



КЕРЧЕНСЬКА
МІСЬКА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КЕРЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
КЕРИЧ ШЕЭР ШУРАСЫ

100 сессия 2 созыва

РЕШЕНИЕ

«28» февраля 2024 г.

г. Керчь

№ 1175-2/24

*Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии
города Керчи Республики Крым за 2023 год*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 10 статьи 53 Устава муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (с изменениями), пунктом 7 части 1 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного Решением 58 сессии Керченского городского совета 2 созыва от 29.10.2021 № 541-2/21 (с изменениями), заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым Устапасиди А.Э., Керченский городской совет РЕШИЛ:

1. Утвердить Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым за 2023 год (Приложение № 1).

2. Управлению по организационной работе и взаимодействию со средствами массовой информации администрации города Керчи Республики Крым (Синяковой Н.С.) обеспечить размещение данного решения на официальном сайте муниципального образования городской округ Керчь.

3. Отделу организационного обеспечения деятельности городского совета аппарата Керченского городского совета (Воробьева О.В.) опубликовать настоящее решение в городской газете «Керченский рабочий».

4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам бюджета, экономического развития, транспорта и рекреационной деятельности (Кутузов В.В.)

Председатель городского совета



О. СОЛОДИЛОВА

Приложение № 1
к Решению 100 сессии
Керченского городского совета
2 созыва
от «28» февраля 2024 года
№ 1175-2/24

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи
Республики Крым за 2023 год

Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым (далее – Контрольно-счетная комиссия) является органом внешнего независимого муниципального финансового контроля, которая находится в постоянном взаимодействии с объектами контроля, с органами местного самоуправления, а так же с правоохранительными и контролирующими структурами нашего города.

Контрольно-счетная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью, и осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе: Конституции Российской Федерации; законодательства Российской Федерации; законов и иных законодательных правовых актов Республики Крым; Устава муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым; Положения и иных муниципальных правовых актов.

Контрольно-счетная комиссия ежегодно представляет отчет о своей деятельности на рассмотрение Керченскому городскому совету в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), пункта 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного решением 58 сессии 2 созыва Керченского городского совета от 29.10.2021 № 541-2/21 (с изменениями), (далее - Положение).

Отчет Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (далее – Отчет), после его рассмотрения и утверждения Керченским городским советом, размещается в сети Интернет на официальном сайте Керченского городского совета «горсовет-керчь.рф» и публикуется в средствах массовой информации, газете «Керченский рабочий».

В отчетном периоде, деятельность Контрольно-счетной комиссии основывалась на «Плане работы Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым на 2023 год», сформированного при участии Счетной палаты Республики Крым, Главы муниципального образования, Главы

Администрации города Керчи, прокуратуры города Керчи и утвержденного председателем Контрольно-счетной комиссии, в редакции протокола Коллегии Контрольно-счетной комиссии от 27 декабря 2022 года № 15 (с изменениями и дополнениями в течение года).

Контрольно-счетной комиссией проведено **31** мероприятие (**6** контрольных и **25** экспертно-аналитических, в том числе **6** внешних проверок годовой бюджетной отчетности) по вопросам:

- законности и результативности использования средств местного бюджета;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- выполнение условий, целей и порядка предоставления субсидий и их целевого использования;
- экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Общий объем проверенных средств, за отчетный период, составил 1 033 511,103 тыс. руб.

Объем финансовых нарушений выявленных в 2023 году, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составил: 113 нарушений, на общую сумму 95 311,470 тыс. руб.

В целом, по итогам проверок, в структуре выявленных нарушений, преобладают:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 22 нарушения на сумму 91 172,523 тыс. руб.;
- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 17 нарушений на сумму 2 327,540 тыс. руб.;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 12 нарушений на сумму 983,600 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок - 62 нарушения на сумму 827,807 тыс. руб.

Кроме того, **неэффективное (безрезультативное, неэкономное) использование бюджетных средств в отчетном периоде составило – 18 нарушений на сумму 9 091,051 тыс. руб.**, по сравнению с 2022 годом (4 470,00 тыс. руб.), показатель увеличился в 2,033 раза, что свидетельствует о том, что в отчетном периоде при формировании основных направлений бюджетной политики, главными распорядителями бюджетных средств не учтены замечания и рекомендации Контрольно-счетной комиссии и не уделялось внимание вопросам контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Сумма устраненных финансовых нарушений, по итогам мероприятий 2023 года, составляет 93 889,914 тыс. руб., по итогам мероприятий прошлых лет, находящихся на контроле Контрольно-счетной комиссии, в отчетном периоде устранено финансовых нарушений на сумму **9 310,140 тыс. руб.**

(в том числе сумма 8 629,865 тыс. руб. в полном объеме поступила в бюджет муниципального образования города Керчи Республики Крым). Таким образом, сумма устраненных финансовых нарушений по итогам 2023 года составила **103 мил. 200 тыс. руб.**

Контрольно-счетная комиссия основной задачей своей деятельности считает не наказание за нарушение, а предупреждение и пресечение правонарушений в финансово-бюджетной сфере, помощь в организации правильного и эффективного расходования бюджетных средств.

В рамках плана работы, в отчетном периоде, проведены контрольные мероприятия и выявлены нарушения у следующих объектов:

I. Контрольное мероприятие «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на приобретение специализированной техники для надлежащего санитарного состояния и благоустройства территории, выданной в 2022 году Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым», где объектом мероприятия является Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым (далее – Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства или ДКХКС) – руководитель Поливанов С.Л., проверяемый период деятельности: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, иные распорядительные документы Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства, регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- соглашение о предоставлении субсидии и документы, служащие основанием для предоставления субсидии;
- деятельность объекта проверки, направленная на реализацию мероприятия по теме проверки;
- регистры учета, первичные документы;
- бухгалтерская отчетность Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства.

Цель контрольного мероприятия: правомерность получения и расходования средств субсидии на приобретение специализированной техники.

По результатам контрольного мероприятия **выявлено нарушений на общую сумму 80 296,512 тыс. руб. в том числе:**

1. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

1.1. В нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 3.1 Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденным решением 17 сессии 1 созыва от 26.03.2015 № 248-1/15, на момент проведения проверки, 5 единиц техники не приняты в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, не назначены ответственные лица по контролю за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией техники.

2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 778,287 тыс. руб.:

2.1. В нарушение пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), пункта 6.3 Контракта № 48-ЕП от 10.06.2022г., Заказчиком (ДКХКС) не приняты меры по удержанию пени, в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом. Тем самым бюджетом недополучены средства в размере 778,287 тыс. руб.;

2.2. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в 16 случаях несвоевременно размещена информация об исполнении контракта (об оплате заказчиком поставленного товара) и о приемке поставленного товара с приложением документа о приемке в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

3. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 79 518,225 тыс. руб.:

3.1. В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» № 191н от 28.12.2010г., в Разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01 января 2023 года в графе 11 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, из них: просроченная» не отражены данные о просроченной кредиторской задолженности в сумме 79 518,225 тыс. руб. (зadolженность по которой в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором не исполнены на соответствующую отчетную дату). В указанной графе данные отсутствуют, отражено – «0,0». В разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности ДКХКС.

Искажение указанного показателя годовой бюджетной отчетности составляет 100 процентов и является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажения показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (информации об обязательствах), выраженного в денежном измерении более чем на 10 процентов.

По результатам данного мероприятия Контрольно-счетной комиссией сделаны выводы, о недостаточном контроле со стороны руководителя за управлением и распоряжением муниципальной собственностью; за своевременным исполнением обязательств Поставщиками по заключенным контрактам; за осуществлением муниципальных закупок; за организацией бухгалтерского учета.

Пояснения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной комиссией направлено представление на имя начальника Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства для принятия мер, в результате чего, **устранено финансовых нарушений на сумму 80 296,512 тыс. руб.**, в том числе, произведена оплата кредиторской задолженности в сумме 79 518, 225 тыс. руб.; направлено требование (претензия) о взыскании пени и списана на основании Постановления Российской Федерации № 783 от 04.07.2018г., уведомление № 11 от 27.06.2023г.

По материалам контрольного мероприятия, возбуждено дело по части 4 статьи 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и привлечена к административной ответственности начальник отдела бухгалтерского учета управления по обеспечению деятельности Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства. Производство рассмотрено в Мировом суде, сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет, составила 15 000 руб.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым и Прокуратурой города Керчи, в целях правовой оценки установленных нарушений, а также по факту выявленных признаков нарушений при осуществлении муниципальных закупок, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи. По результатам прокурорского реагирования вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в отношении заместителя начальника отдела проведения закупок управления по обеспечению деятельности ДКХКС. Постановлением УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 29.05.2023г. должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи.

II. Контрольное мероприятие: «Проверка законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных в 2022 году на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым, в Муниципальном казенном учреждении города Керчи Республики Крым «Централизованная бухгалтерия № 1 Управления образования», объектом мероприятия является Муниципальное казенное учреждение города Керчи Республики Крым «Централизованная бухгалтерия № 1 Управления образования (далее – МКУ г. Керчи РК «ЦБ № 1 УО») – руководитель Кутузова М.П., проверяемый период деятельности: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- деятельность МКУ г. Керчи РК «ЦБ № 1 УО», направленная на реализацию мероприятия по теме проверки;
- регистры учета, первичные документы муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений;
- бухгалтерская отчетность.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность расходования средств, направленных в 2022 году на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия *установлено следующее:*

1. Деятельность МКУ г. Керчи РК «ЦБ № 1 УО» осуществляется на основании заключенных с муниципальными бюджетными учреждениями образования города Керчи Республики Крым договоров бухгалтерского обслуживания:

1. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад комбинированного вида № 6 «Радуга» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 6 «Радуга»);

2. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад комбинированного вида № 11

«Ручеек» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 11 «Ручеек»);

3. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 15 «Дельфин» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 15 «Дельфин»);

4. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 25 «Солнечная поляна» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 25 «Солнечная поляна»);

5. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад комбинированного вида № 28 «Орлёнок» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 28 «Орленок»);

6. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 32 «Дюймовочка» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 32 «Дюймовочка»);

7. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад комбинированного вида № 37 «Золотая рыбка» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 37 «Золотая рыбка»);

8. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 40 «Колобок» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок»);

9. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад комбинированного вида № 51 «Журавушка» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 51 «Журавушка»);

10. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Детский сад № 52 «Жемчужина» (далее – МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужина»).

II. В соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ, приказом Управления образования города Керчи Республики Крым от 08.12.2021 № 358 «О централизации закупок» на основании Соглашений, на проведение совместного электронного аукциона, в проверяемом периоде МКУ г. Керчи РК «ЦБ № 1 УО» организовано 6 совместных электронных аукционов на закупку продуктов для организации питания воспитанников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым (далее – МБДОУ г. Керчи РК).

Муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым заключены контракты с победителями торгов на общую сумму 17 860 452,20 руб.

Проведение электронных аукционов позволило снизить цены на продукты питания от 8,8 % до 24 %, а именно:

- говядина охлажденная, снижение цены составило 11 %;
- молоко питьевое, снижение цены составило 16,1 %;
- сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических

или красящих добавок, снижение цены составило 15,5 %;

- мясо птицы охлажденное, снижение цены составило 8,8 %;

- творог, снижение цены составило 24 %;

- говядина охлажденная, снижение цены составило 20 %.

Кроме того, муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым осуществлялись закупки продуктов питания для организации питания воспитанников у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По способам осуществления закупок продуктов питания основная доля в 2022 году, как в количественном выражении 868 единиц (96,1 %), так и в стоимостном выражении 32 463,48 тыс. руб. (84,6 %) приходится на закупки с единственным поставщиком.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки не предусмотренные планами-графиками не осуществлялись. При осуществлении закупок с единственным поставщиком, муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым соблюдены условия, предусмотренные пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контрактов заключаемых с единственным поставщиком, определена и обоснована муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Выборочной проверкой ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками установлены нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, а именно:

- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 15 «Дельфин» несвоевременно направлена для размещения в реестр контрактов (позднее пяти рабочих дней с даты заключения контракта) копия заключенного контракта по результатам проведения электронных процедур:

1. Контракт № Ф.2022.0003 от 27.06.2022г. на поставку продуктов питания (мясо птицы охлажденное), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью (регламентированная дата размещения 04.07.2022г., фактическая дата размещения 07.07.2022г.);

2. Контракт № Ф.2022.0004 от 27.06.2022г. на поставку продуктов питания (сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок), заключенный с Обществом с ограниченной ответственности (регламентированная дата размещения 04.07.2022г., фактическая дата размещения 06.07.2022г.).

- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 15 «Дельфин» не размещена в реестре контрактов копия заключенного контракта по результатам проведения электронных процедур:

1. Контракт № Ф.2022.0001 от 11.03.2022г. на поставку продуктов питания (говядина охлажденная), заключенный с Индивидуальным предпринимателем (регламентированная дата размещения 21.03.2022г., фактически не размещен).

- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 11 «Ручеек» несвоевременно направлена для размещения в реестр контрактов (позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта) информация об исполнении контракта:

1. Платежное поручение № 437071 от 18.10.2022г. по оплате Контракта № Ф.2022.02 от 25.03.2022г. на поставку продуктов питания (молоко питьевое), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью (регламентированная дата размещения 25.10.2022г., фактическая дата размещения 22.12.2022г.).

При сравнении средних цен на отдельные виды продуктов питания по заключенным контрактам муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым в целях организации питания воспитанников установлено, что цены по девяти видам продуктов питания значительно ниже средних потребительских цен по Республике Крым на конец 2022 года: говядина бескостная на 17,4 %, филе рыбное на 28,4 %, молоко питьевое на 35,9 %, масло сливочное на 22,7 %, сметана на 37,3 %, сыр твердый на 24,1 %, творог на 30,6 %, яблоки на 8,3 %, яйцо на 19,2 %. Средняя цена на сахар составила 70,57 руб. за килограмм или на 6,6 % выше средних потребительских цен по Республике Крым на конец 2022 года.

III. В ходе исполнения контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в 2022 году вносились изменения в контракты путем заключения дополнительных соглашений. Фактическая сумма контрактов изменялась в результате изменения фактического числа дето-дней питания воспитанников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений в случаях изменения числа воспитанников и фактического количества дней посещения дошкольных образовательных учреждений и соответственно дней питания, по сравнению с запланированным.

Кроме того, расторгнуты контракты, по соглашению сторон, заключенные с поставщиком по итогам электронного аукциона от 11 марта 2022 года на поставку говядины охлажденной на общую сумму 7 660 230,00 руб. Основанием послужило обращение от 14 марта 2022 года поставщика, к руководителям муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым, с просьбой рассмотреть возможность расторжения по соглашению сторон контрактов, из-за сложившейся на рынке ситуации, связанной с ростом цен, перебоями в поставках и сложностями поставки говядины надлежащего качества по ныне действующим ценам.

По данным бюджетного учета и отчетности муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности

учреждения» на 01 января 2023 года задолженность за поставленные продукты питания отсутствует.

IV. В соответствии с пунктом 4 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), Постановлением Совета Министров Республики Крым от 12 ноября 2021 года № 676, Постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 20 декабря 2018 года № 3151/1-п с 01 января 2019 года установлен размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в сумме:

- в группах для детей в возрасте от 1 года до 3-х лет при длительности пребывания 10,5 часов - 108,60 руб. за один день пребывания;
- в группах для детей в возрасте от 3-х лет до 7-ми лет при длительности пребывания 10,5 часов - 117,10 руб. за один день пребывания;
- в группах для детей в возрасте от 1 года до 3-х лет при длительности пребывания 12 часов - 119,48 руб. за один день пребывания;
- в группах для детей в возрасте от 3-х лет до 7-ми лет при длительности пребывания 12 часов - 140,50 руб. за один день пребывания.

Справочно: максимальный размер родительской платы в день (руб.) за присмотр и уход за детьми осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях на территории Республики Крым утвержден в данном размере и не изменялся с 01 января 2019 года (Постановление Совета Министров Республики Крым от 18.09.2018 № 445).

В соответствии с пунктом 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ, пункта 1.1.4 Решения 63 сессии 2 созыва Керченского городского совета Республики Крым от 24 декабря 2021 года № 590-2/21 «Об организации бесплатного питания учащихся и воспитанников в муниципальных образовательных и оздоровительных организациях города Керчи в 2022 году» предусмотрено обеспечить за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым бесплатную услугу - присмотр и уход за детьми в образовательных дошкольных учреждениях для воспитанников учреждений:

- детей-инвалидов;
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- детей с туберкулезной интоксикацией;
- детей участников специальной военной операции (предусмотрено с 21 ноября 2022 года Решением 79 сессии 2 созыва Керченского городского совета Республики Крым от 29 ноября 2022 года № 870-2/22).

Муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым 29 декабря 2021 года сформированы и утверждены муниципальные задания на 2022 год, которые

состоят из двух разделов, один из которых «Присмотр и уход дошкольного воспитания».

Муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями города Керчи Республики Крым заключены Соглашения от 30 декабря 2021 года «О предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)».

Финансирование расходов на организацию бесплатного питания льготной категории воспитанников детских дошкольных учреждений производится за счет средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на основании Соглашения.

Расчет средств осуществляется на основании таблиц учета посещаемости детей муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым с учетом возраста воспитанника и длительности пребывания. Расходы на организацию бесплатного питания льготной категории за счет средств бюджета муниципального образования в 2022 году составили 1 227 277,56 руб. (10 259 дето-дней).

Методикой расчета нормативных финансовых затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях осуществляющих, свою деятельность на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденной Постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 24 июня 2016 года № 1627/1-п «Об утверждении Методики» с изменениями от 27 декабря 2019 года № 3195/1-п, предусмотрено направление расходования части родительской платы (10 %), по присмотру и уходу за детьми, оставшейся после оплаты расходов, связанных с питанием детей, на осуществление прочих расходов, связанных с приобретением расходных материалов, используемых для хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

Выборочной проверкой использования средств родительской платы установлено, что доходы от родительской платы в 2022 году составили 41 383 698,64 руб., расходы на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми, за счет средств, взимаемых с родителей (законных представителей) составили 40 871 662,12 руб., в том числе:

- на приобретение продуктов питания 37 251 256,39 руб. (90,0 %);
- на хозяйственно-бытовое обслуживание детей 3 620 405,73 руб. (8,7 %).

Анализом фактической стоимости питания за 2022 год в разрезе муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым, по возрастной категории воспитанников от 3-х до 7-ми лет в группах с длительностью пребывания 10,5 часов и 12 часов к размеру родительской платы на финансирование расходов по питанию, установлено, что распределение экономических затрат на финансирование

расходов на питание в Муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым осуществлялось с нарушением суммарного соотношения к длительности пребывания воспитанников.

Фактическая стоимость питания воспитанников, с длительностью пребывания 10,5 часов, в восьми муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым за 2022 год выше установленного размера родительской платы, утвержденной Постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 20 декабря 2018 года № 3151/1-п (с учетом 10 % расходы на хозяйственно-бытовое обслуживание детей) в среднем на 6,6 %.

В МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 28 «Орленок» и МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка» фактическая стоимость питания за 2022 год ниже установленного размера, а именно на 1,7 % и 5,8 % соответственно.

Фактическая стоимость питания воспитанников, с длительностью пребывания 12 часов, в шести муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым за 2022 год ниже установленного размера родительской платы, утвержденной постановлением Администрации города Керчи Республики Крым (с учетом 10 % расходы на хозяйственно-бытовое обслуживание детей) в среднем на 5,5 %.

При этом, в МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка» фактическая стоимость питания воспитанников с длительностью пребывания 12 часов за 2022 год ниже установленного размера на 10,8 %. Данный факт свидетельствует об отсутствии контроля со стороны руководителя вышеуказанного учреждения за распределением экономических затрат на финансирование расходов по питанию.

Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым, обращает внимание на кадровую проблему МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка», негативно влияющую на организацию питания воспитанников: штатным расписанием МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка» на 2022 год, утвержденным приказом от 01 февраля 2022 года № 31-ОА предусмотрены штатные единицы: повар 2 единицы; медицинская сестра 1 единица.

Однако, в течение 2022 года, данные должности оставались вакантными. Ежемесячными приказами руководителя «О совмещении должностей», выполнение обязанностей повара, в порядке совмещения должностей, осуществляли: машинист по стирке и ремонту одежды в объеме 0,5 ставки; кладовщик в объеме 0,5 ставки.

У. С 01 января 2021 года введены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением главного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32 (далее – СанПиН).

В соответствии с пунктом 8.1.3, пунктом 8.1.4 СанПиН в МБДОУ г. Керчи РК разработаны двухнедельные (десятидневные) меню и утверждены руководителями муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым.

В нарушение пункта 8.1.2 СанПиН примерное десятидневное меню на осенне-зимний период в МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка» разработано с искаженными данными выхода блюд, энергетической ценности. Например, в меню (неделя 1 среда) для детей от 3-х до 7-ми лет занижен выход блюд за день на 210 г., завышена энергетическая ценность за уплотненный полдник на 474,22 ккал. Кроме того, в меню (неделя 1 среда) для детей от 2-х до 3-х лет не учитывается изменение энергетической ценности блюда при уменьшении выхода блюда.

В нарушение пункта 8.1.2 СанПиН сезонное 10-ти дневное меню на зимне-весенний период в МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 40 «Колобок» разработано с искаженными данными выхода блюд, энергетической ценности. Например, в меню (неделя 2, день 5) для детей от 3-х до 7-ми лет (пребывание 12 ч.) занижен выход блюд за день на 100 г., завышена энергетическая ценность за день на 185,35 ккал.

В нарушение пункта 8.1.4 СанПиН примерное меню на 2 недели в МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 51 «Журавушка» разработано не в соответствии с Приложением № 8 СанПиН, а именно:

- в меню отсутствуют графы: итого за прием пищи, итого за день, среднее значение за период;
- в меню отсутствует колонка: № рецептуры.

Проведенным анализом двухнедельных (десятидневных) меню на предмет соответствия требованиям СанПиН для воспитанников возрастной категории от 2-х до 3-х лет и от 3-х до 7-ми лет в группах, с длительностью пребывания 10,5 часов, установлено, что средний суммарный объем блюд в двухнедельных (десятидневных) меню во всех муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым, в группах с длительностью пребывания 10,5 часов, запланирован с превышением требований СанПиН:

- для воспитанников возрастной категории от 2-х до 3-х лет на 16,5%;
- для воспитанников возрастной категории от 3-х до 7-ми лет на 14,8%.

Средняя энергетическая ценность в двухнедельных (десятидневных) меню во всех муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях города Керчи Республики Крым, в группах с длительностью пребывания 10,5 часов, также запланирована с превышением требований СанПиН:

- для воспитанников возрастной категории от 2-х до 3-х лет на 11,4%;
- для воспитанников возрастной категории от 3-х до 7-ми лет на 6,0 %.

В нарушение пункта 8.1.7 СанПиН ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки не содержит информацию о калорийности порций в МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного

вида № 11 «Ручеек» (за март, декабрь 2022 года) и МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 15 «Дельфин» (за сентябрь, ноябрь, декабрь 2022 года).

Выборочной проверкой ежедневных меню основного (организованного) питания установлено, что в нарушение пункта 8.1.2 СанПиН допускались случаи отступления (уменьшение) от норм калорийности предусмотренных СанПиН в сутки более чем на 15% в следующих учреждениях:

- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 6 «Радуга»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 11 «Ручеек»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 25 «Солнечная поляна»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 32 «Дюймовочка»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 37 «Золотая рыбка»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 51 «Журавушка»;
- МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 52 «Жемчужинка».

По результатам данного контрольного мероприятия Контрольно-счетной комиссией отмечен недостаточный контроль со стороны руководителей бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым за осуществлением муниципальных закупок и соблюдением СанПин.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем, направлено представление на имя начальника МКУ г. Керчи РК «ЦБ № 1 УО» для принятия мер руководителями бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым.

Для принятия управленческих решений направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Председателю Керченского городского совета, Главе Администрации города Керчи, начальнику Управления образования Администрации города Керчи, по результатам рассмотрения которой, к дисциплинарной ответственности с вынесением замечания привлечены: 8 - диет сестер; 2 - делопроизводителя; 1 – кладовщик; 1 – калькулятор; 1 - зав. производством муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Керчи Республики Крым.

В целях правовой оценки установленных нарушений, а также по факту выявленных признаков нарушений при осуществлении муниципальных закупок, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи. В результате прокурорского реагирования вынесено 2 постановления о возбуждении дел об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в отношении должностных лиц:

специалиста по закупкам МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад комбинированного вида № 11 «Ручеек» и делопроизводителя (возложены обязанности) МБДОУ г. Керчи РК «Детский сад № 15 «Дельфин». Постановлением УФАС по Республике Крым и г. Севастополю от 09.06.2023г. должностные лица признаны виновными в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Данное мероприятие проводилось по поручению Председателя Государственного Совета Республики Крым и по инициативе Счетной Палаты Республики Крым, в связи с чем, информация о результатах контрольного мероприятия предоставлена в Счетную палату Республики Крым.

III. Контрольное мероприятие: «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на проведение мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым, выданной в 2022 году «Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым», объектом мероприятия является Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым (далее – Департамент коммунального хозяйства и капитального строительства или ДКХКС), руководитель - Поливанов С.Л., проверяемый период деятельности: с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, иные распорядительные документы Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым, регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта и документы, служащие основанием для его предоставления;
- деятельность объекта проверки, направленная на реализацию мероприятия по теме проверки;
- регистры учета, первичные документы;
- бухгалтерская отчетность Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым.

Цель контрольного мероприятия: правомерность получения и расходования средств субсидии на проведение мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия *выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок на сумму 49,52 тыс. руб., в том числе:*

1. В нарушение пункта 6, пункта 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 11.4,

пункта 11.4.1 муниципального контракта № 96-ЕП от 11.11.2022г. Заказчиком не приняты меры по удержанию пени, в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, тем самым, бюджетом недополучены средства в размере 49,52 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства выставлено требование (претензия), в результате чего денежные средства поступили в полном объеме.

2. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в 35 случаях несвоевременно размещена информация об исполнении контракта (об оплате заказчиком поставленного товара) и о приемке поставленного товара с приложением документа о приемке в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

По результатам данного мероприятия Контрольно-счетной комиссией сделаны выводы о недостаточном контроле со стороны руководителя: за своевременным исполнением Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом; за своевременным размещением информации об исполнении муниципальных контрактов на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной комиссией направлено представление на имя начальника Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства для принятия мер, проведена работа по **устранению финансовых нарушений**, выставлена пеня поставщику за просрочку исполнения в сумме 49,52 тыс. руб., которая в полном объеме поступила в бюджет муниципального образования города Керчи Республики Крым.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым и Прокуратурой города Керчи, и в целях правовой оценки, установленных нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи, которой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении начальника отдела проведения закупок управления по обеспечению деятельности ДКХКС. Постановлением УФАС по Республике Крым и г. Севастополю начальник отдела проведения закупок управления по обеспечению деятельности ДКХКС признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия в Керченский городской совет, Главе Администрации города Керчи.

IV. Контрольное мероприятие: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения «Служба городского хозяйства» муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021-2022 год и отчетный период 2023 года» (далее - МКУ «СГХ»), объектом контрольного мероприятия является МКУ «СГХ», проверяемый период деятельности: с 01.01.2021г. по 31.05.2023г., руководители Лонюк А.А., Гусев И.С., Фрундин А.А.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, иные распорядительные документы МКУ «СГХ», регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- финансово-хозяйственная деятельность объекта проверки;
- регистры учета, первичные документы объекта проверки;
- бухгалтерская отчетность.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности расходования средств, выделенных МКУ «СГХ» в 2021-2022 году и отчетном периоде 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия *выявлено нарушений на общую сумму 12 681,632 тыс. руб., в том числе:*

1. *Нарушения в ходе формирования бюджета на общую сумму 2 131,467 тыс. руб.:*

1.1. В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 162, статьи 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации излишне (несобоснованно) доведены бюджетные ассигнования на 2023 финансовый год (при отсутствии транспортных средств, для введенных дополнительных 13 единиц водителей автомобилей и машиниста крана с 01.03.2023г.) в размере 2 131,467 тыс. руб., в том числе:

- фонд оплаты труда работников 1 637,072 тыс. руб.;
- взносы по обязательному страхованию 494,395 тыс. руб.;

1.2. В нарушение статьи 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации прогнозные показатели прочих неналоговых доходов бюджета «Плата за найм муниципальных жилых помещений» рассчитаны по факту оплаты (без учета начислений и задолженности);

1.3. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 14 статьи 155 Жилищного Кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде, с лиц несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение (плату за найм), пени не начислялись и не взимались.

2. *Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 95,089 тыс. руб.:*

2.1. В нарушение статьи 15 Трудового Кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 Положения об условиях оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба городского хозяйства» муниципального

образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 10 апреля 2019 года № 690/1-п, с изменениями (далее – Положение об оплате труда от 10.04.2019г. № 690/1-п) водителю автомобиля установлена месячная тарифная ставка (оклад) не в соответствии со штатным расписанием, что привело к недополучению финансовых ресурсов водителю автомобиля за период с 06.04.2021г. по 14.06.2021г. в размере 12,749 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами средств на сумму 3,85 тыс. руб. (30,2%);

2.2. В нарушение статьи 57, статьи 135 Трудового Кодекса Российской Федерации, пункта 3.2 Положения об оплате труда от 10.04.2019г. № 690/1-п в Трудовом договоре № 34/20 от 09.11.2020г. с руководителем муниципального учреждения, не указан размер должностного оклада руководителя МКУ «СГХ»;

2.3. В нарушение статьи 57, статьи 135 Трудового Кодекса Российской Федерации, пункта 16 Трудового договора № 38/21 от 09.11.2021г. с руководителем муниципального учреждения, отсутствует дополнительное соглашение об изменении условий оплаты труда руководителя (должностного оклада) с 01.01.2022г. (до 31.12.2021г. – 40,640 тыс. руб., с 01.01.2022г. – 42,263 тыс. руб.), что привело к излишне выплаченной заработной плате директору за период с 01.01.2022г. по 06.12.2022г. в размере 18,148 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную зарплату составили 5,481 тыс. руб. (30,2%);

2.4. В нарушение пункта 18 Трудового договора № 38/21 от 09.11.2021г. с руководителем муниципального учреждения в период с ноября 2021г. по ноябрь 2022г. выплаты стимулирующего характера (премии по итогам работы) директору устанавливались по решению уполномоченного органа в абсолютном выражении;

2.5. В нарушение пункта 15 Трудового договора № 5/23 от 23.01.2023г. с руководителем муниципального учреждения, пункта 3.6 Положения об оплате труда от 10.04.2019г. № 690/1-п директору, в период февраль - апрель 2023г., выплачивались выплаты стимулирующего характера (премирование) на основании приказов ДКХКС, без учета целевых показателей эффективности деятельности руководителя, утвержденных постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 28.06.2019г. № 1329/1-п, что привело к излишне начисленной и выплаченной премии директору, при условии максимального исполнения целевых показателей, за февраль - апрель 2023 года в размере 40,126 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную премию составили 12,118 тыс. руб. (30,2%);

2.6. В нарушение пункта 3.8 Положения об оплате труда от 10.04.2019г. № 690/1-п, должностной оклад главного бухгалтера с 01.01.2021г. завышен на 0,006 тыс. руб., что повлекло к излишне выплаченной заработной плате главному бухгалтеру в проверяемом периоде в размере 0,174 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 0,052 тыс. руб. (30,2%);

2.7. В нарушение пункта 3.2.6 Учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета, утвержденной приказами от 11.01.2021г. № 4-ОД и от 10.01.2022г. № 3-ОД (далее – Учетная политика), приказов об установлении норм расхода топлива, установлено необоснованное списание 48,38 литров горюче-смазочных материалов, в результате списания по фактическому расходу, вместо установленной нормы на общую сумму 2,391 тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году 35,03 литров на сумму 1,653 тыс. руб.;
- в 2022 году 3,17 литров на сумму 0,162 тыс. руб.;
- в 1 квартале 2023 года 10,10 литров на сумму 0,576 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проведена корректировка необоснованно списанного ГСМ за 1 квартал 2023 года по счету 105.33 «Горюче-смазочные материалы» в размере 10,10 литров на сумму 0,576 тыс. руб.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 175,670 тыс. руб.:

3.1. В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в учредительном документе (Уставе) отражены недостоверные сведения о месте нахождения, юридическом адресе некоммерческой организации МКУ «СГХ»;

3.2. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, пункта 5 Постановления Администрации города Керчи Республики Крым от 21 декабря 2022 года № 2819/1-п, МКУ «СГХ» не зарегистрировано право оперативного управления в органе Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на одно нежилое здание по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Буденного, 9б, кадастровый номер 90:19:010105:2089, балансовой стоимостью 50,419 тыс. руб.;

3.3. При проведении внеплановой инвентаризации установлена недостача на общую сумму 125,251 тыс. руб., в том числе:

- по счету 21.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный» - 6,533 тыс. руб.;
- по счету 21.37 «Биологические ресурсы» - 118,718 тыс. руб.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

4.1. В нарушение части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ главным распорядителем бюджетных средств Департаментом коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым (далее - ДКХКС) не утверждены и не размещены в ЕИС в сфере закупок требования к закупаемым подведомственным учреждением МКУ «СГХ» отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Учреждения;

4.2. В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств ДКХКС в отношении

МКУ «СГХ» не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг.

5. *Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 10 279,406 тыс. руб.:*

5.1. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 197, пункта 301 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н) МКУ «СГХ» не осуществляет учет операций по счету 401 40 «Доходы будущих периодов» для учета сумм доходов, начисленных (полученных) в отчетном периоде по заключенным договорам социального найма, отсутствует задолженность по счету 205 00 «Расчеты по доходам» в размере 9 059,602 тыс. руб.;

5.2. В нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» № 191н от 28 декабря 2010 года (далее – Инструкция № 191н), пункта 5 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н при проведении инвентаризации в 2021 году в Инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087) не отображена информация в графе 8 «Статус объекта» и в графе 9 «Целевая функция актива»;

5.3. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, в «Пояснительной записке» (ф. 0503160) на 01.01.2022г. в текстовой части Раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отображена информация, характеризующая результаты, проведенной, в целях составления годовой отчетности, инвентаризации имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности, в части выявленных расхождений в размере 4,702 тыс. руб.;

5.4. В нарушение пункта 18 Инструкции № 191н, пункта 302.1 Инструкции № 57н, пункта 2.13, пункта 3.5.2 Учетной политики в разделе «Обязательства» по строке 520 «Резервы предстоящих расходов (040160000)» в «Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) на 01.01.2022г. в графах 6, 8 «На конец отчетного

периода» не отражен «Резерв на оплату отпусков» в размере 469,241 тыс. руб., соответственно, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, в разделе 1 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022г. в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» не отражены данные по счету 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» в размере 469,241 тыс. руб.;

5.5. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в «Пояснительной записке» (ф. 0503160) на 01.01.2023г. в текстовой части Раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» отсутствует информация о наличии текущей кредиторской задолженности по счету 401 6 0000 «Резерв на оплату отпусков» в сумме 736,397 тыс. руб.;

5.6. В нарушение пункта 18 Инструкции № 191н, пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 2.13, пункта 3.5.2 Учетной политики искажен показатель бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в разделе «Обязательства» по строке 520 «Резервы предстоящих расходов» (ф. 0503130) на 01.01.2023г. на 9,464 тыс. руб., соответственно, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, в разделе 1 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2023г. в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» искажен показатель по счету 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» на 9,464 тыс. руб.

По установленным нарушениям единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, Контрольно-ревизионным отделом Администрации города Керчи Республики Крым составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», 26.06.2023г. решением Мирового судьи назначено наказание.

Кроме того, согласно статей 34, 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, *установлены неэффективные (безрезультативные) расходы на оплату по исполнительным документам на общую сумму 317,189 тыс. руб.:*

- оплата вынужденного прогула в размере 218,271 тыс. руб.;
- оплата страховых взносов в размере 65,918 тыс. руб.;
- оплата морального вреда в размере 30,0 тыс. руб.;
- оплата услуг представителей в размере 3,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия следует вывод о недостаточном контроле со стороны руководителя за ведением бюджетной сметы; за администрированием доходов бюджета; за управлением и распоряжением, сохранностью муниципального имущества; за использованием фонда оплаты труда; за организацией бухгалтерского учета.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем, на имя директора МКУ «СГХ» направлено представление для

принятия мер, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица: главному бухгалтеру, бухгалтеру, начальнику отдела по озеленению и благоустройству вынесены замечания.

Так же, МКУ «СГХ» приняты меры по **устранению финансовых нарушений на общую сумму 11 333,831 тыс. руб.**, а именно:

- приняты меры по осуществлению полномочий администратора доходов в части постановки на учет задолженности по прочим доходам на сумму 9 059,602 тыс. руб.;
- излишне выделенные ассигнования сняты и внесены изменения (уменьшены объемы сметных назначений) в показатели бюджетной сметы на сумму 2 131,467 тыс. руб.;
- доначислены финансовые ресурсы работнику, произведен перерасчет в обязательные государственные фонды в сумме 16,599 тыс. руб.;
- приняты меры по возмещению недостачи на сумму 125,251 тыс. руб.;
- возмещен излишне списанный ГСМ в сумме 0,738 тыс. руб.;
- взысканы необоснованно выплаченные денежные средства работникам в сумме 0,174 тыс. руб.

В целях правовой оценки выявленных нарушений и на основании Соглашения, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи. Актов прокурорского реагирования не применялось.

Информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлена Председателю Керченского городского совета, Главе Администрации города Керчи, начальнику Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи.

V. Контрольное мероприятие: «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской Центр культуры и досуга» за период 2021-2022 и отчетный период 2023 года». Объектом контрольного мероприятия является Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской Центр культуры и досуга» (далее - МБУК «ГЦКиД») – руководитель Репьева Н.В., проверяемый период деятельности: с 01.01.2021г. по 30.06.2023г.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, иные распорядительные документы муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской Центр культуры и досуга» (далее – МБУК «ГЦКиД»), регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- финансово-хозяйственная деятельность объекта проверки;
- регистры учета, первичные документы объекта проверки;
- бухгалтерская отчетность.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность расходования средств, выделенных МБУК «ГЦКиД» в 2021-2022 году и отчетном периоде 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия **выявлены нарушения на общую сумму 2 012,876 тыс. руб., в том числе:**

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета на общую сумму 17,510 тыс. руб.:

1.1. В нарушение статьи 282 Трудового кодекса Российской Федерации в 8 случаях необоснованно начислена и выплачена заработная плата, за фактически неотработанное время, 4-м внешним совместителям во время нахождения этих сотрудников в командировке, в отпуске по основному месту работы на общую сумму 12,748 тыс. руб. Начисления на излишне выплаченную заработную плату составили 3, 850 тыс. руб. (30,2 %).

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем перечисления излишне начисленной и выплаченной заработной платы внешним совместителям в сумме 16,598 тыс. руб. на расчетный счет главного распорядителя бюджетных средств.

1.2. В нарушение пункта 6 распоряжения Минтранса Российской Федерации от 14.03.2008г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» установлено необоснованное списание ГСМ на автомобиль LADA GRANTA 219010 в количестве 17,83 л. на общую сумму 0,912 тыс. руб., при поездках по дорогам общего пользования вне границ города. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, путем перечисления средств за излишне списанный ГСМ в размере 0,912 тыс. руб. на расчетный счет главного распорядителя бюджетных средств.

2. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 649,574 тыс. руб.:

2.1. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, МБУК «ГЦКиД» не зарегистрировано право оперативного управления, в органе Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, на нежилое здание по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Сахарова Андрея, д.16, площадью 194,6 кв.м., балансовой стоимостью 643,074 тыс. руб.

2.2. При проведении внеплановой инвентаризации выявлены излишки материальных ценностей на общую сумму 6,5 тыс. руб. Выявленные при инвентаризации расхождения (излишки) между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета, в ходе контрольного мероприятия оценены и оприходованы в полном объеме.

3. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

3.1. В 2022 году по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, МБУК «ГЦКиД» заключены 3 договора с Обществом с ограниченной ответственностью на услуги по проведению фейерзерка на общую сумму 1 000,00 тыс. руб. и 2 муниципальных контракта с Индивидуальным предпринимателем на услуги по звуковому, световому обеспечению и

предоставлению сценических конструкций для проведения мероприятий на общую сумму 1 169,650 тыс. руб., что привело к ограничению конкуренции согласно статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 1 345,792 тыс. руб.:

4.1. В нарушение статьи 5, статьи 9 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 36, пункта 38 Приказа Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) МБУК «ГЦКиД» не принят к учету объект недвижимого имущества, относящийся к основным средствам (счет 10100 «Основные средства»), здание нежилое по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Сахарова Андрея, д. 16, балансовой стоимостью 643,074 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено, объект принят к учету актом от 31.07.2023г. № 00ГУ-000040 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов.

4.2. В нарушение пункта 19 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н), пункта 302.1 Инструкции № 157н, приказа МБУК «ГЦКиД» от 05.04.2019г. № 52/Д в разделе «Обязательства» по строке 520 «Резервы предстоящих расходов (040160000)» в «Балансе государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) на 01.01.2022г. в графе 4, в графе 6 «На начало года» не отражен резерв предстоящих расходов на оплату отпусков сотрудников на 01.01.2021г. в сумме 323,676 тыс. руб.

Соответственно, в нарушение пункта 69 Инструкции № 33н, пункта 302.1 Инструкции № 157н в разделе 1 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф. 0503769) на 01.01.2022г. в графе 2 «Сумма задолженности на начало года, всего» не отражен показатель по счету 40160000 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 323,676 тыс.руб.

4.3. В нарушение пункта 19 Инструкции № 33н, пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 11.7.1 Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом МБУК «ГЦКиД» от 09.01.2023г. № 11/Д в разделе «Обязательства» по строке 520 «Резервы предстоящих расходов (040160000)» в «Балансе государственного (муниципального) учреждения» (ф. 0503730) на 01.01.2023г. в графе 8, графе 10 «На конец отчетного периода» искажен (занижен) показатель на 379,042 тыс. руб.

Соответственно, в нарушение пункта 69 Инструкции № 33н, пункта 302.1 Инструкции № 157н в разделе 1 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф. 0503769) на 01.01.2023г. в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» искажен (занижен) показатель по счету 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» на 379,042 тыс. руб.

Кроме того, согласно статье 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации *установлены неэффективные (безрезультативные) расходы* на общую сумму 3 199,646 тыс. руб.:

- 1) нежилое здание по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Сахарова Андрея, д. 16, балансовой стоимостью 643,074 тыс. руб. не использовалось в финансово-хозяйственной деятельности МБУК «ГЦКиД» (неэффективное использование муниципального имущества);
- 2) расходы по содержанию нежилого здания по адресу г. Керчь, ул. Сахарова Андрея, д. 16, которое не использовалось в финансово-хозяйственной деятельности МБУК «ГЦКиД», составили в общей сумме 2 212,720 тыс. руб., в том числе: электроэнергия в размере 311,679 тыс. руб.; водоснабжение в размере 5,917 тыс. руб.; услуги охраны в размере 1 895,124 тыс. руб.;
- 3) нефинансовые активы балансовой стоимостью 343,852 тыс. руб. не используются в финансово-хозяйственной деятельности МБУК «ГЦКиД», в том числе: исправные, находятся в упаковке, балансовой стоимостью 18,6 тыс. руб.; неисправные, подлежащие списанию, балансовой стоимостью 325,252 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, о недостаточном контроле со стороны руководителя МБУК «ГЦКиД»: за управлением и распоряжением муниципальным имуществом; за использованием фонда оплаты труда; за организацией бухгалтерского учета.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем, направлено представление на имя директора МБУК «ГЦКиД» для принятия мер. К дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица: заместителю директора, зав. отделом культурно-массовой работы, зав. отделом развития национальных культур вынесены замечания, а так же проведена работа по **устранению финансовых нарушений на общую сумму 2 012,876 тыс. руб.**, а именно:

- возмещена излишне начисленная заработная плата в сумме 16,598 тыс. руб.;
- возмещен излишне списанный ГСМ на сумму 0,912 тыс. руб.;
- зарегистрировано право оперативного управления на нежилое здание;
- излишки, выявленные при инвентаризации, оценены и оприходованы на сумму 6,5 тыс. руб.;

- исправлены ошибки прошлых лет (доначислен резерв предстоящих расходов на оплату отпусков и отражена в отчетности) сумма 702,718 тыс.руб.;

- объект нежилого здания принят к учету в сумме 643,074 тыс. руб.

Составлен протокол об административном правонарушении на главного бухгалтера МБУК «ГЦКиД» по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к ее составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности». Производство рассмотрено Мировым судом – должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Председателю Керченского городского совета, Главе Администрации города Керчи, начальнику Управления культуры Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки установленных нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи. Актов прокурорского реагирования не применялось.

VI. Контрольное мероприятие: «Проверка использования субсидий на возмещение затрат по содержанию муниципального имущества, используемого для решения вопросов местного значения в Специализированном муниципальном унитарном предприятии муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» за период 2021 - 2022 годы и отчетный период 2023 года», объектом контрольного мероприятия является Специализированное муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» (далее СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ») - руководитель Гора С.Н., проверяемый период деятельности с 01.01.2021г. по 30.09.2023г.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым, муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, иные распорядительные документы СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ», регламентирующие вопросы контрольного мероприятия;
- финансово-хозяйственная деятельность объекта проверки;
- регистры учета, первичные документы объекта проверки;
- бухгалтерская отчетность.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность расходования средств субсидий, выделенных СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» в 2021-2022 году и отчетном периоде 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия *выявлено нарушений на общую сумму 247,830 тыс. руб., в том числе:*

1. Нарушения условий предоставления из бюджета субсидий на общую сумму 9,420 тыс. руб.:

1.1. В нарушение статьи 282, статьи 286 Трудового кодекса Российской Федерации необоснованно начислена и выплачена заработная плата за фактически неотработанное время внешнему совместителю (медработнику), во время нахождения в командировке, в отпуске по основному месту работы, с учетом страховых взносов в размере 8,235 тыс. руб., в том числе:

- за август, сентябрь 2022 года неправомерно выплаченная зарплата с начислениями составила 7,564 тыс. руб.;
- за июль 2023 года неправомерно выплаченная зарплата с начислениями составила 0,671 тыс. руб.;

1.2. В нарушение пункта 3 распоряжения Минтранса Российской Федерации от 14.03.2008г. № АМ-23-р, приказа Предприятия от 01.02.2021г. № 3, в сентябре 2021 года необоснованно списан ГСМ на автомобиль ГАЗ-5204 в количестве 25,76 л. на общую сумму 1,185 тыс. руб. не в соответствии с фактическим пробегом.

Таким образом, в нарушение пункта 3.5 Порядка предоставления из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым субсидий на возмещение затрат по содержанию муниципального имущества, используемого для решения вопросов местного значения, связанных с организацией благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (освещение улиц), в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым», утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 31.05.2021г. № 828/1-п (далее – Порядок от 31.05.2021г. № 828/1-п), в документах, предоставляемых Главному распорядителю для получения Субсидии «Отчет о фактических затратах по содержанию муниципального имущества, используемого для решения вопросов местного значения, связанных с организацией благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (освещение улиц)», в проверяемом периоде, завышены расходы на общую сумму 9,420 тыс. руб., в том числе:

- в сентябре 2021 года расходы на топливо, в связи с необоснованным списанием ГСМ на 1,185 тыс. руб.;
- в августе, сентябре 2022 года общие эксплуатационные расходы, в связи с необоснованным начислением и выплатой заработной платы медработнику (вспомогательный персонал) на общую сумму 7,564 тыс. руб.;
- в июле 2023 года общие эксплуатационные расходы, в связи с необоснованным начислением и выплатой заработной платы медработнику (вспомогательный персонал) на общую сумму 0,671 тыс. руб.;

1.3. В нарушение пункта 3.4 Порядка от 31.05.2021г. № 828/1-п Главным распорядителем не установлены конкретные результаты предоставления Субсидии в Соглашении от 21.01.2021г. № 1 и в Соглашении от 28.01.2022г. № 1.;

1.4. В нарушение пункта 5 Порядка от 31.05.2021г. № 828/1-п в Соглашении от 21.01.2021г. № 1 и в Соглашении от 28.01.2022г. № 1 не

определен порядок и сроки возврата Субсидий получателем, в случаях нарушений получателем условий, целей и порядка предоставления Субсидий, а также в случаях, неисполнения обязательств, выявленных по фактам проверок.

2. Нарушения условий и порядка оплаты труда руководителей СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» на общую сумму 74,054 тыс. руб.:

2.1. В нарушение пункта 5.2.1 Положения об определении размеров оплаты труда руководителей (директоров), их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 20.10.2017г. № 4096/1-п, пункта 2 распоряжения Администрации города Керчи Республики Крым от 22.07.2021г. № 268/2-р «О назначении руководителя», директору СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ», при отсутствии производственного травматизма в 2020 году и 2022 году на Предприятии, с сентября по декабрь 2021 года и с января по сентябрь 2023 года не выплачивалась «надбавка за отсутствие производственного травматизма в предыдущем году в размере 10 процентов». В результате недополучено денежных средств директором в размере 56,790 тыс. руб. Недополучено государственными целевыми фондами 17,264 тыс. руб. (30,4%).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 158,356 тыс. руб.:

3.1. В нарушение пункта 4.13 Устава Предприятия, пункта 6.1.2 Порядка списания муниципального имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного решением 61 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 26.01.2017г. № 1050/1/17, движимое муниципальное имущество (автомобиль «ВОЛГА» ГАЗ-31029), балансовой стоимостью 44,655 тыс. руб., закрепленное за муниципальным предприятием, балансовой стоимостью свыше 40,00 тыс. руб. за инвентарную единицу, списано без основания - постановления Администрации города Керчи Республики Крым;

3.2. В нарушение пункта 3 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного решением 17 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 26.03.2015г. № 248-1/15 занижена площадь закрепленного за СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» недвижимого имущества «бытовой корпус» на 39,9 м² и соответственно занижена балансовая стоимость на 113,701 тыс. руб.

4. Нарушения при осуществлении закупок:

4.1. В нарушение части 2.7 статьи 2, части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ):

- изменения, внесенные в Положение о закупках от 06.09.2019г., размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) позднее пятнадцати дней со дня утверждения;

- изменения, внесенные в Положение о закупках от 16.05.2022г. не размещены в ЕИС;

4.2. В нарушение статьи 6.1 Закона № 223-ФЗ в проверяемом периоде учредителем не осуществлялся ведомственный контроль закупочной деятельности СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ».

5. *Нарушения установленных единых требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 6,000 тыс. руб.:*

5.1. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

- в разделе II «Оборотные активы» Бухгалтерского баланса на 31 декабря 2021 года искажен (завышен) показатель «Дебиторская задолженность» (код строки 1230) на 3,00 тыс. руб.;

- в разделе V «Краткосрочные обязательства» Бухгалтерского баланса на 31 декабря 2021 года искажен (завышен) показатель «Кредиторская задолженность» (код строки 1520) на 3,000 тыс. руб.

Кроме того, *установлены неэффективные (безрезультативные) расходы на общую сумму 224,600 тыс. руб., в том числе:*

1. Движимое имущество (6 единиц автотранспорта), переданное ДКХКС по договорам ответственного хранения с правом пользования СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» балансовой стоимостью 106,462 тыс. руб. находится в неисправном состоянии и не использовалось в финансово-хозяйственной деятельности СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» в проверяемом периоде (неэффективное использование муниципального имущества):

- специальный гидроподъемник ГАЗ-53А, год выпуска 1986, государственный номер АК10-24АВ, балансовой стоимостью 21,276 тыс. руб.;

- специальная автовышка ГАЗ-53, год выпуска 1977, государственный номер АК27-41АН, балансовой стоимостью 19,540 тыс. руб.;

- специальная автовышка ГАЗ-53А, год выпуска 1975, государственный номер АК28-85АН, балансовой стоимостью 19,540 тыс. руб.;

- специальная автовышка ГАЗ-5204, год выпуска 1987, государственный номер Б139УУ82, балансовой стоимостью 16,690 тыс. руб.;

- специальная автовышка ГАЗ-5204, год выпуска 1982 государственный номер Б140УУ82, балансовой стоимостью 13,072 тыс. руб.;

- специальная буровая ГАЗ-66, год выпуска 1974 государственный номер АК10-24АВ, балансовой стоимостью 16,344 тыс. руб.

2. Отвлечение средств СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» на расходы по оплате штрафов, пени в общей сумме 118,138 тыс. руб., в том числе:

- ГУП РК «Крымэнерго» пеня за несвоевременную оплату потребленной электроэнергии в размере 52,570 тыс. руб.;

- ФСС РФ по Республике Крым пеня за несвоевременную уплату взносов, возврат излишней выплаты по больничному листу в размере 0,462 тыс. руб.;

- Инспекция по труду Республики Крым административные штрафы в размере 65,000 тыс. руб.;

- Межрайонной ИФНС России № 7 по Республике Крым пеня за

несвоевременное начисление и уплату страховых взносов в размере 0,106 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия сделала выводы, что со стороны руководителя СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» осуществляется недостаточный контроль: за использованием субсидий - на директора составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидии». Производство рассмотрено мировым судом, должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения сумма штрафа, назначенная и поступившая в бюджет муниципального образования, составила 10 000 руб.; за управлением и распоряжением муниципальным имуществом; за использованием фонда оплаты труда; за осуществлением закупок; за организацией бухгалтерского учета - на главного бухгалтера СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности». Производство рассмотрено мировым судом, должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

С целью предупреждения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем направлено представление на имя директора СМУП «ГОРСВЕТ-КЕРЧЬ» для принятия мер. К дисциплинарной ответственности, с вынесением замечания, привлечены: главный бухгалтер, главный инженер, бухгалтер. Так же приняты меры по **устранению финансовых нарушений на сумму 197,175 тыс. руб.**, а именно:

- излишне полученная субсидия возвращена в бюджет муниципального образования в сумме 9,42 тыс. руб.;
- доначислены финансовые ресурсы работнику, произведен перерасчет в обязательные государственные фонды в сумме 74,054 тыс. руб.;
- восстановлена балансовая стоимость имущества на сумму 113,701 тыс. руб.

Направлена информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия Председателю Керченского городского совета, Главе Администрации города Керчи, начальнику Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи.

В целях правовой оценки установленных нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Керчи. Актов прокурорского реагирования не применялось.

Кроме того, в отчетном периоде, по результатам контрольных мероприятий прошлых лет, Контрольно-счетной комиссией приняты

дополнительные меры:

1. По контрольному мероприятию «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым муниципальному унитарному предприятию муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «ЖИЛСЕРВИСКЕРЧЬ» и по вопросам полноты начисления, перечисления части прибыли подлежащей уплате в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2021 год и отчетный период 2022 года», на уволенного должностного лица – директора предприятия составлен Протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий». Производство рассмотрено Мировым судом в 2023 году, уволенное должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, назначенная и поступившая в бюджет муниципального образования, сумма штрафа составила 10 000 рублей. Сумма не устраненных нарушений в размере 8 629,865 тыс. руб. в 2023 году поступила в бюджет муниципального образования города Керчи в полном объеме;

2. По контрольному мероприятию «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Керчи Республики Крым «Детско-юношеский клуб физической подготовки» приняты меры по взысканию просроченной задолженности, арендная плата в сумме 680,275 тыс. руб., полностью погашена.

Экспертно-аналитическая деятельность

С целью реализации установленных полномочий, Контрольно-счетной комиссией в отчетном периоде проведен комплекс экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, включающему в себя:

- внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2022 год;
- проверку достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- мониторинг исполнения бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года;
- экспертизу проектов решения Керченского городского совета «О внесении изменений в решение 81 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 23.12.2022 № 900-2/22 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- экспертизу проектов решения Керченского городского совета «О бюджете

муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (первое, второе чтение);

- финансово-экономическую экспертизу проектов нормативных правовых актов органов власти муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования;

- экспертизу муниципальных программ.

I. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

В 2023 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена Контрольно-счетная комиссия, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета города, а также утверждения отчета о его исполнении.

В рамках подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2022 год Контрольно-счетной комиссией проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год».

Проверка годовой бюджетной отчетности проходила у следующих главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и их подведомственных учреждений:

1. Финансовое управление Администрации города Керчи Республики Крым (далее – Финансовое управление Администрации г. Керчи).

2. Контрольно-ревизионный отдел Администрации города Керчи Республики Крым (далее – КРО Администрации г. Керчи).

3. Подведомственное учреждение Управления образования Администрации города Керчи Республики Крым: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Керчи Республики Крым «Межшкольный учебный комбинат «Профцентр» (далее - МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр»).

4. Подведомственное учреждение Управления культуры Администрации города Керчи Республики Крым: Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Керченская Централизованная библиотечная система» города Керчи Республики Крым (далее – МБУК «КЦБС»).

5. Подведомственное учреждение Администрации города Керчи Республики Крым: Муниципальное казенное учреждение «Муниципальный архив города Керчи» (далее – МКУ «Муниципальный архив города Керчи»).

Контрольно-счетной комиссией отмечена своевременность и полнота представленных документов, соблюдение контрольных соотношений между основными показателями форм консолидированной бюджетной отчетности, показателями, отраженными в годовой бюджетной и сводной бухгалтерской

отчётности ГАБС.

Вместе с тем, по результатам проверок бюджетной отчётности ГАБС и подведомственных учреждений выявлены нарушения порядка и методологии бюджетного учёта и отчётности, установленных Минфином Российской Федерации.

Установлены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н, в том числе:

1. КРО Администрации г. Керчи:

- в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01 января 2023 года искажен (занижен) показатель бухгалтерской отчетности (резерв предстоящих расходов на оплату отпусков и страховых взносов) на сумму 18,1 тыс. руб.;
- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» (кредиторская задолженность по счету «Начисление оценочных обязательств по отпускам») (ф. 0503160) «Пояснительная записка» на 01 января 2023 года искажен показатель бухгалтерской отчетности на сумму 18,1 тыс. руб.

2. МКУ «Муниципальный архив города Керчи»:

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087) не отображена информация в графе 8 «Статус объекта» и в графе 9 «Целевая функция актива»;
- в состав Пояснительной записки (ф. 0503160) ошибочно включена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

3. МБОУ г. Керчи РК «МУК «Профцентр»:

- в разделе 2 «Результаты деятельности учреждения» (ф. 0503760) «Пояснительная записка» на 01 января 2023 года не отражена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов учреждения;
- при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации предоставлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» (ф. 0503760);
- в рамках инвентаризации активов и обязательств не произведено выявление признаков обесценения активов;
- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087) не отображена информация в графе 8 «Статус объекта» и в графе 9 «Целевая функция актива».

4. МБУК «КЦБС»:

- в форме 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения. Субсидии на выполнение государственного (муниципального)

задания» на 01 января 2023 года искажен (завышен) показатель бухгалтерской отчетности (резерв предстоящих расходов) на 5,0 тыс. руб. и соответственно искажен (занижен) показатель формы 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения. Собственные доходы учреждения» на 01 января 2023 года на 5,0 тыс. руб.;

- в разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» (ф. 0503760) «Пояснительная записка» на 01 января 2023 года не отражена информация о наличии резерва предстоящих расходов по заработной плате в размере 5,0 тыс. руб.;

- при проведении инвентаризации имущества Учреждением не применялись формы первичной учетной документации.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Керчи нарушений не установлено.

Выявленные в ходе проведения внешней проверки нарушения и замечания не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, однако, снизили информативность бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетной комиссией даны предложения ГАБС, подведомственным учреждениям по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности составлено 2 протокола об административных правонарушениях по части 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» на бухгалтера МКУ «ДКТОД ОМС» (осуществляет бухгалтерское обслуживание КРО Администрации г. Керчи) и на главного бухгалтера МБУК «КЦБС». Мировыми судьями вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности в виде двух штрафов на общую сумму 30,0 тыс. руб., внесено в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым 30,0 тыс. руб.

II. В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым подготовлены заключения об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 1 квартал 2023 года, за 1 полугодие 2023 года, за 9 месяцев 2023 года. При проведении мероприятий традиционно анализировались, исполнение доходной части в разрезе доходов, расходной части местного бюджета по видам расходов и по муниципальным программам, дефицита местного бюджета и источников его финансирования.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, отмечено, что в течение 2023 года имело место неравномерное

осуществление финансирования. Так, исполнение расходов бюджета за 9 месяцев 2023 года главного распорядителя средств Управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города Керчи Республики Крым составило 40,2 % годовых назначений.

Данный факт свидетельствует о низкой эффективности планирования и расходования бюджетных средств (низкое качество финансового менеджмента). Неравномерное осуществление финансирования в течение финансового периода влечет за собой концентрацию расходов в последнем квартале финансового года.

III. В рамках предварительного контроля в соответствии с пунктом 2 статьи 28 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым», утвержденного решением 41 сессии Керченского городского совета 1 созыва от 24.03.2016 № 767-1/16 (далее — Положение о бюджетном процессе), подготовлено семь экспертных заключений на проекты решений Керченского городского совета «О внесении изменений в решение 81 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 23.12.2022 № 900-2/22 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основными изменениями, на которые обращалось пристальное внимание Контрольно-счетной комиссией, являлись планируемые увеличения бюджетных ассигнований на оплату исполнительных документов, а также причины возникновения судебных исков к Администрации города Керчи Республики Крым и подведомственным учреждениям.

Так, выборочными проверками обоснований дополнительных объемов средств установлено, что в 2023 году главным распорядителям увеличивались бюджетные ассигнования для уплаты штрафов, пеней, что является неэффективным (безрезультативным) использованием бюджетных средств согласно статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации на общую сумму 5 349,616 тыс. руб., в том числе:

- Администрации города Керчи Республики Крым в размере 164,862 тыс. руб.;
- Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым в размере 5 184,754 тыс. руб.

По результатам проведенных экспертиз сформированы соответствующие предложения и рекомендации участникам бюджетного процесса. Главными распорядителями предоставлена информация о принятых мерах по недопущению неэффективных расходов.

IV. С целью предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе, проведены две экспертизы проектов решения Керченского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (первое, второе

чение).

В целом по результатам мероприятий отмечено, что проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов реален к исполнению при условии: достижения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2024 - 2026 годы.

V. В рамках полномочий Контрольно-счетной комиссией **осуществлена финансово-экономическая экспертиза** проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов органов власти муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Подготовлено два заключения на проект муниципальной программы «Профилактика правонарушений, преступлений и обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым» (разработчик Программы - Управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации города Керчи Республики Крым).

Кроме того, подготовлены заключения на **пять** проектов нормативно-правовых актов, а именно:

1. Проект решения сессии Керченского городского совета 2 созыва «О внесении изменений в решение 59 сессии Керченского городского совета Республики Крым 1 созыва от 22.12.2016 № 1016-1/16 «О создании дорожного фонда муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым».

2. Проект решения сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва «Об утверждении Порядка списания затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым».

3. Проект постановления Администрации города Керчи Республики Крым «Об особенностях реализации решения 81 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 23.12.2022 № 900-2/22 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и о приостановлении действия подпунктов 6.2, 6.3 пункта 6 постановления Администрации города Керчи Республики Крым от 17.02.2021 № 186/1-п «О мерах по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (в новой редакции)».

4. Проект постановления Администрации города Керчи Республики Крым «О внесении изменений в постановление Администрации города Керчи Республики Крым от 28.12.2017 № 4968/1-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и

финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации города Керчи Республики Крым».

5. Проект решения сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва «Об утверждении Порядка по составлению расчета расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Керченского городского совета Республики Крым». При проведении данной экспертизы установлены следующие замечания, которые выражены в правовой неопределенности отдельных пунктов, например:

«пункт 1.3. Выплата компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов, членам избирательных комиссий с правом решающего голоса за работу в комиссии в период подготовки и проведения выборов рассчитывается с учётом Порядка, утвержденного территориальными избирательными комиссиями.»;

«пункт 5.2. Размер компенсации устанавливается за полный месяц работы в комиссии при 40-часовой пятидневной рабочей неделе в пределах, установленных Порядком ТИК (в действующей редакции).»;

«пункт 15.5. Расчет расходов на изготовление специальных трафаретов. Согласно принятому ТИК решению об УИК, на которых будут применяться трафареты, с целью создания максимально удобных условий избирателям с ограниченными возможностями для реализации их избирательных прав при проведении выборов депутатов Керченского городского совета Республики Крым, необходимо обеспечить избирательные участки специальными трафаретами в помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней.»;

«пункт 15.6. Расходы на вознаграждение специалистам контрольно-ревизионной службы при ТИК должны производиться согласно статьи 75 Закона Республики Крым № 17-ЗРК и Порядку ТИК (в действующей редакции).».

Не указаны реквизиты документов, в связи с чем, не представляется возможным проверить корректность ссылки на нормативно-правовые акты.

По итогам финансово-экономической экспертизы пресекта муниципального правового акта, ответственному исполнителю (Администрации города Керчи Республики Крым) предложено до принятия проекта учесть указанные замечания.

В процессе мероприятий 2023 года, с целью устранения выявленных по ним нарушений и недопущения их в дальнейшем, Контрольно-счетной комиссией направлено 6 Представлений Руководителям объектов контроля, все представления рассмотрены и приняты в работу.

Во исполнение Представлений отчетного периода и Представлений прошлых лет, в 2023 году устранено финансовых нарушений, на сумму 103 200,054 тыс. руб.

Возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, рассмотрено в суде 7 протоколов, привлечено к административной ответственности

7 должностных лиц.

Сумма штрафов назначенных и поступивших в бюджет муниципального образования, в отчетном периоде, составила 65 000 рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 22 должностных лица объектов контроля.

Основные задачи и функции органа внешнего муниципального финансового контроля, в рамках годового плана работы и установленных полномочий, выполнены в полном объеме.

Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с правоохранительными органами

Между Контрольно-счетной комиссией и Прокуратурой города Керчи заключено Соглашение о сотрудничестве, на основании которого, материалы проведенных мероприятий, направляются в Прокуратуру города Керчи для получения надлежащей правовой оценки содержащихся в них фактов, в отчетном периоде направленно 6 материалов, прокуратурой города Керчи составлено 4 административных протокола по части 2 статьи 7.31 «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении должностных лиц, о которых упоминается выше в контрольных мероприятиях.

В целях эффективного взаимодействия, ежегодно до 1 декабря Прокуратурой города в Контрольно-счетную комиссию направляются предложения о проведении проверок на объектах, представляющих взаимный интерес, для возможного включения их в годовой план работы Контрольно-счетной комиссии. В 2023 году, по предложению Прокуратуры, были проведены 2 контрольных мероприятия:

- «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на приобретение специализированной техники для надлежащего санитарного состояния и благоустройства территории, выданной в 2022 году Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым»;

- «Проверка правомерности получения и расходования средств субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на проведение мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым, выданной в 2022 году Департаменту коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Керчи Республики Крым».

Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии

Кадровый состав Контрольно-счетной комиссии на конец отчетного периода укомплектован согласно штатного расписания. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование и на постоянной основе участвуют в мероприятиях по повышению профессионального уровня адаптации знаний и навыков к новым требованиям законодательства.

В отчетном периоде, на базе Пятигорского института (филиала) Северо-Кавказского Федерального Университета, председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной комиссии прошли обучение по программе повышения квалификации «Теоретические основы и практические аспекты по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выявляемых органами внешнего муниципального контроля», где уделялось внимание вопросам реализации полномочий органов муниципального финансового контроля при составлении протоколов административной ответственности. На данном мероприятии были представлены 15 регионов Российской Федерации – 28 представителей Счетных органов муниципального образования, что позволило расширить географию общения с коллегами, обменяться опытом и в дальнейшем применить в своей работе новые, интересные идеи.

Контрольно-счетная комиссия является членом Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым и принимает участие во всех мероприятиях проводимых им.

29 июня 2023 года проведено общее собрание членов Совета КСО РК, на котором подведены итоги работы Совета и комиссий созданных при нем за 2022 год, утверждены планы работы на 2023 год, ряд других вопросов, в том числе были рассмотрены кандидатуры на «Поощрение и награждение Советом контрольно-счетных органов Республики Крым сотрудников контрольно-счетных органов», хотелось бы отметить, что в этом году заместитель председателя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым награждена Почетной Грамотой Председателя Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым.

13 ноября 2023 года Счетная палата Республики Крым в режиме видеоконференции провела совещание с участием Председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по экологии и природным ресурсам. В рамках встречи обсудили результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021 - 2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Симферополь, Судак, городского поселения Бахчисарай)», отмечены были наиболее частые нарушения допущенные муниципальными образованиями, обратили особое внимание на то, что задача стоит не наказать, а выбрать правильную тактику и методику по развитию озеленения в нашем Регионе, такие как приживаемость, уход, полив, приумножение зеленых насаждений.

Принимая во внимание актуальность вопросов озеленения территорий муниципальных образований Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым рекомендовано взять на особый контроль и учесть при планировании деятельности на 2 полугодие 2024 года вопросы использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым и до 01.11.2024г. представить результаты проверок в адрес Счетной палаты Республики Крым. Так же, на основании протокола семинар-совещания членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, определен примерный перечень вопросов, которые целесообразно рассмотреть при проведении соответствующих контрольных мероприятий.

С июня 2019 года Контрольно-счетная комиссия является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (решение Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Протокол от 27.06.2019г. № 3(66)) и принимает участие в собраниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях проводимых Союзом МКСО, в 2023 году приняли участие:

20 января – в заседании круглого стола на тему «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, находящимися в казне муниципального образования»;

27 января - в рамках обучающих мероприятий в вебинаре на тему «Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд: изменения законодательства, типичные нарушения»;

03 февраля – в рамках обучающего мероприятия в вебинаре внешнего эксперта на тему «Строительные работы в 2023 году. Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота, закупки строительных работ»;

08 февраля – в формате видеоконференции во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Батуркиной А.Н. на тему «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов (по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году мероприятий)»;

14 февраля – в открытии марафона «Муниципальный диалог», целью которого является консолидация муниципального сообщества, формирование единой коммуникационной среды, пространства инициативы и выработки универсальных решений по повышению эффективности муниципального управления;

17 февраля – в рамках обучающего мероприятия, в режиме видеоконференции, в заседание круглого стола на тему «Практика проведения внешнего муниципального финансового контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

03 марта - в рамках обучающего мероприятия, в вебинаре внешнего эксперта на тему «Анализ организации и осуществления бюджетного

процесса в муниципальных образованиях»;

24 марта - в рамках обучающего мероприятия, в режиме видеоконференцсвязи, состоялся круглый стол на тему «Практика выявления и классификации нарушений по результатам проверки расходования бюджетных средств в сфере строительства (реконструкции, капитального ремонта);

30 марта - в совещании, в режиме видеоконференции, координация работы Контрольно-счетных органов, в части подключения к информационным ресурсам;

26 мая - в режиме видеоконференции, в круглом столе на тему «Применение аудита эффективности в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов»;

23 июня - в рамках обучающих мероприятий, в режиме видеоконференции, в семинаре на тему «Расширение возможностей муниципального образования за счет совершенствования внешнего муниципального финансового контроля», где были рассмотрены следующие вопросы:

- «Основа для совершенствования внешнего муниципального финансового контроля»;

- «Практика внедрения в деятельность муниципального контрольно-счетного органа комплексного контроля»;

- «Практика обеспечения доступа к информации о деятельности муниципального контрольно-счетного органа на «доступном языке» и сотрудничества с прокуратурой»;

6 июля - в рамках плана работы Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, в семинаре-совещании на тему «Органы внешнего государственного (муниципального) контроля как участники системы стратегического планирования»;

28-29 сентября, в городе Новороссийске, приняли участие в Общем собрании представительства СОЮЗА МКСО в Южном федеральном округе. В рамках Собрания, помимо его пленарной части, проведен круглый стол и дискуссионная площадка с обсуждением актуальных вопросов муниципального финансового контроля;

04 октября - в видеоконференции на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам»;

05 октября - в рамках обучающего мероприятия в круглом столе на тему «Практика привлечения к административной ответственности по результатам мероприятий проводимых МКСО», где так же был рассмотрен вопрос «О некоторых вопросах практики выявления и документирования фактов нецелевого использования бюджетных средств»;

19 октября - в вебинаре на тему «Нормирование закупок». Лектор – Тонжерасова А.А., кандидат экономических наук, профессор высшей школы бизнеса Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ»;

26 октября - в вебинаре внешнего эксперта - кандидата экономических наук, аудитора Контрольно-счетной палаты Новосибирской области

Мартынова С.Н. на тему «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС. Нарушения в бюджетном учете и учете муниципального имущества»;

27 октября – в семинаре-практикуме, в формате видеоконференции, на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами. Практика организации контроля достижения декомпозированных на муниципальный уровень показателей в рамках реализации региональных составляющих национальных проектов»;

02 ноября – состоялся круглый стол Союза МКСО на тему «Практика по контролю за законностью и эффективностью бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог», в режиме видеоконференции;

23 ноября – в вебинаре внешнего эксперта - кандидата психологических наук, руководителя Центра дополнительного профессионального образования и повышения квалификации Пятигорского института Беловой С.Е. на тему «Управление стрессом и развитие стрессоустойчивости государственных и муниципальных служащих»;

21 декабря – в рамках обучающего мероприятия, в вебинаре внешнего эксперта, начальника экспертно-правового управления Контрольно-счетной палаты Москвы Метельковой Т.Л. на тему «Актуальные вопросы совершенствования методологии обеспечения деятельности МКСО».

С целью укрепления взаимодействия и обмена опытом муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, приняли участие в Круглом столе на тему «Государственный (муниципальный) финансовый контроль: управление бюджетными ресурсами», который проходил в июне 2023 года в городе Казани.

На официальном сайте Керченского городского совета, создана страница Контрольно-счетной комиссии, где публикуется информация, отражающая нашу деятельность: контактная информация, структура, отчет о деятельности, правовая основа, сведения о доходах и расходах сотрудников, план работы и изменения к нему.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год составлен в пределах полномочий и с учетом охвата Сети муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, а так же рекомендаций Счетной палаты Республики Крым, и утвержден Коллегией Контрольно-счетной комиссии 25 декабря 2023 года № 9.

ВЫВОД:

Сегодня миссия внешнего финансового контроля может быть реализована только в тесном взаимодействии с объектами контроля. Наша задача не просто выявить ошибки, а совместно найти пути повышения результативности всей муниципальной финансовой системы, анализируя исполнение бюджета не только в рублях, но и в целях.

Как отметила исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты

Российской Федерации Галина Изотова: «Доверие, партнерство, доказательный подход и управление системными рисками – ключевые принципы, на которых должен строиться аудит».

На 2024 год, основными векторами работы продолжают оставаться выстраивание конструктивных отношений с органами власти и совместный поиск путей решения выявленных проблем.

Муниципальным сотрудникам, необходимо указать на высокий профессионализм, эффективную работу, государственную позицию при реализации возложенных на них полномочий и констатировать, что в непростой период противостояний и всестороннего давления на Отечество со стороны недружественных государств, мы обязаны максимально результативно расходовать муниципальные средства, поэтому возрастает роль каждого участника системы муниципального управления в вопросах повышения эффективности бюджетных расходов.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии города Керчи Республики Крым



А.Э. Устапасиди