г.;
- акты оказанных услуг № 20, № 21, № 22 от 18.12.2020г.

2. По муниципальному контракту № 1-Э от 27.02.2021г. на оказание услуг круглосуточной физической охраны административного здания, помещений и прилегающей территории МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮКФП», заключенному с обществом с ограниченной ответственностью, несвоевременно размещены документы об оплате контракта, оказанной услуге:

- платежные поручения № 604124 от 30.04.2021г., № 105880 от 30.11.2021г. (размещены 24.12.2021г.);
- акты оказанных услуг № 184 от 30.04.2021г., № 889 от 30.11.2021г. (размещены 24.12.2021г.);
- платежные поручения № 55891 от 04.06.2021г., № 45218 от 26.11.2021г., № 105878 от 30.11.2021г. (размещены 27.12.2021г.);
- акты оказанных услуг № 275 от 19.05.2021г., № 276 от 24.05.2021г., № 917 от 30.11.2021г. (размещены 27.12.2021г.).

Управлением образования Администрации города Керчи Республики Крым в

отношении Учреждения в проверяемом периоде не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг, что предусмотрено статьей 100 Закона № 44-ФЗ;

4. Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 2 025,541 тыс. руб.:

4.1. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н от 01.12.2010 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений»; пункта 10.5 Учетной политики Учреждения, утвержденной приказом от 03.09.2018 № 90, установлено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (информации об обязательствах), выразившиеся в искажение показателя ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на 01.01.2021г. (раздел 1 «Сведения о кредиторской задолженности» годовой бюджетной отчетности, графа 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего»), выраженного в денежном измерении, более чем на 10 процентов, а именно:

- по счету 401 60 211 «Резерв на оплату отпусков» на 1 555,72 тыс. руб. или на 28,5 %;
- по счету 401 60 213 «Резерв на оплату страховых взносов» на 469,821 тыс. руб. или на 28,5 %.

Кроме того, *установлены неэффективные (безрезультативные) расходы на общую сумму 208,746 тыс. руб.*, согласно статьи 34 БК РФ, в том числе:

1. Основные средства балансовой стоимостью 162,886 тыс. руб., находятся в неисправном состоянии и не используются Учреждением на протяжении шести лет, а именно:

- автомобиль ГАЗ 5227 грузовой, бортовой, (год выпуска 1988), гос. номер 49-69 КРС стоимостью 26,106 тыс. руб.;
- автомобиль ИЖ 2751-01, гос. номер 47-78 КРП (год выпуска 1995), стоимостью 34,778 тыс. руб.;
- автомобиль ИЖ-2126, гос. номер 00-43 КРБ (год выпуска 1995), стоимостью 70,158 тыс. руб.;
- кондиционер «Самсунг» стоимостью 15,667 тыс. руб.;
- музыкальный центр «Россия» стоимостью 8,216 тыс. руб.;
- МФУ «Эпсон» стоимостью 4,313 тыс. руб.;
- усилитель «Сигма-400» стоимостью 2,326 тыс. руб.;
- телевизор «Рекорд» стоимостью 1,322 тыс. руб.

Кроме того, исправные материальные ценности балансовой стоимостью 42,512 тыс. руб. не используются Учреждением:

- Эллиптический тренажер SVENSSON BODYLABS STRIDELINE EZM стоимостью 36,2 тыс. руб.;
- установка сухого пара «Сауна» стоимостью 3,667 тыс. руб.;
- пианино П-56 стоимостью 2,645 тыс. руб.

2. Расходы Учреждения на уплату штрафов, пени в размере 3,348 тыс. руб. по требованию и решению ФНС № 7 за несвоевременное перечисление налога на прибыль и непредставление сведений ГУП РК Вода Крыма за нарушение условий контракта, по решению ГУ РО ФСС за несвоевременное начисление и уплату взносов.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что со стороны руководителя нет контроля:

- за порядком формирования и исполнения муниципального задания;
- за использованием фонда оплаты труда;
- за управлением и распоряжением муниципальной собственностью;
- за осуществлением муниципальных закупок;
- за организацией бухгалтерского учета.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем направлено Представление на имя директора МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮКФП» для принятия мер.

Во исполнение Представления Контрольно-счетной комиссии и устранения финансовых нарушений, на конец отчетного года, Учреждением устранено **60** нарушений на общую сумму **811,737 тыс. руб.**, в том числе:

- взыскана просроченная задолженность по арендной плате за пользование имуществом в сумме 494,989 тыс. руб. (вышеупомянутая задолженность Общества с ограниченной ответственностью погашена полностью);
- возвращена субсидия, необоснованно потраченная на коммунальные платежи в сумме 119,419 тыс. руб.;
- возвращена излишне начисленная заработная плата в сумме 20,43 тыс. руб.;
- возмещены денежные средства, излишне израсходованные на оплату коммунальных услуг в сумме 176,899 тыс. руб.

По материалам контрольного мероприятия возбуждено 2 дела об административном правонарушении в отношении и привлечен к административной ответственности главный бухгалтер МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮКФП»:

- по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);
- по статье 15.15.6. КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к ее составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Оба производства рассмотрены в Мировом суде, сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет составила 25,00 тыс. руб.

По материалам Контрольно-счетной комиссии, приняты управленческие решения, к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица: главному бухгалтеру, бухгалтеру, специалисту по закупкам вынесены замечания.

Информация, о фактах нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи, в Управление образования Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки, информация о фактах выявленных нарушений в ходе контрольного мероприятия, направлена в Прокуратуру города Керчи, по представленным материалам Контрольно-счетной комиссии, Прокуратурой подготовлено Представление, на имя директора учреждения, об устранении нарушений бюджетного законодательства.

II. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 40 «Колобок» - заведующий – Денисова Т.Г. В ходе контрольного мероприятия с 20 января 2022 года по 03 марта 2022 года: «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках муниципального задания и субсидии на иные цели, Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Керчи Республики Крым «Детский сад № 40 «Колобок» за 2020 - 2021 годы и отчетный период 2022 года» (далее по тексту – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок» или Учреждение), **выявлено 13 нарушений на общую сумму 2,78 тыс. руб.**, в том числе:

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 2,78 тыс. руб.:

1.1. В нарушение пункта 15 раздела II «Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», утвержденного Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н; пункта 18 Порядка формирования муниципального задания № 4968/1-п от 28.12.2017г., на официальном сайте в информационной сети Интернет, информация Учреждением размещена с нарушением сроков:

- Отчет о выполнении муниципального задания № 34/1 за III квартал 2021 год от 30.09.2021г., размещен 08.10.2021г.;

- Отчет о выполнении муниципального задания № 34/2 за 2021 год от 30.12.2021г., размещен 25.01.2022г.

1.2. В нарушении статьи 282 Трудового Кодекса Российской Федерации, внешнему совместителю произведена оплата за работу в Учреждении за 03.11.2021г., 11.11.2021г., 15.11.2021г., 19.11.2021г., 23.11.2021г. за 35 часов рабочего времени, в то время, когда по графику работы по его основному месту трудоустройства в должности начальника команды охраны объектов отдела контроля регистрации и охраны службы транспортной безопасности, у него были рабочие дни. Смена начиналась в 08.00 часов и заканчивалась в 24.00 часа. Данное нарушение привело к переплате заработной платы на сумму 2,14 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 0,64 тыс. руб. (30,2 %). Таким образом, расходы на неправомерно выплаченную заработную плату составили 2,78 тыс. руб.;

2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

2.1. В нарушение части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, кладовщик, в период осуществления должностных обязанностей эксперта с 11.01.2021г. по 10.05.2021г. не имела высшего образования или дополнительного

профессионального образования в сфере закупок.

2.2. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, документ о выполненной работе (оказанной услуге) - приемке товара, не размещена в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней с даты оплаты, выполненной работы, оказанной услуги. Несвоевременно размещены документы о приемке товара и об оплате по контрактам:

1. Контракт Ф.2020/12-03-1 от 24.03.2020г.:

- акт приема-передачи товаров по контракту № Ф.2020/12-03-1 от 24.03.2020г. от 31.05.2020г. (размещено 18.06.2020г.).

2. Контракт Ф.2020/12-03-2 от 24.03.2020г.:

- акт приема - передачи товара № 01-7/1/40 от 30.07.2020г. (размещен 19.08.2020г.);

- акт приема - передачи товара № 01-8/1/40 от 31.08.2020г. (размещен 10.09.2020г.);

- акт приема - передачи товара № 01-9/1/40 от 30.09.2020г. (размещен 14.10.2020г.);

- акт приема - передачи товара № 01-9/1/40 от 30.10.2020г. (размещен 10.11.2020г.).

2.3. В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ Управлением образования Администрации города Керчи Республики Крым в отношении МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок», в проверяемом периоде, не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3. *Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.*

Нарушения пункта 56 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н., за 2020 год:

- в Разделе 1 «Организационная структура учреждения» не нашла отражения информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения) с указанием их реквизитов;

- в Разделе 2 «Результаты деятельности учреждения» не нашли отражения меры по повышению квалификации и переподготовке специалистов, сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, объемов закупок, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств.

Данные нарушения не повлияли на достоверность годовой бухгалтерской отчетности, однако снизили ее информативность.

Кроме того, установлены неэффективные (безрезультативные) расходы на общую сумму 159,9 тыс. руб., согласно статьи 34 БК РФ, в том числе:

1. Расходы на уплату штрафов в сумме 90,0 тыс. руб., в 2021 году Учреждением уплачен штраф по постановлению Мирowego судьи (городской

округ Керчь РК), за невыполнение Предписания ОНД по г. Керчь УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 22.07.2020 № 39/1/1;

2. Медицинское оборудование на сумму 69,9 тыс. руб. не используется Учреждением, а именно:

- набор пробных очковых линз «АРМЕД» в количестве 1 шт.;
- устройство – спиротест цифровое скринингового определения жизненной силы легких в количестве 1 шт.;
- ингалятор медицинский 1 шт.;
- кровать детская в количестве 2 шт.;
- матрас в количестве 2 шт.

Проведенным анализом, расходов на оплату труда работникам Учреждения установлено, что в 2020 году наибольший удельный вес в общем ФОТ принадлежал прочим работникам - 44,66 %, доля расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала составила 56,37 %. Средняя месячная заработная плата педагогических работников составила – 22 149,81 рублей.

В 2021 году удельный вес расходов на оплату труда педагогических работников составил 45,92 % общего ФОТ. Соответственно, доля расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала составила 54,08 %. Средняя заработная плата педагогических работников составила – 27 152,07 рублей.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Крым от 21.01.2020 № 1218/05/02/2 прогнозные целевые показатели по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы Республики Крым, установленных Указами Президента Российской Федерации на 2020 год, средняя зарплата педагогов дошкольного образования установлена на уровне 26 523,70 рублей. Размер средней заработной платы педагогических работников по Учреждению на 01.01.2021г. составляет 83,51 % целевых показателей по заработной плате на 2020 год.

По данным информации Министерства труда и социальной защиты населения Республики Крым от 21.01.2021 № 919/04.1-09/2 целевые показатели уровня заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений на 2021 год составляет 27 714,00 рублей. Размер средней заработной платы педагогических работников по Учреждению на 01.01.2022г. составляет 97,9 % целевых показателей по заработной плате на 2021 год.

Таким образом, в 2020-2021 годах целевые показатели по заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных учреждений Республики Крым не достигнуты.

В проверяемом периоде не обеспечено выполнение требования пункта 36 Раздела IX «Особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования» Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию

социально-трудовых отношений от 29.12.2020г. протоколом № 13, а именно:

- определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательных учреждений в объеме не более 40 процентов.

При сопоставлении штатного расписания Учреждения и нормативов по определению численности педагогических работников, руководителей, прочих работников дошкольной образовательной организации, разработанных Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым от 06.07.2020 № 1094/01-14/1 установлено наличие 1,42 сверх рекомендованных нормативных ставок в штатном расписании Учреждения по педагогическому, учебно-вспомогательному и обслуживающему персоналу:

- 0,67 ставки старшего воспитателя;
- 0,25 ставки делопроизводителя;
- 0,5 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту.

В то же время, в Учреждении по ряду должностей занижено количество ставок на 4,87 от рекомендованных:

- административно-управленческого персонала на 0,5 ставку (заместитель заведующего – 0,5 ставки);
- учебно-вспомогательного персонала на 2,09 ставки (специалист по кадрам - 0,5 ставки; помощник воспитателя - 1,59 ставки);
- обслуживающего персонала на 2,28 ставки (повар - 1,5 ставки; кастелянша - 0,5 ставки, дворник - 0,28 ставки).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что со стороны руководителя нет контроля:

- за порядком формирования муниципального задания;
- за осуществлением муниципальных закупок;
- за организацией бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- за численностью работников Учреждения и формированием штатного расписания.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем направлено Представление на имя заведующего МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок» для принятия мер.

Учреждением, по итогам 2022 года, финансовые нарушения по данному контрольному мероприятию устранены в полном объеме на сумму 2,78 тыс. руб. – возмещена излишне начисленная заработная плата.

По результатам контрольного мероприятия, в отношении заведующего МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок», возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания). Производство рассмотрено в Мировом суде, сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет составила 10,00 тыс. руб.

Приняты и управленческие решения, по материалам контрольного мероприятия, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо: заведующему хозяйством вынесено замечание.

Информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи, Управлению образования Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки установленных нарушений информация направлена в Прокуратуру города Керчи, которой приняты меры прокурорского реагирования, а именно, на имя заведующего МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок» подготовлено Представление, в части неиспользования закупленного медицинского оборудования.

III. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Межшкольный учебный комбинат «Профцентр» - директор Чжан Е.В. В ходе контрольного мероприятия с 01 июня 2022 года по 30 июня 2022 года: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Керчи Республики Крым «Межшкольный учебный комбинат «Профцентр» за 2020-2021 годы и отчетный период 2022 года» (далее по тексту – Учреждение или МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр»), **выявлено 177 нарушений на общую сумму 4 897,057 тыс. руб.** в том числе:

1. *Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 973,133 тыс. руб.:*

1.1. В нарушение пункта 15 раздела II «Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н; пункта 18 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации города Керчи от 28.12.2017 № 4968/1-п (с изменениями) (далее - Порядок формирования муниципального задания № 4968/1-п от 28.12.2017), Учреждением размещены с нарушением сроков на официальном сайте (www.bus.gov.ru) в информационной сети Интернет:

- отчет о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2021 года от 14.07.2021г. размещен 14.09.2021г.;

- отчет о выполнении муниципального задания за 9 месяцев 2021 года от 12.10.2021г. размещен 18.11.2021г.;

- отчет о выполнении муниципального задания за 2021 года от 20.01.2022г. размещен 31.01.2022г.;

- отчет о выполнении муниципального задания за 1 квартал 2022 года от 15.04.2022г. размещен 30.05.2022г.

1.2. В нарушение пункта 6 статьи 69.2 БК РФ; пункта 51 Порядка формирования муниципального задания № 4968/1-п от 28.12.2017г.,

муниципальное задание за 2021 год по разделу «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (социально-педагогическая), является не выполненным, в связи с отсутствием документов подтверждающих фактический объем оказанной муниципальной услуги.

1.3. В нарушение пункта 4.2 Положение о порядке использования МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр» средств, полученных от оказания платных образовательных услуг и приносящей доход деятельности, утвержденной приказом от 31.08.2017 № 58/1, не оплачены, за счет средств от оказания платных услуг, расходы за потреблённые коммунальные услуги (электроэнергия, водоснабжение и водоотведение, отопление, вывоз ТКО) в размере 13,158 тыс. руб., что повлекло к излишнему расходованию денежных средств Учреждения на оплату коммунальных расходов за счет субсидии на выполнение муниципального задания.

1.4. В нарушение пункта 11 Положения «Об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 (далее – Постановление от 13.10.2008 № 749); пункта 4.3 Положения о служебных командировках, утвержденного приказом от 16.01.2019 № 7 (далее – Положение о служебных командировках), излишне выплачены денежные средства на командировочные расходы (суточные) 5-ти работникам, на общую сумму 0,8 тыс. руб. за время нахождения в командировке на 1 день и выплату суточных превышающих установленный законодательством размер.

1.5. В нарушение статьи 15 Трудового Кодекса Российской Федерации; пункта 3.3 Коллективного договора; пункта 1.9 Положения о системы оплаты труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Керчи Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 09.09.2019 № 2040/1-п (далее – Постановление администрации об оплате труда от 09.09.2019 № 2040/1-п); пунктом 1.9 Положения о системе оплаты труда работников МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр», утвержденного приказом от 13.09.2019 № 93 (далее – Положение об оплате труда от 13.09.2019 № 93), установлен случай установления должностного оклада работнику не в соответствии со штатным расписанием, что привело к неправомерному начислению заработной платы работнику за период с 23.06.2021г. по 31.03.2022г. в размере 1,133 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 0,342 тыс. руб. (30,2 %).

1.6. В нарушение статьи 167 Трудового кодекса Российской Федерации; пункта 9 Постановления от 13.10.2008 № 749; пункта 6.1 Положения о служебных командировках, установлен случай, оплаты труда работнику, находившегося в командировке, не по среднему заработку, что привело к неправомерному начислению заработной платы в размере 0,380 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 0,115 тыс. руб. (30,2 %).

1.7. В нарушение пункта 6.1 Постановления администрации об оплате

труда от 09.09.2019 № 2040/1-п; пункта 6.1 Положения об оплате труда от 13.09.2019 № 93; пункта 3.2 Положения о порядке и условиях начисления дополнительных стимулирующих выплат работникам МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр», утвержденному приказом от 13.09.2019 № 93/1 (далее - Положения о начислении стимулирующих выплат от 13.09.2019 № 93/1), установлены случаи выплаты премии работникам Учреждения без учета приказа директора, что привело к неправомерному начислению 4 работникам стимулирующих выплат в сумме 12,0 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную стимулирующую выплату составили 3,624 тыс. руб. (30,2 %).

Кроме того, несоответствие данных приказов и фактического начисления премий, привело к недополучению финансовых ресурсов 2 работникам в сумме 1,908 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами средств на сумму 0,576 тыс. руб. (30,2 %).

1.8. В нарушение пунктов 2.14, 2.16 Положения о начислении стимулирующих выплат от 13.09.2019 № 93/1 распределение стимулирующей части фонда оплаты труда производится без обоснования расчетов по баллам, а именно:

- в протоколах заседании комиссии по распределению дополнительных стимулирующих выплат и премий отсутствуют баллы по утвержденным показателям;
- в протоколах установлены выплаты в абсолютном размере;
- оценочные листы к проверке не предоставлены;
- механизм пересчета баллов в денежное выражение не установлен на уровне Учреждения.

1.9. В нарушении пункта 7.2 Постановления администрации об оплате труда от 09.09.2019 № 2040/1-п; пункта 7.2 Положения об оплате труда от 13.09.2019 № 93, в соответствии с которыми: материальная помощь на оздоровление в размере одного оклада (должностного оклада), ставки заработной платы (тарифной ставки) выплачивается работникам 1 раз в календарном году при уходе в ежегодный оплачиваемый отпуск, в период с 01.01.2020г. по 31.12.2021г. за счет средств бюджета муниципального образования, не выплачивалась ежегодная материальная помощь на оздоровление работникам Учреждения, в то время как, ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты сотрудникам. Что привело к недополучению финансовых ресурсов работниками Учреждения в 2020 году в размере 302,755 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами средств на сумму 91,432 тыс. руб. (30,2 %).

В 2021 году привело к недополучению финансовых ресурсов работниками Учреждения в размере 325,828 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами средств на сумму 98,400 тыс. руб. (30,2 %).

1.10. В нарушение пункта 7.1 Постановления администрации об оплате труда от 09.09.2019 № 2040/1-п; пункта 7.1 Положения об оплате труда от 13.09.2019 № 93, в проверяемом периоде МБОУ г. Керчи РУ «МУК «Профцентр» неправомерно выплачена материальная помощь на решение социально-бытовых проблем за счет средств от оказания платных

услуг в семи случаях на общую сумму 86,668 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную материальную помощь составили 26,174 тыс. руб. (30,2 %).

1.11. В нарушение статей 282, 285 Трудового кодекса Российской Федерации, в 11 случаях необоснованно начислена и выплачена заработная плата, за фактически неотработанное время, 3-м внешним совместителям во время нахождения на больничном листе, в отпуске по основному месту работы на общую сумму 6,023 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 1,819 тыс. руб. (30,2%);

2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

2.1. Открытый конкурс в электронной форме «Оказание услуг физической охраны административного здания, помещений и прилегающей территории МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр» (извещение в ЕИС № 037530016222000001). Муниципальный контракт № 24 от 25.02.2020г. с Обществом с ограниченной ответственностью.

2.1.1. В нарушение части 13, статьи 34 Закона № 44-ФЗ размещенный с конкурсной документацией проект контракта не содержит обязанность заказчика проводить экспертизу оказанных услуг.

2.1.2. В нарушение части 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ проект контракта не содержит положений об обеспечении контракта.

2.1.3. В нарушение части 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта не закреплены положения об освобождении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных и некоммерческих организаций от предоставления обеспечения контракта.

2.1.4. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ копия подписанного муниципального контракта № 24 от 25.02.2020г. своевременно не размещена в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта (регламентированная дата размещения 03.03.2020г., фактическая дата размещения 19.03.2020г.).

По вышеуказанным фактам вынесено два Постановления ФАС по РК и городу Севастополю от 29.05.2020г. о назначении административного наказания директору Учреждения по делу об административном правонарушении и назначены наказания, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (Утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд), частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации (сведений) и/или документов, подлежащих обязательному включению в реестр контрактов).

2.1.5. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта № 24 от 25.02.2020г., документы о выполненной работе (оказанной услуге), несвоевременно размещена в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней с даты оплаты, выполненной работы, оказанной

услуги. Информация об оплате контракта не размещена в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС.

2.2. Открытый конкурс в электронной форме на оказание комплекса охранных услуг объектов с массовым пребыванием людей МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр» (извещение № 037530016222200002). Муниципальный контракт № 27 от 21.02.2022г. с обществом с ограниченной ответственностью.

2.2.1. В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) не применен Порядок определения НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденный Приказом Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации № 45 от 15.02.2021г.

По данному факту вынесено Представление Прокуратурой города Керчи Республики Крым от 06.06.2022г. об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.3. В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ Управлением образования Администрации города Керчи Республики Крым в отношении Учреждения в проверяемом периоде не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3. Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 3 923,924 тыс. руб.:

3.1. В нарушение статей 5, 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закона № 402-ФЗ); пунктов 36, 70 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н), Учреждением не ведется учет операций по счету 103 00 000 «Непроизводственные активы»: отсутствует учет земельных участков.

3.2. В нарушение пункта 14 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н), занижены активы на сумму 3 849,798 тыс. руб. по ф.0503730 «Баланс» на 01.01.2021г. по строке 070 «Непроизводственные активы». В ф.0503730 «Баланс» на 01.01.2021г. в графе 6 «Итого» на начало года и в графе 10 «Итого» на конец года по строке «Непроизводственные активы (0103) показатель отсутствует, отражено «0,00». Искажение показателей отчетности составило в суммовом выражении - 3 849,798 тыс. руб., в процентном отношении - 100,0 %.

3.3. В нарушение статьи 10 Закон № 402-ФЗ; пункта 11 Инструкции № 157н; пункта 6.7 Учетной политики Учреждения, регистры бюджетного

учета (журналы операций) не заполняются и не распечатываются ежеквартально.

3.4. В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н; пункта 302.1 Инструкции № 157н; пункта 3.13.1 Учетной политики Учреждения, установлено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (информации об обязательствах), выразившиеся в искажение показателя:

3.4.1. По ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на 01.01.2021г. (раздел 1 «Сведения о кредиторской задолженности» годовой бюджетной отчетности, графа 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего»), выраженного в денежном измерении, более чем на 10 %, а именно:

- по счету 401 60 211 «Резерв на оплату отпусков» на 8,730 тыс. руб. или на 36,8 %;

- по счету 401 60 213 «Резерв на оплату страховых взносов» на 2,666 тыс. руб. или на 37,2 %;

3.4.2. По ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на 01.01.2022г. (раздел 1 «Сведения о кредиторской задолженности» годовой бюджетной отчетности, графа 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего»), выраженного в денежном измерении, более чем на 10 %, а именно:

- по счету 401 60 211 «Резерв на оплату отпусков» на 14,497 тыс. руб. или на 59,2 %;

- по счету 401 60 213 «Резерв на оплату страховых взносов» на 4,378 тыс. руб. или на 59,2 %.

3.5. В нарушение пункта 69 Инструкции 33н; пункта 259 Инструкции № 157н, в Разделе 1 «Сведения о дебиторской задолженности» ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (субсидии на выполнение муниципального задания) на 01.01.2022г. в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» по счету 430 31 200 0 «Расчеты по налогу на имущество организаций» не отражены данные о дебиторской задолженности в сумме 43,855 тыс. руб. В указанной графе данные по счету отсутствуют. Искажение показателя отчетности составило в суммовом выражении - 43,855 тыс. руб., в процентном отношении - 100,0 %.

Кроме того, *установлены неэффективные (безрезультативные) расходы на общую сумму 335,105 тыс. руб.*, согласно статьи 34, статьи 162 БК РФ, в том числе:

1. Основные средства балансовой стоимостью 95,812 тыс. руб. находятся в неисправном состоянии и не используются Учреждением:

- автомобиль ЗАЗ-1102, дата изготовления 01.01.1993г. (разукомплектован), без государственного номера, балансовой стоимостью 44,502 тыс. руб.;

- автомобиль ИЖ 2715, дата изготовления 01.01.1994г. (разукомплектован), государственный номер Б740ВО 82, балансовой стоимостью 37,825 тыс. руб.;

- машинки швейные в количестве 26 штук балансовой стоимостью

6,486 тыс. руб.;

- уничтожитель Fellowes H-8C балансовой стоимостью 6,999 тыс. руб.

2. Расходы на оказание комплекса юридических, консультационных и иных услуг в судах Российской Федерации и иных органов власти, организаций и учреждений в размере 80,0 тыс. руб., при этом экономическая выгода Учреждения от полученных услуг отсутствует. *(Учреждение нанимало адвоката (юриста) и судилось с уволенным сотрудником, суды проиграны).*

3. Расходы Учреждения на уплату штрафов, пени, госпошлин, компенсаций в размере 159,293 тыс. руб. по требованиям и решениям суда, ИФНС № 7, отделения ПФР по РК.

Проведенным анализом, расходов на оплату труда работникам Учреждения установлено, что средняя месячная заработная плата педагогических работников в 2020 году составила 25 593,20 рублей, в 2021 году – 28 461,76 рублей.

По состоянию на 01.01.2022г. удельный вес расходов на оплату труда педагогических работников составил 32,2 % общего ФОТ. Соответственно, доля расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала составила 67,8 %.

Учитывая, что средняя заработная плата педагога по Республике Крым, согласно данным Росстата по итогам 2021 года составила 33 060,00 рублей, размер средней заработной платы педагогических работников по Учреждению на 01.01.2022г. составляет 86,1 % среднестатистической по региону за 2021 год.

Таким образом, в 2021 году не обеспечено выполнение пункта 36 Раздела IX Особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений № 13 от 29.12.2020г., а именно: определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательных учреждений в объеме не более 40 процентов.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия, сделала вывод, что со стороны руководителя учреждения осуществляется недостаточный контроль:

- за порядком формирования и исполнения муниципального задания;
- за использованием фонда оплаты труда;
- за осуществлением муниципальных закупок;
- за ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем направлено Представление на имя директора МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр» для принятия мер.

Учреждением, по итогам контрольного мероприятия 2022 года, устранено

54 нарушения на общую сумму **3 891,676** тыс. руб. в т.ч.:

- восстановлены в бухгалтерском учете земельные участки на сумму 3 849,798 тыс. руб.;
- возвращена субсидия необоснованно потраченная на коммунальные платежи в сумме 13,158 тыс. руб.;
- возмещены излишне выплаченные суточные в сумме 0,8 тыс. руб.;
- возмещена излишне начисленная заработная плата в сумме 25,436 тыс. руб.;
- доначислена заработная плата на сумму 2,484 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия возбуждено 2 дела об административном правонарушении:

- по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания), в отношении директора МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр»;
- по статье 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к ее составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности), в отношении главного бухгалтера МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр».

Оба производства рассмотрены Мировым судьей, сумма штрафа назначенного и поступившего в бюджет составила 25,00 тыс. руб., (соответственно: директор - 10,00 тыс. руб., гл.бухгалтер - 15,00 тыс. руб.).

К дисциплинарной ответственности, с вынесением замечания, привлечены 2 должностных лица: главный бухгалтер и специалист по закупкам.

О фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена информация в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи, в Управление образования Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки, установленных нарушений, информация направлена в Прокуратуру города Керчи. В связи с принятием мер реагирования Контрольно-счетной комиссией, меры прокурорского реагирования не применялись.

IV. «Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» - директор Осауленко С.С. В ходе контрольного мероприятия с 01 июля 2022 года по 18 августа 2022 года: «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым муниципальному унитарному предприятию муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» и по вопросам полноты начисления, перечисления части прибыли подлежащей уплате в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год и отчетный период 2022 года» (далее – МУП МОГОК РК «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ», предприятие или Получатель субсидии), **выявлено нарушений на общую сумму 10 144,52 тыс. руб.**, в том числе:

1. *Нарушения в ходе исполнения бюджета на сумму*

8 837,36 тыс. руб.:

В нарушение статьи 78 БК РФ; Порядка предоставления субсидии муниципальному унитарному предприятию муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» на возмещение затрат на непредвиденные расходы, связанные с проведением неотложных аварийно – восстановительных работ по расчистке территории с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в результате обильного выпадения осадков и подтопления территорий, за счет средств резервного фонда Администрации города Керчи Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 23.12.2021 № 1952/1-п (далее – Порядок); Соглашения «О предоставлении субсидий, предоставляемых из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, на возмещение затрат на непредвиденные расходы, связанные с проведением неотложных аварийно-восстановительных работ по расчистке территории с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в результате обильного выпадения осадков и подтопления территорий» от 24.12.2021 № 5 (далее – Соглашение), Субсидия в сумме 8 837,36 тыс. руб. получена и израсходована с нарушением условий, целей и требований Порядка и Соглашения, а именно:

- в нарушение подпункта «г» пункта 2.1 Порядка, с предприятием, на 01.12.2021г. заключен Муниципальный контракт № 50-ЭА от 10.09.2021г. на сумму 2 160,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета на выполнение аналогичной цели (ликвидации несанкционированных свалок), указанной в пункте 1.2 Порядка;

- в нарушение Приложения 1 к Порядку, Заявления о предоставлении субсидии, у предприятия на 01.12.2021г. имеется просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед муниципальным образованием городской округ Керчь Республики Крым, а именно, часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащая перечислению в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в сумме 9 939,99 тыс. руб.;

- в нарушение подпункта «з» пункта 2.2 Порядка, не предоставлены документы об отсутствии сведений о дисквалифицированных: руководителе; членах коллегиального исполнительного органа; лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа или главном бухгалтере получателя субсидии в реестре дисквалифицированных лиц;

- в нарушение пункта 1.2 Порядка, Приложения 1 к Соглашению, Справки-расчета, пункта 3.1.1 Соглашения, предприятием осуществлены расходы (по вывозу мусора) за счет средств Субсидии на цели не предусмотренные Порядком и Соглашением на сумму 1 820,24 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 3.1.2 Соглашения, предприятием для выполнения

работ для очистки ливневой канализации привлекалась техника сторонней организации;

- в нарушение пункта 3 Порядка Получателем субсидии отчетность составлена с нарушением требований Порядка.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка, при установлении факта предоставления, Получателем субсидии, недостоверных сведений содержащихся в документах: Приложение 1 к Соглашению Справка-расчет; Приложение 1 к Порядку Заявление о предоставлении субсидии; ф. № КС-3 № 1 от 24.12.2021, ф. № КС-2 № 1 от 24.12.2021 (ливневка) на сумму 567,76 тыс. руб., Отчет и при непредставлении отчетности согласно условиям заключенного соглашения, пунктом 3.1.7 Соглашения, в случае установления по итогам проверок проведенных органами муниципального финансового контроля городского округа фактов нарушений целей и условий, определенных Порядком и Соглашением, Субсидия в сумме 8 837,36 тыс. руб. подлежит возврату в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым;

2. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на общую сумму 1 307,16 тыс. руб.:

- в нарушение пункта 7 Порядка определения размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих перечислению в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного решением 8 сессии Керченского городского совета от 28.11.2014 № 79-1/14 пеня за несвоевременное перечисление части прибыли в бюджет муниципального образования города Керчи Республики Крым за период с 01.01.2021г. по 30.06.2022г. составляет 1 307,16 тыс. руб.

По состоянию на 30.06.2022г., задолженность по перечислению части прибыли предприятия, отраженная в акте Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым от 10.02.2021г. № 2-КСК/к (далее – акт КСК), с учетом корректировки суммы задолженности в проверяемом периоде (на сумму 262,02 тыс. руб.), в общей сумме 8 235,51 тыс. руб., в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым не перечислена.

Сумма пени за несвоевременное перечисление части прибыли в бюджет на основании акта КСК составляет 299,6 тыс. руб. По состоянию на 30.06.2022г. сумма пени предприятием к учету не принята и не перечислена в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

Проведенным анализом отдельных показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятия установлено:

- по итогам 2021 года плановый показатель по доходам не достигнут на 2,3 %, однако, расходы превысили показатель, установленный планом ФХД, на 8,1 %, что соответственно отрицательно повлияло на финансовый результат предприятия – получение прибыли;

- по итогам за 1 квартал 2022 года плановый показатель по доходам не достигнут на 24,6 %, расходы превысили показатель, установленный планом

ФХД, на 8,1 %, что соответственно отрицательно повлияло на финансовый результат предприятия – получение прибыли;

- по итогам за 1 полугодие 2022 года плановый показатель по доходам не достигнут на 19,8 %, расходы превысили показатель, установленный планом ФХД, на 2,0 %, что соответственно отрицательно повлияло на финансовый результат предприятия – получение прибыли.

Таким образом, предприятием не выполнены планы ФХД за 2021 год, 1 квартал 2022 года и 1 полугодие 2022 года в связи с недостижением ожидаемых финансовых результатов.

Плановые показатели по прибыли не достигнуты в проверяемом периоде:

- в 2021 году при плановом показателе 209,3 тыс. руб. чистой прибыли - убыток составил 33 148,0 тыс. руб.;

- за 1 квартал 2022 года при плановом показателе 1,0 тыс. руб. чистой прибыли - убыток составил 17 890,0 тыс. руб.;

- за 1 полугодие 2022 года при плановом показателе 2,0 тыс. руб. чистой прибыли - убыток составил 32 147,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что на предприятии:

1. Отсутствует контроль со стороны руководителя за соблюдением условий, целей и требований действующего законодательства о предоставлении предприятию субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

2. Недостаточный контроль со стороны руководителя и Учредителя за полнотой и своевременностью уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих перечислению в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

3. Необходимо усилить контроль за соблюдением порядка: «Порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 14.12.2016 № 4097/1-п.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной комиссией направлено Представление на имя директора МУП МОГОК РК «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» для принятия мер, а именно:

- субсидию в сумме 8 837,36 тыс. руб. вернуть в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

-принять к учету и перечислить в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым пеню за несвоевременное перечисление части прибыли в бюджет за период с 01.01.2021г. по 30.06.2022г. в сумме 1 307,16 тыс. руб.

Направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия в Керченский городской совет, Главе

Администрации города Керчи Республики Крым и Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым и Прокуратурой города Керчи, и в целях правовой оценки, установленных нарушений, информация, о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия и материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру г. Керчи. Актов прокурорского реагирования не применялось.

V. Муниципальное казенное учреждение «Дирекция по комплексному техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления» (далее – МКУ «ДКТОД ОМС») начальник – Горный И.А. В ходе контрольного мероприятия: с 15 августа 2022 года по 23 сентября 2022 года: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения «Дирекция по комплексному техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления» за 2020-2021 годы и отчетный период 2022 года», **выявлено 19 нарушений на общую сумму 2 614,657 тыс. руб.** в том числе:

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 2 547,449 тыс. руб.:

1.1. В нарушение пункта 6.3 Положения об условиях оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Дирекция по комплексному техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 03.10.2019 № 2293/1-п; пункта 2 распоряжения Администрации города Керчи Республики Крым от 05.02.2021 № 50/2-р; начальнику Учреждения излишне начислена и выплачена денежная компенсация за неиспользованные 7 дней ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 15,813 тыс. руб. Начисления на излишне начисленную денежную компенсацию составили 4,775 тыс. руб. (30,2%).

1.2. В нарушение пункта 1 статьи 219 БК РФ; пункта 8 раздела II Порядка учета, Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного приказом финансового управления Администрации города Керчи Республики Крым от 29.12.2018 № 85; сведения о бюджетном обязательстве № 0000-000128 от 16.10.2020г. (учетный номер бюджетного обязательства – 3532116220750000367), возникшем по муниципальному контракту № МК-6/2020 от 11.09.2020г. на общую сумму 2 497,825 тыс. руб., направлены в УФК по РК с нарушением установленного срока, а именно 16.10.2020г.

1.3. Установлено необоснованное списание бензина на общую сумму 9,137 тыс. руб., в т.ч.:

- заправка автомобиля бензином, за рамками продолжительности рабочего

времени на сумму 8,732 тыс. руб.;

- в результате завышения километража в путевых листах на сумму 0,405 тыс. руб.

1.4. В нарушение Положения по нормам расхода ГСМ для автотранспортных средств, утвержденного приказом Учреждения от 27.12.2017 № 27-АХ (далее - Положение по нормам расхода ГСМ от 27.12.2017г.), за рамками продолжительности рабочего времени произведены необоснованные расходы на техническое обслуживание автомобиля в размере 9,381 тыс. руб.

1.5. В нарушение Положения по нормам расхода ГСМ от 27.12.2017г. установлена необоснованная замена масла моторного в 2021 году на общую сумму 10,518 тыс. руб.

2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

2.1. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта (документ о выполненной работе (оказанной услуге)), не размещена в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней с даты оплаты, выполненной работы (оказанной услуги), а именно:

1. По муниципальному контракту № МК-1/2021 от 01.02.2021г. на услуги охраны, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью, несвоевременно размещен документ об оказанной услуге по контракту на официальном сайте ЕИС:

- акт оказанных услуг № 261 от 30.04.2021г. на сумму 167 717,14 руб. - дата размещения на сайте www.zakupki.gov.ru 18.05.2021г.;

2. По муниципальному контракту № 1889 от 14.01.2022г. на оказание услуг по передаче электроэнергии, заключенного с ГУП РК «КРЫМЭНЕРГО», несвоевременно размещена информация об оплате контракта в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС:

- платежное поручение № 353202 от 24.03.2022г. на сумму 75 675,07 руб. - дата размещения на сайте www.zakupki.gov.ru 15.04.2022г.

2.2. В нарушение статьи 19 Закона № 44-ФЗ; пункта 18 Перечня нормативных затрат на обеспечение функций Администрации города Керчи Республики Крым и подведомственных ей учреждений, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 15.05.2018 № 1103/1-п; Учреждением не применены требования нормативных затрат при осуществлении поставок двух кассетных кондиционеров (сплит-систем) по муниципальному контракту № МК-7/2021 от 07.06.2021г., заключенному с Индивидуальным предпринимателем;

3. Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 67,208 тыс. руб.:

3.1. В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ); пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и

финансовых обязательств (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49); в МКУ «ДКТОД ОМС» не проводилась обязательная инвентаризация при смене руководителя (материально-ответственного лица) в январе 2020 года.

3.2. В нарушение статьи 8 Закона № 402-ФЗ; пункта 7 «Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н; учетная политика Учреждения сформирована без учета особенностей деятельности, выполняемых полномочий (функций), иных нормативных актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета.

3.3. В нарушение пунктов 152, 158 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности, об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации № 191н от 28.12.2010г., в «Пояснительной записке» (ф.0503160) на 01.01.2022г. искажена информация в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», а именно не отражена информация, характеризующая результаты, проведенной, в целях составления годовой отчетности, инвентаризации имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности, в части выявленных расхождений в размере 67,208 тыс. руб., отсутствует Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации».

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что на предприятии недостаточный контроль со стороны руководителя:

- за использованием фонда оплаты труда;
- за расходами на содержание и эксплуатацию транспорта;
- за осуществлением муниципальных закупок;
- за ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной комиссией направлено Представление на имя начальника МКУ «ДКТОД ОМС» для принятия мер.

Учреждением, по итогам 2022 года, устранено финансовых нарушений по данному контрольному мероприятию на сумму 23,699 тыс. руб., в т.ч.:

- возмещена излишне начисленная заработная плата в сумме 20,588 тыс. руб.;
- возмещен необоснованно списанный бензин на сумму 3,111 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности) в отношении главного бухгалтера МКУ «ДКТОД ОМС». Производство рассмотрено в Мировом суде, сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет составила 15,00 тыс. руб.

Приняты и управленческие решения, по материалам контрольного мероприятия, к дисциплинарной ответственности с вынесением замечания привлечено 5 должностных лиц: главный бухгалтер, заместитель главного

бухгалтера, начальник отдела материально-технического и транспортного обеспечения, 2 водителя автомобилей.

Направлена информация, о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки установленных нарушений информация, о фактах нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Прокуратуру города Керчи. В результате принятых мер реагирования Контрольно-счетной комиссией, меры Прокурорского реагирования не применялись.

VI. «Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым» - начальник – Поливанов С.Л. В ходе контрольного мероприятия с 23 ноября по 24 ноября 2022 года: «Проверка своевременности направления Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым сведения о бюджетном обязательстве от 05.09.2022 № 323/4 (учетный номер бюджетного обязательства - 353J041022750000641) по муниципальному контракту от 27.06.2022 № 52-ЕП», установлено следующее: в 2022 году Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства, именуемый в дальнейшем «Заказчик», в лице начальника с одной стороны, и Обществом с ограниченной ответственностью, именуемое в дальнейшем «Подрядчик», в лице директора, на основании части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключили муниципальный контракт (далее – Контракт) на выполнение работ по объекту «Рекультивация полигона ТКО (твердых коммунальных отходов) г. Керчь Республика Крым» от 27.06.2022 № 52-ЕП, а также дополнительные соглашения к Контракту от 08.07.2022 № 1; от 08.07.2022 № 2; от 26.08.2022 № 3.

Содержание и объем работ, технические и иные требования к работам по Контракту определены в приложении № 1 «Техническое задание» к Контракту.

Цена Контракта определена в приложении № 2 «Спецификация» к Контракту и составляет 658 910 644,83 руб., в т.ч. НДС (20%) 109 818 440,81 руб.

Согласно пункту 5 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, утвержденного приказом Финансового управления Администрации города Керчи Республики Крым от 29.12.2020 № 107 (с изменениями), (далее - Порядок № 107), сведения о бюджетном обязательстве и сведения о денежном обязательстве формируются на основании документов, предусмотренных в графах 2 и 3 Перечня документов, на основании которых

возникают бюджетные обязательства, и документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, согласно приложению № 3 к Порядку № 107 (далее - Перечень).

Согласно Перечню, документами, на основании которых, возникает бюджетное обязательство получателя бюджетных средств, является:

- муниципальный контракт (договор) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, сведения о котором подлежат включению в реестр контрактов.

В соответствии с абзацем «б» пункта 8 Порядка № 107 сведения о бюджетных обязательствах формируются получателем бюджетных средств (Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства) в части принятых бюджетных обязательств, возникших на основании документов-оснований, предусмотренных:

- пунктом 1 графы 2 Перечня - не позднее трех рабочих дней, следующих за днем формирования УФК по Республике Крым реестровой записи в реестре контрактов по муниципальным контрактам, сведения о которых подлежат включению в реестр муниципальных контрактов.

Согласно данным, с официального сайта www.zakupki.gov.ru, информация о заключенном Контракте размещена в единой информационной системе в сфере закупок, в реестре контрактов 04.07.2022г. (уникальный номер реестровой записи в реестре контрактов 3911102850522000058).

Проверкой своевременности направления Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства сведений о принятых бюджетных обязательствах (код формы по ОКУД 0506101) в орган Федерального казначейства установлено, что в нарушение абзаца «б» пункта 8 Порядка № 107, Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства сведения о бюджетном обязательстве от 05.09.2022 № 323/4 (учетный номер бюджетного обязательства - 353J041022750000641) по муниципальному контракту от 27.06.2022 № 52-ЕП на сумму 658 910 644,83 руб., направлены по истечению трех рабочих дней со дня формирования УФК по Республике Крым реестровой записи в реестре контрактов по муниципальным контрактам, что в целом привело к нарушению более чем на десять рабочих дней, установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что на предприятии отсутствует контроль руководителя за своевременным направлением сведений о принятых бюджетных обязательствах в орган Федерального казначейства.

Пояснения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия, на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной комиссией направлено Представление на имя начальника Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства для принятия мер.

Составлен протокол об административном правонарушении на начальника отдела бухгалтерского учета управления по обеспечению деятельности Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства по части 3 статьи 15.15.7 КоАП РФ (нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств, либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство). Производство рассмотрено в Мировом суде, сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет составила 10,00 тыс. руб.

Направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи Республики Крым.

В целях правовой оценки установленных нарушений информация, о фактах нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Прокуратуру города Керчи.

VII. Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Дирекция по регулированию сферы потребительских услуг» (далее – МУП МОГОК РК «ДРСПУ», предприятие) - директор Цаповский Е.В. В ходе контрольного мероприятия с 26 апреля 2022 года по 03 июня 2022 года: «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления МУП МОГОК РК «Дирекция по регулированию сферы потребительских услуг» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым; законности и эффективности использования муниципального имущества за 2020 - 2021 годы и отчетный период 2022 года», **выявлены 74 нарушения на общую сумму 20 937,09 тыс. руб.,** в т.ч.:

1. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на общую сумму 20 937,09 тыс. руб.:

1.1. В нарушение требований пункта 7 статьи 3, пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее – Закон № 271-ФЗ), в соответствии с которыми, рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном порядке и которому принадлежат объекты недвижимости, расположенные на территории, на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации, организация МУП МОГОК РК «ДРСПУ» рынков по ул. Ворошилова, 4, ул. Горького, 17а, ул. Цибизова, 6, ул. Сморжевского, 1а, ул. Островского, в проверяемом периоде осуществлялась в отсутствие разрешения, выданного в установленном порядке органом местного самоуправления.

Таким образом, общая сумма поступлений, за предоставление торговых мест, расположенных по ул. Ворошилова, 4, ул. Горького, 17а, ул. Цибизова, 6,

ул. Сморжевского, 1а, ул. Островского, деятельность которых осуществлялась в нарушение требований пункта 7 статьи 3, пункта 3 статьи 4 Закона № 271-ФЗ (в отсутствие выданного в установленном порядке разрешения на организацию рынков), составила 20 394,39 тыс. руб.

1.2. В нарушение постановлений Администрации города Керчи Республики Крым от 30.04.2021 № 683/1-п, от 13.05.2021 № 711/1-п, от 27.05.2021 № 817/1-п, от 11.06.2021 № 899/1-п в 2021 году предприятием (организатором ярмарки):

- не утверждены планы мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней;

- не опубликована на официальном сайте МУП МОГОК РК «ДРСПУ» информация о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней;

- не утверждена схема размещения участников ярмарки.

1.3. В нарушение статьи 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ; постановления Совета Министров Республики Крым «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Республики Крым» от 18.12.2014 № 532; постановления Администрации города Керчи Республики Крым «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» от 01.06.2020 № 1359/1п (с изменениями); приказа предприятия от 12.04.2019 № 82, в проверяемом периоде организатором ярмарки, а именно начальником отдела по управлению парком культуры и отдыха (ответственным лицом):

- не велась регистрация Заявлений и Журнал регистрации Заявлений;

- договора не согласовывались с экономистом и юридическим отделом предприятия;

- акты приема передачи торгового места к договорам отсутствуют.

1.4. В нарушение Приложения № 2 к приказу от 12.04.2019 № 82 «Методика установления размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, передвижных аттракционов, развлекательного оборудования, услуг проката на ярмарке — территория городской Набережной — Парк Культуры и Отдыха» в результате занижения размера платы МУП МОГОК РК «ДРСПУ» недополучено доходов на общую сумму 516,3 тыс. руб., в том числе в 2020 году на сумму 108,42 тыс. руб., в 2021 году на сумму 407,88 тыс. руб.

Ответственным исполнителем по расчету размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, передвижных аттракционов, развлекательного оборудования, услуг проката на ярмарке являлся начальник отдела по управлению парком культуры и отдыха, на момент проверки уволена.

Данное нарушение свидетельствует об отсутствии контроля за организацией деятельности ярмарок, чем нарушен пункт 5.2 постановления

Администрации города Керчи Республики Крым «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» от 01.06.2020 № 1359/1п (с изменениями).

1.5. В нарушение требований части 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; пункта 3.5 Устава предприятия; пункта 4.1 Порядка предоставления в аренду имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного решением 57 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 24.11.2016 № 983-1/16, предприятием сдано в аренду имущество, расположенное по адресу ул. Свердлова 5, городской парк культуры аллея № 1, без согласования с собственником (договор аренды № 144 от 01.07.2021, дополнительное соглашение от 24.09.2021г. с Индивидуальным предпринимателем). В результате неправомерных действий предприятием получен доход в размере 19,5 тыс. руб.

1.6. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, предприятием не зарегистрировано в установленном порядке право хозяйственного ведения на имущество в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним:

1.6.1. Филиал Центрального рынка Керченского горкоопрынка, расположенный по адресу: г. Керчь, ул. Островского;

1.6.2. Имущество, расположенное по адресу: г. Керчь, ул. Чернявского, 2а, служебное помещение (литера Г) площадью 27,0 кв.м;

1.6.3. Имущество торгового комплекса, расположенное по адресу: г. Керчь, ул. Ульяновых, 20/46-48, уборная (литера К);

1.6.4. Имущество торгового комплекса, расположенное по адресу: г. Керчь, ул. Мирошника, 28-30, трансформаторная (литера Н), мастерская (литера С) площадью 48,8 кв. м, сарай (литера Э) площадью 30,0 кв.м.

Решения о передаче земельного участка по ул. Островского в аренду Администрацией города Керчи Республики Крым не принималось, договор аренды на земельный участок с МУП МОГОК РК «ДРСПУ» не заключался.

По состоянию на 09.03.2022г., на дату акта приема передачи земельного участка предприятием Администрации города Керчи Республики Крым, право хозяйственного ведения в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, на земельный участок Парка культуры и отдыха по ул. Свердлова, предприятием, в установленном порядке, не зарегистрировано, договор аренды на земельный участок с МУП МОГОК РК «ДРСПУ» не заключался.

1.7. По результатам инвентаризации выявлена недостача бензокосы Fubag FTR 33 R – 1 шт., на сумму 6,9 тыс. руб.

Проведенным анализом отдельных показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятия установлено:

- по итогам 2020 года плановый показатель по доходам не достигнут на

1,4 %, однако расходы превысили показатель установленный планом ФХД на 15,2 %, что соответственно отрицательно повлияло на финансовый результат предприятия – получение прибыли;

- по итогам 2021 года плановый показатель по доходам не достигнут на 11,6 %, в то время как расходы меньше показателя установленного планом ФХД на 4,1 %, что соответственно отрицательно повлияло на финансовый результат предприятия – получение прибыли.

Таким образом, предприятием не выполнены планы ФХД за 2020 и 2021 годы в связи с недостижением ожидаемых финансовых результатов.

Плановые показатели по прибыли не достигнуты в проверяемом периоде:

- в 2020 году при плановом показателе 141,3 тыс. руб. чистой прибыли - убыток составил 20 082,0 тыс. руб.;

- в 2021 году при плановом показателе 3 617,2 тыс. руб. чистой прибыли - убыток составил 7 187,0 тыс. руб.

Кроме того, сверкой отчета о выполнении плана ФХД за 2021 год с данными бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, установлено, что в отчете о выполнении плана ФХД за 2021 год (в разделах 2, 5) не отражено фактическое исполнение показателей финансово-экономической деятельности с учетом корректировки бухгалтерской (финансовой отчетности) за 2020 год.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что на предприятии недостаточный контроль со стороны руководителя за сохранностью муниципального имущества.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем направлено Представление на имя директора МУП МОГОК РК «ДРСПУ» для принятия мер. Во исполнение Представления и устранения финансовых нарушений, на конец отчетного года, возмещена недостача имущества в сумме 6,9 тыс. руб.,

Направлена информация, о фактах выявленных нарушений, в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи.

Подготовлена и направлена информация, о фактах нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия, на обращение гр. Богдан О.В., и в Счетную палату Республики Крым.

В целях правовой оценки установленных нарушений информация, о фактах нарушений выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Прокуратуру города Керчи.

Экспертно-аналитическая деятельность

С целью реализации установленных полномочий, Контрольно-счетной комиссией в отчетном периоде проведен полный комплекс экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, включающему в себя:

- внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета муниципального

- образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год;
- проверку достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
 - оперативный контроль исполнения бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2022 года;
 - экспертизу проектов решения Керченского городского совета «О внесении изменений в решение 63 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 24.12.2021 № 576-2/21 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
 - экспертизу проектов решения Керченского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первое, второе чтение);
 - финансово-экономическую экспертизу проектов нормативных правовых актов органов власти муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования.

I. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

Бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2021 год утвержден решением 38 сессии Керченского городского совета 2 созыва от 28.12.2020 № 332-2/20 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Общий объем доходов бюджета на 2021 год утвержден в сумме 2 754 537,3 тыс. руб., расходы определены в объеме доходов. Бюджет - бездефицитный.

В 2021 году в процессе исполнения бюджета 11 раз вносились изменения в бюджет муниципального образования решениями сессий городского совета. Внесенные изменения касались уточнения плановых показателей доходов, расходов и дефицита бюджета города, текстовых статей. С учетом внесенных изменений утвержденные параметры бюджета муниципального образования составили: по доходам - 4 156 065,6 тыс. руб., по расходам - 4 218 974,2 тыс. руб., дефицит – 142 463,4 тыс. руб.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год:

- доходная часть исполнена на 92,0 % от годовых плановых показателей;
- расходная часть исполнена на 89,7 % соответственно;
- бюджет исполнен с профицитом в сумме 39 236,6 тыс. руб.

Анализ доходной части бюджета показал, что по сравнению с 2020 годом, в 2021 году утвержденные плановые назначения по собственным поступлениям увеличились на 151 522,0 тыс. руб. или на 17,5 %. Исполнение собственных поступлений также увеличилось на 186 901,7 тыс. руб. или на 19,3 %.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов за 2021 год, по

сравнению с 2020 годом снизилась на 3,1 пункта.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации расходов показал, что практически в полном объеме исполнены расходы по всем отраслевым разделам, за исключением раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение расходов составило 65,5 %).

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета за 2021 год, как и в 2020 году, принадлежит расходам по отрасли «Образование» (43,2 %).

В рамках подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год Контрольно-счетной комиссией проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год».

Проверка годовой бюджетной отчетности проводилась у следующих главных администраторов бюджетных средств:

1. Администрация города Керчи Республики Крым
2. Управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города Керчи Республики Крым.

3. Управление культуры Администрации города Керчи Республики Крым.

А также, проведена проверка, годовой бюджетной отчетности:

4. Подведомственного учреждения Администрации города Керчи Республики Крым: Муниципальное бюджетное учреждение города Керчи Республики Крым «Спортивная школа «Грифон»;

5. Подведомственного учреждения Управления культуры Администрации города Керчи Республики Крым: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1» города Керчи Республики Крым.

По результатам проведенной внешней проверки годовая бюджетная отчетность главных администраторов признана достоверной в части кассового исполнения бюджета; получателей бюджетных средств в части кассового исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности.

При проведении внешней проверки главных администраторов бюджетных средств, получателей бюджетных средств установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности (нарушение пунктов 152, 158, 167, 170.1 Инструкции № 191н; пунктов 56, 69 Инструкции № 33н):

1. Управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города Керчи Республики Крым:

- в текстовой части Раздела 1 ф.0503160 «Пояснительная записка» не указана информация об исполнителе (ФИО, должность) иного учреждения (централизованной бухгалтерии), составившем бухгалтерскую отчетность;

- в текстовой части Раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» ф.0503160 «Пояснительная записка» искажены (занижены) показатели резерва предстоящих расходов на оплату отпусков и страховых взносов на оплату отпусков на общую сумму

172,86 тыс. руб.;

- в Разделе 1 в графе 11 «На конец отчетного периода» и в Разделе 2 ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отображена просроченная дебиторская задолженность в сумме 1,23 тыс. руб.;

2. Управление культуры Администрации города Керчи Республики Крым:

- в ф.0503160 «Пояснительная записка»: искажены утвержденные плановые показатели по бюджетным, казенным учреждениям: показатель исполнения по казенному учреждению на общую сумму 99 152,48 тыс. руб.;

3. Администрация города Керчи Республики Крым:

- в ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022 искажен (занижен) показатель резерва предстоящих расходов на оплату отпусков и страховых взносов на общую сумму 1 574,02 тыс. руб., а также показатель просроченной дебиторской задолженности в разделах 1, 2 на общую сумму 272,64 тыс. руб.;

- в ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» на 01.01.2022г искажен (занижен) показатель в графе 8 «Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода» по МУП МОГОК РК «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» на 272,63 тыс. руб.;

- установлено неэффективное (безрезультативное) использование бюджетных средств за 2021 год, оплата по исполнительным листам, по результатам проигранных судов о взыскании долга, штрафы, пени, судебные расходы, в сумме 2 070,17 тыс. руб. (статья 34 БК РФ);

4. Муниципальное бюджетное учреждение города Керчи Республики Крым «Спортивная школа «Грифон»:

- в ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на 01.01.2022г. не отражены сведения о просроченной дебиторской задолженности в сумме 21,1 тыс. руб.;

- не проведена инвентаризация финансовых обязательств;

- установлено неэффективное (безрезультативное) использование бюджетных средств за 2021 год, уплата пени, штрафов, в сумме 8,39 тыс. руб. (статья 34 БК РФ).

5. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1» города Керчи Республики Крым:

- в ф.0503760 «Пояснительная записка к балансу учреждения» на 01.01.2022г.:

в текстовой части Раздела 2 не отображена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности учреждения основными фондами;

в текстовой части Раздела 3 не отображена информация о принятых учреждением обязательств (денежных обязательств), исполнение которых предусмотрено в отчетном периоде;

в текстовой части Раздела 5 не отображен перечень форм отчетности не включенных в состав бухгалтерской отчетности учреждения в виду

отсутствия числовых значений показателей;

- в ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (субсидии на выполнение муниципального задания) не отражены сведения о долгосрочной дебиторской задолженности в сумме 0,53 тыс. руб.

Выявленные в ходе проведения внешней проверки нарушения и замечания не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, однако, снизили информативность бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетной комиссией даны предложения главным администраторам, получателям бюджетных средств по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности):

- на начальника управления бухгалтерского учета, отчетности и администрирования доходов бюджета Администрации города Керчи Республики Крым (2 протокола);

- на главного специалиста сектора финансового обеспечения и отчетности Управления культуры Администрации города Керчи Республики Крым;

- на главного бухгалтера МБУ г. Керчи РК «Спортивная школа «Грифон»;

- на главного бухгалтера МБУ ДО г. Керчи РК «Детская музыкальная школа № 1».

Мировыми судьями вынесено 4 постановления о применении административного наказания на общую сумму 60,0 тыс. руб., внесено в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым 60,0 тыс. руб.

II. В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым подготовлены заключения об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 1 квартал 2022 года, за 1 полугодие 2022 года, за 9 месяцев 2022 года.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, отмечено, что в течение 2022 года имело место неравномерное осуществление финансирования. Так, исполнение расходов бюджета за 9 месяцев 2022 года главным распорядителем средств Управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города Керчи Республики Крым составило всего 32,4 % годовых назначений.

Данный факт свидетельствует о низкой эффективности расходования бюджетных средств главного распорядителя.

III. В рамках предварительного контроля в соответствии с пунктом 2

статьи 28 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым», утвержденного решением 41 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 24.03.2016 № 767-1/16 (далее — Положение о бюджетном процессе), подготовлено 11 экспертных заключений на проекты решений Керченского городского совета «О внесении изменений в решение 63 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 24.12.2021 № 576-2/21 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; от 24.01.2022 № 609-2/22; от 07.02.2022 № 625-2/22; от 31.03.2022 № 685-2/22; от 28.04.2022 № 691-2/22; от 31.05.2022 № 717-2/22; от 30.06.2022 № 745-2/22; от 04.08.2022 № 779-2/22; от 06.09.2022 № 803-2/22; от 30.09.2022 № 823-2/22; от 18.11.2022 № 850-2/22; от 23.12.2022 № 879-2/22.

В заключениях Контрольно-счетной комиссии неоднократно обращалось внимание:

- что расходование бюджетных средств на оплату штрафов, пеней, государственной пошлины, уплаченной ранее истцом по делу, в котором распорядитель (получатель) бюджетных средств выступал ответчиком и не предпринял мер к обжалованию решения, является неэффективным использованием бюджетных средств, статья 34 БК РФ.

Так, выборочными проверками обоснований дополнительных объемов средств установлено, что в 2022 году главным распорядителям увеличивались бюджетные ассигнования для уплаты штрафов, пеней, что является неэффективным (безрезультативным) использованием бюджетных средств, согласно статьи 34 БК РФ, на общую сумму 1 688,05 тыс. руб., в том числе:

- Администрации города Керчи Республики Крым в размере 945,393 тыс. руб.;

- Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым в размере 652,657 тыс. руб.;

- Управлению образования Администрации города Керчи Республики Крым в размере 90,0 тыс. руб.

По результатам проведенных экспертиз сформированы соответствующие предложения и рекомендации участникам бюджетного процесса. Главными распорядителями предоставлена информация о принятых мерах по недопущению неэффективных расходов.

IV. С целью предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе, проведены две экспертизы проектов решения Керченского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первое, второе чтение).

В целом по результатам мероприятия отмечено, что проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов реален к исполнению при условии, достижения показателей прогноза социально-экономического

развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023-2025 годы.

V. В рамках полномочий, Контрольно-счетной комиссией, **осуществлена финансово-экономическая экспертиза** проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов органов власти муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Подготовлено положительное заключение на проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым» (разработчик Программы - отдел по вопросам физической культуры и спорта, работе с детьми и молодежью Администрации города Керчи).

Кроме того, подготовлены заключения на **пять** проектов нормативно-правовых актов, а именно:

1. Проект постановления Администрации города Керчи Республики Крым «Об утверждении Порядка и условий предоставления мер финансовой поддержки в форме субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» (далее – Порядок).

При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта установлены нарушения, которые выражены в несогласованности и правовой неопределённости отдельных пунктов:

- в соответствии с требованиями пп ж) пункта 3 Общих требований, в целях определения общих положений о предоставлении субсидий, в правовом акте указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях. Однако, пунктом 1.9 Порядка предусмотрено, что сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (в случае технической возможности размещения) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет» (далее - Единый портал) и официальном сайте Администрации города Керчи Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, Порядком не определено **обязательное условие** о размещении сведений на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- пунктом 2.2 Порядка предусмотрено, что в объявлении о проведении отбора указываются следующие требования:

а) доменное имя, и (или) сетевой адрес, и (или) указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором

обеспечивается проведение отбора;

б) дата размещения результатов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (в случае технической возможности размещения) и на официальных сайтах Администрации города Керчи Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая не может быть позднее 14-го календарного дня следующего за днем определения победителя (победителей) отбора. Однако, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662, «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492» установлено, что нормы положения абзацев б, 14 пп б) пункта 4 Общих требований, применяются в отношении иных субсидий (т. е. субсидий, предоставляемых из местных бюджетов), начиная с 1 января 2025 года.

- пунктом 2.10 Порядка предусмотрено, что заявочная документация, предоставленная в Уполномоченный орган после устранения выявленных недостатков, рассматривается Комиссией, созданной Уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней. Однако, Порядок, создания и деятельности указанной Комиссии, нормативным правовым актом не установлен.

- в соответствии с пп н) пунктом 5 Общих требований в правовом акте указываются сроки (периодичность) перечисления субсидии с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. Однако, пунктом 3.13 Порядка, установлено, что сроки (периодичность) перечисления субсидии определяются в соглашении.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта, ответственному исполнителю (Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым) предложено до принятия проекта учесть указанные замечания;

2. Проект постановления Администрации города Керчи Республики Крым «Об особенностях реализации решения 63 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 24.12.2021 № 576-2/21 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и о приостановлении действия пп. 6.2, 6.3 пункта 6 постановления Администрации города Керчи Республики Крым от 17.02.2021 № 186/1-п «О мерах по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (в новой редакции);

3. Проект постановления Администрации города Керчи Республики Крым «О внесении изменений в постановление Администрации города Керчи Республики Крым от 28.12.2017 № 4968/1-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Керчи Республики Крым»;

4. Проект решения сессии Керченского городского совета 2 созыва «О

внесении изменений в решение 99 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 25.09.2018 № 1452-1/18 «О направлении собственных финансовых средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым отдельных государственных полномочий»;

5. Проект решения Керченского городского совета 2 созыва «О внесении изменений в решение 41 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 24.03.2016 № 767-1/16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым».

VI. По результатам экспертно-аналитического мероприятия 2021 года: «Проверка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении управления образования Администрации города Керчи Республики Крым, муниципальных услуг (выполнение работ) за 2019, 2020 годы», в отчетном году, по выявленным нарушениям, составлено **6** протоколов об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП (нарушение порядка формирования муниципального задания), рассмотрены в суде все протоколы, вынесены следующие решения:

- заместителю директора по АХР МБУ ДО «Центр детского и юношеского творчества» - предупреждение;
- директору МБУ ДО «Дом детского и юношеского творчества» - предупреждение;
- главному бухгалтеру МБУ ДО г. Керчи РК «ДЮОКФП» - назначен штраф в сумме 10,00 тыс. руб.;
- заведующему МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 6 «Радуга» - назначен штраф в сумме 10,00 тыс. руб.;
- заведующему МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 47 «Барвинок» - предупреждение;
- заведующему МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 53 «Звоночек» - предупреждение.

Причинами Всех установленных нарушений, является несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за использованием средств.

*В процессе мероприятий 2022 года, с целью устранения выявленных по ним нарушений и недопущения их в дальнейшем, Контрольно-счетной комиссией направлено 7 Представлений Руководителям объектов контроля, все представления рассмотрены и приняты в работу. Во исполнение Представлений, в отчетном периоде, устранено 123 финансовых нарушения, на сумму **4 736,792 тыс. руб.***

Возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, рассмотрено в суде 18 протоколов, привлечено к административной ответственности 17 должностных лица (в т.ч. вынесено 4 предупреждения).

*Сумма штрафов назначенных и поступивших в бюджет муниципального образования, в отчетном периоде, составила **165, 00 тыс. руб.***

К дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц объектов контроля.

Для принятия кадровых решений, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на протяжении 2022 года, направлялась Главе муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и Главе Администрации города Керчи Республики Крым.

В целях правовой оценки установленных нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация, на протяжении отчетного года, направлялась в Прокуратуру города Керчи. По актам выявленных нарушений, вынесены следующие меры прокурорского реагирования:

- по МБУ ДО г. Керчи РК «Детскому юношескому клубу физической подготовки» подготовлено Представление об устранении нарушений бюджетного законодательства;
- по МБДОУ г. Керчи РК «Детскому саду № 40 «Колобок» - подготовлено Представление в части не использования закупленного медицинского оборудования;
- по всем остальным мероприятиям, актов прокурорского реагирования не применялось, в связи с направлением Контрольно-счетной комиссией Представлений на имя руководителей проверяемых объектов и составления протоколов на виновных должностных лиц, а также направлением писем и соответствующей информации в Администрацию города Керчи, Керченский городской совет, для принятия управленческих решений.

Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с правоохранительными органами

Между Контрольно-счетной комиссией и Прокуратурой города Керчи заключено Соглашение о сотрудничестве, на основании которого, информация о результатах всех проведенных мероприятий, направляется в Прокуратуру города Керчи для получения надлежащей правовой оценки содержащихся в них фактов: по итогу проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2022 года, подготовлено два Представления на руководителей учреждений объектов контроля об устранении нарушений бюджетного законодательства и в части не использования закупленного медицинского оборудования.

На основании Соглашения о сотрудничестве, Прокуратура вносит предложения о включении объектов проверки в план работы Контрольно-счетной комиссии, так в 2022 году по предложению Прокуратуры было проведено контрольное мероприятие: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Керчи Республики Крым «Детско-юношеский клуб физической подготовки» за 2020 - 2021 годы и отчетный период 2022 года».

В декабре 2022 года по предложению Прокуратуры в План работы Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым на 2023 год включены два контрольных мероприятия:

- «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на приобретение специализированной техники для надлежащего санитарного состояния и благоустройства территории, выданной в 2022 году Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым»;

- «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на проведение мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым, выданной в 2022 году Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым».

В 2022 году, во исполнении требования Прокуратуры, Контрольно-счетной комиссией принято участие, в качестве специалиста, в проведении проверки исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при исполнении муниципальных контрактов на благоустройство общественных территорий (в рамках исполнения национального проекта «Жилье и городская среда», регионального проекта «Формирование комфортной городской среды») - материалы в работе правоохранительных органов.

В декабре 2022 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым и Прокуратурой города Керчи, в новой редакции, с учетом внесенных изменений в законодательные акты Российской Федерации, что будет содействовать дальнейшему конструктивному взаимодействию между нашими структурами.

Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии

Контрольно-счетная комиссия по состоянию на конец отчетного года состоит из: председателя, заместителя председателя, аудитора и главного инспектора, с которыми на постоянной основе проводятся мероприятия по повышению профессионального уровня адаптации знаний и навыков к новым требованиям законодательства.

В отчетном периоде, председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной комиссии прошли повышение квалификации на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова» по дополнительной профессиональной программе: «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля»;

- аудитор Контрольно-счетной комиссии, на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и

управления» прошел повышение квалификации по программе: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации»;

- главный специалист Контрольно-счетной комиссии прошел профессиональную переподготовку по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

В рамках вышеуказанных программ, при обучении, уделялось внимание вопросам реализации полномочий органов государственного и муниципального финансового контроля в условиях изменения законодательства, мониторингу и аудиту национальных проектов, стратегическому аудиту, изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, проведению финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов органов государственных субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, аудиту эффективности, изменениям законодательства о бухгалтерском учете в бюджетной сфере, а также аудит закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в контрактной системе.

Контрольно-счетная комиссия является членом Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и принимает активное участие во всех мероприятиях проводимых им, 29 июля 2022 года проведено общее собрание членов Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым, на котором подведены итоги работы Совета и комиссий созданных при нем за 2021 год, утверждены планы работы на 2022 год.

С июня 2019 года Контрольно-счетная комиссия является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (решение Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Протокол от 27.06.2019 № 3(66)) и принимает участие в собраниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях проводимых Союзом МКСО, так, в 2022 году приняли участие:

30 марта - в заседании круглого стола, в формате видеоконференции, на тему «Новые подходы к учету и реализации результатов мероприятий проводимых контрольно-счетными органами»;

2-3 июня - в режиме видеоконференции, в общем собрании Союза муниципальных контрольно-счетных органов (XX Конференция). В этот же период, был проведен круглый стол на тему: «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Пути развития в современных условиях (особенности и приоритеты)»; была представлена лекция кандидата наук, доцента кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования» Министерства образования науки России – Толстобокова О.Н., на тему «Госзакупки: методики, аудита, нововведения». На XX Конференции Союза МКСО было организовано расширенное заседание Рабочей группы по

реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ с проведением дискуссионной площадки на тему «Практика реализации изменений правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»;

23 сентября - в обучающем мероприятии Союза МКСО на тему: «Практика работы муниципальных контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования»;

19 октября - в семинаре (вебинаре) внешнего эксперта на тему: «Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота ремонтных работ», лектор Гусева Н.М., государственный советник 2 класса, кандидат экономических наук;

21 октября – в заседании круглого стола на тему: «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионных соглашений», обсуждались особенности развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях;

16 ноября – в семинаре по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств участников СНГ на тему: «Аудит применения инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве России»;

25 ноября – в вебинаре внешних экспертов Союза МКСО на тему: «Проблемные точки учета нематериальных активов организациями бюджетной сферы»;

9 декабря – в рамках обучающего мероприятия Союза муниципальных контрольных органов, в вебинаре на тему: «Инвентаризация – как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества. Особенности проведения в 2022 году, основные моменты, важные детали, пошаговые действия»;

23 декабря 2022 года – в заседании круглого стола Союза МКСО на тему: «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

На официальном сайте Керченского городского совета, создана страница Контрольно-счетной комиссии, где публикуется информация, отражающая нашу деятельность: план (изменения к нему), отчет о деятельности, структура, правовая основа, сведения о доходах и расходах сотрудников, контактная информация.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год составлен в пределах полномочий и с учетом охвата Сети муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, и утвержден Коллегией Контрольно-счетной комиссии 27 декабря 2022 года № 15. В план включены мероприятия по предложению: Прокуратуры города Керчи; Администрации города Керчи; Счетной палаты Республики Крым.

ВЫВОД: Контрольно-счетная комиссия активно работает в области

внешнего финансового контроля и решает множество задач в пределах своих полномочий, важными из которых являются:

- информирование представительных органов о реальном состоянии экономики и бюджетной сферы города;
- повышения эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества в различных сферах.

Заключения Контрольно-счетной комиссии не просто констатируют факты выявленных нарушений, но и формируют предложения и конкретные действия по разрешению проблемных ситуаций.

Повышение качества осуществления внешнего финансового контроля, является важным элементом в работе Контрольно-счетной комиссии. От нашей грамотной и оперативной работы напрямую зависят стабильность межбюджетных отношений, прозрачность и результативность муниципальных расходов, профилактика коррупции. Все это невозможно без эффективного взаимодействия с Главой муниципального образования и Главой Администрации города Керчи, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами, а также органами местного самоуправления.

Контрольно-счетная комиссия, ставит перед собой задачу участия в стратегическом планировании и увеличении доли стратегического аудита при осуществлении полномочий, применения новых подходов к цифровизации, используя предоставленную возможность постоянного доступа к информационным системам.

Ответственное отношение к работе сотрудников Счетного органа, способствует успешному решению сложных задач, поставленных перед Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии города Керчи Республики Крым



А.Э. Устапасиди